

# 7. Sivil Strateji Sempozyumu



Afet Sonrası İş Birliği ve Koordinasyon

## 7. SİVİL STRATEJİ SEMPOZYUMU ÖZET BİLDİRİ KİTABI

7th Civil Strategy Symposium Proceeding Book

ISBN: 978-605-67481-4-1

ARALIK 2023



Kent Sorunları ve Yerel Yönetimler  
Araştırma ve Uygulama Merkezi



# 7. Sivil Strateji Sempozyumu



Afet Sonrası İş Birliği ve Koordinasyon

## 7. SİVİL STRATEJİ SEMPOZYUMU ÖZET BİLDİRİ KİTABI

7th Civil Strategy Symposium Proceeding Book

ISBN: 978-605-67481-4-1

ARALIK 2023



Kent Sorunları ve Yerel Yönetimler  
Araştırma ve Uygulama Merkezi



<b>Sempozyum Düzenleme Kurulu Başkanı</b>
<b>Prof. Dr. Yüksel Demirkaya</b>
<b>Sempozyum Düzenleme Kurulu Üyeleri</b>
<b>Prof. Dr. Adem ESEN</b> <i>İstanbul Üniversitesi</i>
<b>Prof. Dr. Aleaddin YALÇINKAYA</b> <i>Marmara Üniversitesi</i>
<b>Prof. Dr. Azim ÖZTÜRK</b> <i>İstanbul Üniversitesi</i>
<b>Prof. Dr. Hamza ATEŞ</b> <i>İstanbul Medeniyet Üniversitesi</i>
<b>Prof. Dr. Yüksel DEMİRKAYA</b> <i>Marmara Üniversitesi</i>
<b>Doç. Dr. Burak Hamza ERYİĞİT</b> <i>Marmara Üniversitesi</i>
<b>Doç. Dr. Sezai ÖZTOP</b> <i>İstanbul Medeniyet Üniversitesi</i>
<b>Doç. Dr. Ülkü ARIKBOĞA</b> <i>Marmara Üniversitesi</i>
<b>Dr. Öğr. Üyesi Betül Hande GÜRSOY HAKSEVENLER</b> <i>Marmara Üniversitesi</i>
<b>Dr. Öğr. Üyesi Murat TUYSUZ</b> <i>Marmara Üniversitesi</i>
<b>Arş. Gör. Aydın AKPINAR</b> <i>Marmara Üniversitesi</i>
<b>Adem SARICA</b> <i>Marmara Üniversitesi (Doktora Öğrencisi)</i>
<b>Semen Gökçe TAN</b> <i>Marmara Üniversitesi (Doktora Öğrencisi)</i>
<b>Ömer Faruk TERZİ</b> <i>Sivil Toplum Merkez Üssü Başkanı</i>
<b>Enes KAYA</b> <i>Sivil Toplum Merkez Üssü Genel Müdürü</i>
<b>Yusuf BİLGİ</b> <i>Sivil Toplum Merkez Üssü Yönetim Kurulu Üyesi</i>
<b>Sempozyum Bilim Kurulu</b>
<b>Prof. Dr. Adem ESEN</b> - Istanbul University
<b>Prof. Dr. Adil BAKTIAYA</b> - Istanbul University
<b>Prof. Dr. Ahmet Kemal BAYRAM</b> - Marmara University
<b>Prof. Dr. Ahmet NOHUTÇU</b> - Istanbul Medeniyet University
<b>Prof. Dr. Aleaddin YALÇINKAYA</b> - Marmara University
<b>Prof. Dr. Alexander DAVOUDY</b> - The Association for Public Policy and Administration
<b>Prof. Dr. Ángel IGLESÍAS</b> - Madrid University
<b>Prof. Dr. Azim ÖZTÜRK</b> - Istanbul University
<b>Prof. Dr. Benedikt SPEER</b> - Carinthia University of Applied Sciences
<b>Prof. Dr. Calin HÎNTEA</b> - Cluj Babes Bolyai University
<b>Prof. Dr. Cengiz TOMAR</b> - Marmara University

7. Civil Strategy Symposium Proceeding Book  
ISBN: 978-605-67481-4-1



<b>Prof. Dr. Constantin Marius PROFIROIU</b> - Bucharest University
<b>Prof. Dr. Emil TURC</b> - Marseille University
<b>Prof. Dr. Emrah CENGİZ</b> - Istanbul University
<b>Prof. Dr. Erbay ARIKBOĞA</b> - Marmara University
<b>Prof. Dr. Geert BOUCKEART</b> - Leuven University
<b>Prof. Dr. Gülay GÜNLÜK ŞENESEN</b> - Istanbul University
<b>Prof. Dr. Hamza AL</b> - Sakarya Üniversitesi
<b>Prof. Dr. Hamza ATEŞ</b> - Istanbul Medeniyet University
<b>Prof. Dr. Harald TORSTEINSEN</b> - Harstad University
<b>Prof. Dr. Hilde BJORNA</b> - Tromso University
<b>Prof. Dr. Hüseyin GÜL</b> - Süleyman Demirel University
<b>Prof. Dr. Hüseyin ÖZGÜR</b> - Anadolu University
<b>Prof. Dr. İclal ATTİLA</b> - Marmara University
<b>Prof. Dr. Jon Van TİL</b> - Emeritus Prof. at Rutgers University
<b>Prof. Dr. José Manuel CANALES</b> - Alicante University
<b>Prof. Dr. Kamil Ufuk BİLGİN</b> - Ankara Hacı Bayram Veli University
<b>Prof. Dr. Kıvanç ULUSOY</b> - Istanbul University
<b>Prof. Dr. Martin KRANE</b> - Tromso University
<b>Prof. Dr. Miguel ANGELO RODRIGUES</b> - Minho University
<b>Prof. Dr. Muhittin ACAR</b> - Hacettepe University
<b>Prof. Dr. Murat OKCU</b> - Süleyman Demirel University
<b>Prof. Dr. Mustafa ARSLAN</b> - Yıldız Technical University
<b>Prof. Dr. Mustafa KOCAOĞLU</b> - Necmettin Erbakan University
<b>Prof. Dr. Nail YILMAZ</b> - Marmara University
<b>Prof. Dr. İmam Bakır KANLI</b> - Marmara University
<b>Prof. Dr. Ömer Faruk GENÇKAYA</b> - Marmara University
<b>Prof. Dr. Önder KUTLU</b> - Necmettin Erbakan University
<b>Prof. Dr. Ramazan ŞENGÜL</b> - Kocaeli University
<b>Prof. Dr. Riccardo MUSSARİ</b> - Siena University
<b>Prof. Dr. Sabine KUHLMANN</b> - Potsdam University
<b>Prof. Dr. Uğur ÖMÜRGÖNÜLŞEN</b> - Hacettepe University
<b>Prof. Dr. Veysel EREN</b> - Mustafa Kemal University

<b>Prof. Dr. Yaşar KABATAŞ</b> - Marmara University,
<b>Prof. Dr. Yakup BULUT</b> - Mustafa Kemal University
<b>Prof. Dr. Yusuf ARAYICI</b> - Northumbria University
<b>Prof. Dr. Yüksel DEMİRKAYA</b> - Marmara University
<b>Prof. Dr. Mustafa Tayyar KARAYİĞİT</b> - Marmara University
<b>Prof. Dr. Nihal Ekin ERKAN</b> - Marmara University
<b>Prof. Dr. Rüveyda KIZILBOĞA ÖZASLAN</b> - Marmara University
<b>Prof. Dr. Mustafa LAMBA</b> - Mehmet Akif Ersoy University
<b>Assoc. Prof. Dr. Burak Hamza ERYİĞİT</b> - Marmara University
<b>Assoc. Prof. Barış ALPASLAN</b> - Ankara Sosyal Bilimler University
<b>Assoc. Prof. Christian SCHWAB</b> - Potsdam University
<b>Assoc. Prof. Dr. Engin SELÇUK</b> - Istanbul University
<b>Assoc. Prof. Dr. Sevim BUDAK</b> - Istanbul University
<b>Assoc. Prof. Eran VİGODA-GADOT</b> - Haifa University
<b>Assoc. Prof. Gyorgy HAJNAL</b> - Budapest (Corvinus) University
<b>Assoc. Prof. Iveta REİNHOLDE</b> - University of Lavita
<b>Assoc. Prof. Mehmet CURAL</b> - Zonguldak Bülent Ecevit University
<b>Assoc. Prof. Tobias POLZER</b> - University of Vienna
<b>Assoc. Prof. Dr. Sezai ÖZTOP</b> - Istanbul Medeniyet Üniversitesi
<b>Assoc. Prof. Dr. Ahmet SARITAŞ</b> - Ankara Yıldırım Beyazıt University
<b>Assist. Prof. Dr. Ekaterina CLİMENKO</b> - Saint Petersburg State Institute of Culture Assist.
<b>Prof. Dr. Halis KRAL</b> - Ankara Sosyal Bilimler University
<b>Assist. Prof. Dr. Recep YÜCEDOĞRU</b> - Bursa Uludağ University
<b>Assist. Prof. Dr. Vadim ATNASHEV</b> - North-West Academy of Public Administration

## İÇİNDEKİLER

<b>PROAKTİF YÖNETİM VE RİSK TEMELLİ PLANLAMA KAPASİTESİ</b>	
Yüksel DEMİRKAYA.....	1
<b>AFET YÖNETİMİNDE KAMU VE SİVİL TOPLUM SEKTÖRLERİ ARASINDAKİ İŞBİRLİĞİ</b>	
Adem SARICA, Burak Hamza ERYİĞİT.....	3
<b>AFET DURUMLARINDA KAMU-BELEDİYE VE STKLAR ARASI İŞ BİRLİĞİ</b>	
Ömer Faruk TERZİ.....	5
<b>DOĞAL AFETLERDE İNSAN KAYNAKLARI YÖNETİMİ SÜRECİ</b>	
Murat TUYSUZ.....	7
<b>STRATEJİK YÖNETİM VE AFETLER: BAKANLIKLAR ÜZERİNE BİR İNCELEME</b>	
Aytuğ ALTIN, Semih ŞAHİN.....	9
<b>AFET SONRASI TOPLANMA ALANLARININ SENARYO ODAKLI KULLANIMI ÜZERİNE ANALİZ</b>	
Fahri ERENEL.....	11
<b>TÜRK İDARE SİSTEMİNDE AFET YÖNETİMİ, AKSAKLIKLAR VE KOORDİNASYON İHTİYACI</b>	
Yusuf ERBAY.....	13
<b>ULUSLARARASI İKLİM POLİTİKA BELGELERİ PERSPEKTİFİNDE BÜYÜKŞEHİR BELEDİYELERİNİN İKLİM EYLEM PLANLARI VE İKLİM POLİTİKALARI ANALİZİ</b>	
Hicran HAMZA ÇELİKİYAY, Eda KAYA.....	15
<b>TÜRKİYE’NİN AFET YÖNETİMİNİ YASAL VE İDARİ NORMLAR ÜZERİNDEN OKUMAK</b>	
Mustafa ARSLAN.....	17
<b>AFETLERİN HAFİFLETİLMESİ VE MÜDAHALESİNDE GENÇLERİN ROLÜ</b>	
Abdullah ŞENASLAN.....	19
<b>AFET SONRASI KOORDİNASYON VE İLETİŞİM: CUMHURBAŞKANLIĞI İLETİŞİM BAŞKANLIĞININ 6 ŞUBAT DEPREMLERİ SONRASI GERÇEKLEŞTİRDİĞİ İLETİŞİM VE KOORDİNASYON FAALİYETLERİ ÖZELİNDE BİR İNCELEME</b>	
Metehan AKKAYA.....	21

## İÇİNDEKİLER

<b>AFET VE ACİL DURUM YÖNETİMİNDE AKILLI ŞEHİR UYGULAMALARININ ROLÜ: ÇEŞİTLİ ÜLKE ÖRNEKLERİ</b>	
Can AKBAY, Berfin GÖKSOY SEVİNÇLİ.....	23
<b>6 ŞUBAT KAHRAMANMARAŞ DEPREMLERİNDE KORE CUMHURİYETİ YARDIMLARINA KISA BİR BAKIŞ</b>	
Gülperi KÜÇÜKKARACA.....	25
<b>AFET ZAMANLARINDA ULUSLARARASI KURULUŞLARIN ANALİZİ</b>	
Nadire Burcu GÜMÜŞFİLİZ.....	27
<b>AFETLERDE KOORDİNASYON: 2021 ANTALYA MANAVGAT ORMAN YANGINI ÖRNEĞİ</b>	
Neslihan SAVAÇ, Fatma Neval GENÇ.....	29
<b>AFET SONRASI KRİZ İLETİŞİMİ VE KOORDİNASYON: KAHRAMANMARAŞ DEPREMİ ÖRNEĞİ</b>	
Bektaş SARI.....	31
<b>AFET YÖNETİMİNDE KAMU KURUMLARININ SORUMLULUĞU</b>	
Begüm YILDIRIM.....	33
<b>BÖLGESEL BİR AFET OLARAK MÜSİLAJ: ÇOK DÜZEYLİ İŞ BİRLİKLER VE KOORDİNASYON</b>	
Ahmet Cihat KAHRAMAN.....	35
<b>MÜSİLAJ SORUNU VE İZMİT KÖRFEZİ ÖZELİNDE YAPILAN ÇALIŞMALAR</b>	
Mesut ÖNEM, Meriç DENİZ.....	37
<b>DOĞAL AFETLERDE ORTAK HAREKET ETMENİN ÖNEMİ: MÜSİLAJ OLAYI ÖRNEĞİ</b>	
Burcu ÖZSOY, İbrahim TAN, Özgen ERCAN, Ertuğrul ASLAN, Fatma BAYRAM PARTAL, Sabri MUTLU, Harun TÜRKÇÜ, Özgür DOĞAN.....	39
<b>İSTANBUL BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ MÜSİLAJ BERTARAF ÇALIŞMALARI</b>	
Suat BİÇER, İlker ASLAN.....	43
<b>6 ŞUBAT DEPREMLERİNİN ARDINDAN BÖLGEDE GÖREV YAPMIŞ BİR GRUP AFET GÖNÜLLÜSÜNÜN ALGI VE DENEYİMLERİ</b>	
Sezai ÖZTOP, Cuma BOLAT.....	45
<b>AFET VE ACİL DURUM HİZMETLERİNE GÖNÜLLÜ KATILIM: AFAD GÖNÜLLÜLÜK VE AKREDİTASYON SİSTEMLERİ</b>	
Aytuğ ALTIN, Ebrar ÖZDAL.....	47

## İÇİNDEKİLER

<b>AFET SONRASI İNSAN KAYNAKLARI YÖNETİMİ VE BELEDİYE HİZMETLERİNE GÖNÜLLÜ KATILIM</b>	
Fikret GÜLTEKİN, Tuğçe ÖZKAN.....	49
<b>AFET SONRASI TURİZM İŞLETMELERİNİN KOORDİNASYONU</b>	
Derya SEMİZ ÇELİK.....	51
<b>RASYONEL KARAR VERME ANLAYIŞI KAPSAMINDA TÜRKİYE'DE AFET YÖNETİŞİMİ VE BÜTÜNLEŞİK AFET YÖNETİMİ SİSTEMİ</b>	
Yıldız ATMACA.....	53
<b>AFETLERE MÜDAHALE AŞAMASINDA BELEDİYELER ARASI İŞ BİRLİĞİNİN YENİDEN DÜZENLENMESİ</b>	
Mustafa DOĞAN, Adem Bağış ALÇİÇEK.....	55
<b>6 ŞUBAT 2023 TARİHLİ DEPREMLER SONRASINDA BELEDİYELERİN DAYANIŞMA FAALİYETLERİ: PENDİK BELEDİYESİ ÖRNEĞİ</b>	
Kemal KAYA.....	57
<b>AFET YÖNETİMİNDE YEREL YÖNETİMLERİN ROLÜ: KONYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ ÜZERİNDEN BİR İNCELEME</b>	
Sefa USTA, Ali Ender ULUSOY.....	59
<b>6 ŞUBAT KAHRAMANMARAŞ DEPREMİ SONRASI İSTANBUL'DAKİ BELEDİYELERİN YARDIMLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ</b>	
İskender GÜNEŞ.....	61
<b>AFETLERDE BELEDİYELERİN ROLÜ: BODRUM BELEDİYESİ ÖRNEĞİ</b>	
Özge DEMİREL.....	63
<b>6 ŞUBAT 2023 DEPREMLERİNDE SİVİL TOPLUMUN PERFORMANSINA KARŞILIK YEREL YÖNETİMLERİN KRİZİ YÖNETME PROBLEMİ</b>	
Vehbi BAYHAN.....	65
<b>DOĞAL AFETTE SİVİL TOPLUM KURULUŞLARININ ROLÜ: KIZILAY, YEŞİLAY VE İHH DERNEKLERİNİN İNCELENMESİ</b>	
Zehra GÜL, Zeynep GÜL.....	67
<b>AFET YÖNETİMİNDE AFAD (AFET VE ACİL DURUM YÖNETİMİ BAŞKANLIĞI) İLE SİVİL TOPLUM ÖRGÜTLERİNİN KOORDİNASYON, İŞBİRLİĞİ VE YÖNETİŞİMİNİN ARTIRILMASININ ÖNEMİ: 6 ŞUBAT 2023 KAHRAMANMARAŞ DEPREMLERİ ÖRNEĞİ</b>	
Erkan ÇAV.....	69



## İÇİNDEKİLER

### **BİR STK OLARAK SPOR KULÜPLERİNİN AFET SONRASI ROLÜ VE ÖNEMİ:**

#### **6 ŞUBAT DEPREMİ**

Ayten Güneş ÇELİK..... 71

#### **6 ŞUBAT KAHRAMANMARAŞ DEPREMİ SONRASINDA ACİL DURUM MÜDAHALE SÜRECİNDE YÖNETİŞİM: KAHRAMANMARAŞ YEREL GAZETELERİ ÜZERİNDEN AKTÖR TEMELLİ ANALİZ\***

Şerife GÖK , Nagehan ÖZDEMİR..... 73

#### **AFET RİSK YÖNETİMİNDE MEDYANIN ETKİSİ VE YÖNELİMİ ÜZERİNE BİR İNCELEME: KAHRAMANMARAŞ DEPREMLERİ ÖRNEĞİ**

Süleyman TÜRKOĞLU ,Hülya Semiz TÜRKOĞLU..... 75

#### **AFET RİSK YÖNETİMİNDE MEDYANIN ROLÜ: KAHRAMANMARAŞ DEPREMİ HABERLERİNDE DEZENFORMASYON ÖRNEĞİ**

Hülya Semiz Türkoğlu..... 77

#### **AFETLERDE KAMPANYA VE KURUMA DUYULAN GÜVENİN BAĞIŞ NİYETİNE ETKİSİ: SOSYAL MEDYA PAYLAŞIMLARININ DÜZENLEYİCİ ROLÜ**

Nazime Ebru ÖZKUL ARIKAN, Ahmet SARITAŞ..... 79

#### **AFET VE KRİZ DÖNEMLERİNDE KAMUOYUNUN BİLGİLENDİRİLMESİNDE GÜVEN SORUNU**

Mesut KOÇ..... 83

#### **AFETLERDE YENİ MEDYA ARAÇLARININ ROLÜ: DRONLAR, CANLI YAYINLAR VE DİĞER TEKNOLOJİK YENİLİKLER**

Süleyman BAHCIVAN..... 85

#### **AFETE DİRENÇLİ KENTLEŞME AÇISINDAN ARACI KENT**

Müslüm YILDIZ, Soner ÜNAL, Halil PEÇE..... 87

#### **AFETLERDE YEREL YÖNETİMLERİN ROLÜ: BÜYÜKŞEHİR VE BELEDİYE KANUNLARI NE DİYOR?**

Hamza ATEŞ, Çiğdem YAVUZ..... 89

#### **KAMU YÖNETİMİ BİRİMİ OLARAK GENÇLİK MERKEZLERİNİN AFET SONRASI ROLÜ**

Hasan AKAY, Mustafa BOZAN..... 91

## İÇİNDEKİLER

<b>KENTSEL DİRENÇLİLİK VE VATANDAŞ BİLİNÇLİLİĞİ İLİŞKİSİ ÜZERİNE BİR DEĞERLENDİRME</b>	
Halil PEÇE, Müslüm YILDIZ.....	93
<b>PENDİK BELEDİYESİNDE AFET ÖNCESİ VE SONRASI SÜREÇLERLE İLGİLİ PLANLAMA NASIL YAPILDI?</b>	
Alparslan Erdi SATILMIŞ.....	95
<b>AFETE DİRENÇLİLİKTE KENTSEL DÖNÜŞÜMÜN YASAL DAYANAKLARI</b>	
Bahar BIYIKLAR, Zehra NAMLI.....	99
<b>DİRENÇLİ KENTLERİN PLANLANMASI İÇİN İYİ UYGULAMA ÖRNEKLERİ OLARAK İSTANBUL KÜLLİYELERİ</b>	
Murat ACAR.....	101
<b>SU YÖNETİMİNDE STRATEJİK PLANLAMA DENEYİMİNİN AFET VE ACİL DURUM YÖNETİMİNE ETKİSİ</b>	
Dilek TOPCU MUMLU.....	103
<b>İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ VE YEREL/KENTSEL POLİTİKA: SEÇİLİ TEMATİK KRİZ ALANLARI BAĞLAMINDA BİR ANALİZ</b>	
Aygül KILINÇ.....	105
<b>İSTANBUL'UN İLÇE BAZLI AFETE KARŞI KIRILGANLIK ANALİZİ</b>	
Berfin ŞENİK, Hande Gürsoy HAKSEVENLER, Aydın AKPINAR, Zeynep ŞENGÜL	107
<b>AFET SONRASI MANEVİ DEĞERLER REHABİLİTASYON UYGULAMALARI</b>	
Hamza ATEŞ, Mine MEYDANCI.....	111
<b>AFETLERDE YAŞLILARA YÖNELİK İSTİSMAR TÜRLERİ VE YEREL YÖNETİMLERİN YAKLAŞIMI</b>	
Semen Gökçe TAN, İsmail TUFAN.....	113
<b>AFETLERDE YAŞLI BİREY OLMAK VE YAŞLIYA YÖNELİK İSTİSMAR</b>	
Dilek DORUK KONDAKCI.....	115
<b>DEPREM GÖNÜLLÜLERİNDE DAYANIKLILIĞIN ARTIRILMASI: FARKINDALIĞIN ETKİSİ</b>	
Kübra EFENDİOĞLU AVCI.....	117
<b>AFET YÖNETİMİNDE SİVİL TOPLUM KURULUŞLARININ ROLÜ VE İLETİŞİM</b>	
Almila Merve UĞUR.....	119
<b>AFET EKONOMİSİ: KAHRAMANMARAŞ DEPREMİ ÖRNEĞİ</b>	
Mustafa Eser KURUM.....	121



**7. Sivil Strateji Sempozyumu Özet Bildiri Kitabı**  
**ISBN: 978-605-67481-4-1**

**İÇİNDEKİLER**

**AFET DURUMUNDA GÖNÜLLÜ KOORDİNASYONU VE İŞ BİRLİĞİ**

Sena ŞAHİN..... 123

**BİR GÖNÜLLÜLÜK YOLCULUĞU: ERGOTERAPİ.BİZ AKTİVİTE ÇADIRI PROJESİ**

Hazal PURAL..... 125

CONTENTS

<b>PROACTIVE MANAGEMENT AND RISK BASED PLANNING CAPACITY</b>	
Yüksel DEMİRKAYA.....	2
<b>COOPERATION BETWEEN PUBLIC AND CIVIL SOCIETY SECTORS IN DISASTER MANAGEMENT</b>	
Adem SARICA, Burak Hamza ERYİĞİT.....	4
<b>COOPERATION BETWEEN PUBLIC, MUNICIPALITY AND NGOS IN DISASTER SITUATIONS</b>	
Ömer Faruk TERZİ.....	6
<b>HUMAN RESOURCES MANAGEMENT PROCESS IN NATURAL DISASTERS</b>	
Murat TUYSUZ.....	8
<b>STRATEGIC MANAGEMENT AND DISASTERS: AN ANALYSIS OF MINISTRIES</b>	
Aytuğ ALTIN, Semih ŞAHİN.....	10
<b>ANALYSIS ON SCENARIO-FOCUSED USE OF POST-DISASTER ASSEMBLY AREAS</b>	
Fahri ERENEL.....	12
<b>DISASTER MANAGEMENT IN TURKISH ADMINISTRATIVE SYSTEM, FAILURES AND NEED FOR COORDINATION</b>	
Yusuf ERBAY.....	14
<b>CLIMATE ACTION PLANS AND CLIMATE POLICY ANALYSIS OF METROPOLITAN MUNICIPALITIES IN THE PERSPECTIVE OF INTERNATIONAL CLIMATE POLICY DOCUMENTS</b>	
Hicran HAMZA ÇELİKİYAY, Eda KAYA.....	16
<b>EXAMINING TURKEY'S DISASTER MANAGEMENT BY ANALYZING ITS LEGAL AND ADMINISTRATIVE NORMS</b>	
Mustafa ARSLAN.....	18
<b>THE ROLE OF YOUTH IN DISASTER MITIGATION AND RESPONSE</b>	
Abdullah ŞENASLAN.....	20
<b>POST-DISASTER COORDINATION AND COMMUNICATION: A REVIEW OF THE COMMUNICATION AND COORDINATION ACTIVITIES OF THE COMMUNICATION DIRECTORATE AFTER THE 6 FEBRUARY EARTHQUAKES</b>	
Metehan AKKAYA.....	22

**CONTENTS**

<b>THE ROLE OF SMART CITY APPLICATIONS IN DISASTER AND EMERGENCY MANAGEMENT: VARIOUS COUNTRY EXAMPLES</b>	
Can AKBAY, Berfin GÖKSOY SEVİNÇLİ.....	24
<b>A BRIEF LOOK AT THE AID PROVIDED TO SOUTH KOREA IN THE FEBRUARY 6 KAHRAMANMARAŞ EARTHQUAKES</b>	
Gülperi KÜÇÜKKARACA.....	26
<b>ANALYSIS OF INTERNATIONAL ORGANISATIONS AT TIMES OF DISASTER</b>	
Nadire Burcu GÜMÜŞFİLİZ.....	28
<b>COORDINATION IN DISASTERS: 2021 ANTALYA MANAVGAT FOREST FIRE EXAMPLE</b>	
Neslihan SAVAÇ, Fatma Neval GENÇ.....	30
<b>POST-DISASTER CRISIS COMMUNICATION AND COORDINATION: KAHRAMANMARAŞ EARTHQUAKE</b>	
Bektaş SARI.....	32
<b>RESPONSIBILITY OF PUBLIC INSTITUTIONS IN DISASTER MANAGEMENT</b>	
Begüm YILDIRIM.....	34
<b>MUCILAGE AS A REGIONAL DISASTER: MULTILEVEL COLLABORATIONS AND COORDINATION</b>	
Ahmet Cihat KAHRAMAN.....	36
<b>MUCILAGE AS A REGIONAL DISASTER: MULTILEVEL COLLABORATIONS AND COORDINATION</b>	
Ahmet Cihat KAHRAMAN.....	38
<b>IMPORTANCE OF COLLABORATION IN NATURAL DISASTERS: THE EXAMPLE OF MUCILAGE EVENT</b>	
Burcu ÖZSOY İbrahim TAN, Özgen ERCAN, Ertuğrul ASLAN, Fatma BAYRAM PARTAL, Sabri MUTLU, Harun TÜRKÇÜ, Özgür DOĞAN.....	41
<b>ISTANBUL METROPOLITAN MUNICIPALITY MUCILAGE DISPOSAL WORKS</b>	
Suat BİÇER, İlker ASLAN.....	44
<b>PERCEPTIONS AND EXPERIENCES OF A GROUP OF DISASTER VOLUNTEERS WHO WORKED IN THE REGION AFTER THE EARTHQUAKES ON FEBRUARY 6</b>	
Sezai ÖZTOP, Cuma BOLAT.....	46

CONTENTS

<b>VOLUNTARY PARTICIPATION IN DISASTER AND EMERGENCY SERVICES: AFAD'S VOLUNTEERISM AND ACCREDITATION SYSTEMS</b>	
Aytuğ ALTIN, Ebrar ÖZDAL.....	48
<b>VOLUNTARY PARTICIPATION IN POST-DISASTER HUMAN RESOURCES MANAGEMENT AND MUNICIPAL SERVICES</b>	
Fikret GÜLTEKİN, Tuğçe ÖZKAN.....	50
<b>COORDINATION OF TOURISM BUSINESSES AFTER DISASTER</b>	
Derya SEMİZ ÇELİK.....	52
<b>DISASTER GOVERNANCE AND INTEGRATED DISASTER MANAGEMENT SYSTEM IN TURKEY WITHIN THE SCOPE OF RATIONAL DECISION MAKING</b>	
Yıldız ATMACA.....	54
<b>REORGANIZATION OF COOPERATION BETWEEN MUNICIPALITIES IN DISASTER RESPONSE PHASE</b>	
Mustafa DOĞAN, Adem Bağış ALÇİÇEK.....	56
<b>SOLIDARITY ACTIVITIES OF MUNICIPALITIES AFTER THE EARTHQUAKES OF FEBRUARY 6, 2023: PENDİK MUNICIPALITY EXAMPLE</b>	
Kemal KAYA.....	58
<b>THE ROLE OF LOCAL GOVERNMENTS IN DISASTER MANAGEMENT: A REVIEW THROUGH KONYA METROPOLITAN MUNICIPALITY</b>	
Sefa USTA , Ali Ender ULUSOY.....	60
<b>EVALUATION OF THE ASSISTANCE OF MUNICIPALITIES IN ISTANBUL AFTER THE FEBRUARY 6TH KAHRAMANMARAŞ EARTHQUAKE</b>	
İskender GÜNEŞ.....	62
<b>THE ROLE OF MUNICIPALITIES IN DISASTERS: THE CASE OF BODRUM MUNICIPALITY</b>	
Özge DEMİREL.....	64
<b>THE PROBLEM OF LOCAL GOVERNMENTS MANAGING THE CRISIS IN RESPONSE TO THE PERFORMANCE OF CIVIL SOCIETY DURING THE 6 FEBRUARY 2023 EARTHQUAKES</b>	
Vehbi BAYHAN.....	66
<b>THE ROLE OF CIVIL SOCIETY ORGANISATIONS IN NATURAL DISASTER: AN ANALYSIS OF TÜRKİYE RED CRESCENT, GREEN CRESCENT AND İHH ASSOCIATIONS</b>	
Zehra GÜL, Zeynep GÜL.....	68

**CONTENTS**

<b>THE IMPORTANCE OF INCREASİNG THE COORDINATION, COOPERATION AND GOVERNANCE OF AFAD (DISASTER AND EMERGENCY MANAGEMENT PRESIDENCY) AND NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS IN DISASTER MANAGEMENT: THE EXAMPLE OF THE FEBRUARY 6, 2023 KAHRAMANMARAŞ EARTHQUAKES</b>	
Erkan ÇAV.....	70
<b>THE ROLE AND IMPORTANCE OF SPORTS CLUBS AS AN NGO AFTER DİSASTER 6 FEBRUARY EARTHQUAKE</b>	
Ayten Güneş ÇELİK .....	72
<b>GOVERNANCE IN THE EMERGENCY MANAGEMENT PROCESS AFTER THE FEBRUARY 6 KAHRAMANMARAŞ EARTHQUAKE: AN ACTOR-BASED ANALYSIS THROUGH KAHRAMANMARAŞ LOCAL NEWSPAPERS</b>	
Şerife GÖK, Nagehan ÖZDEMİR.....	74
<b>A STUDY ON THE IMPACT AND ORIENTATION OF THE MEDIA IN DISASTER RISK MANAGEMENT: THE CASE OF KAHRAMANMARAŞ EARTHQUAKES</b>	
Süleyman TÜRKOĞLU ,Hülya Semiz TÜRKOĞLU.....	76
<b>THE ROLE OF THE MEDIA IN DISASTER RISK MANAGEMENT: AN EXAMPLE OF DISINFORMATION IN KAHRAMANMARAŞ EARTHQUAKE NEWS</b>	
Hülya Semiz Türkoğlu.....	78
<b>THE EFFECT OF CAMPAIGN AND ORGANIZATIONAL CREDIBILITY ON DONATION INTENTION IN DISASTERS: MODERATING ROLE OF SOCIAL MEDIA SHARING</b>	
Nazime Ebru ÖZKUL ARIKAN, Ahmet SARITAŞ.....	81
<b>CONFIDENCE PROBLEM IN INFORMING THE PUBLIC DURING DISASTER AND CRISIS PERIOD</b>	
Mesut KOÇ.....	84
<b>THE ROLE OF NEW MEDIA TOOLS IN DISASTERS: DRONES, LIVE BROADCASTS AND OTHER TECHNOLOGICAL INNOVATIONS</b>	
Süleyman BAHÇIVAN.....	86
<b>INTERMEDIATE CITIES TOWARDS DISASTER-RESILIENT URBANIZATION</b>	
Müslüm YILDIZ, Soner ÜNAL, Halil PEÇE.....	88

CONTENTS

<b>THE ROLE OF LOCAL GOVERNMENTS IN DISASTERS: WHAT DO THE METROPOLITAN AND MUNICIPAL LAWS SAY?</b>	
Hamza ATEŞ, Çiğdem YAVUZ.....	90
<b>THE POST-DISASTER ROLE OF YOUTH CENTRES AS PUBLIC ADMINISTRATION UNITS</b>	
Hasan AKAY, Mustafa BOZAN.....	92
<b>AN EVALUATION ON THE RELATIONSHIP BETWEEN URBAN RESILIENCE AND CITIZEN CONSCIOUSNESS</b>	
Halil PEÇE, Müslüm YILDIZ.....	94
<b>HOW WAS THE PLANNING MADE FOR THE PROCESSES BEFORE AND AFTER THE DISASTER IN PENDİK MUNICIPALITY?</b>	
Alparslan Erdi SATILMIŞ.....	97
<b>LEGAL BASES OF URBAN TRANSFORMATION IN DISASTER RESILIENCE</b>	
Bahar BIYIKLAR, Zehra NAMLI.....	100
<b>ISTANBUL COMPLEXES (KULLIYES) AS GOOD PRACTICE EXAMPLES FOR RESILIENT URBAN PLANNING</b>	
Murat ACAR.....	102
<b>THE EFFECT OF STRATEGIC PLANNING EXPERIENCE IN WATER MANAGEMENT ON DISASTER AND EMERGENCY MANAGEMENT</b>	
Dilek TOPCU MUMLU.....	104
<b>CLIMATE CHANGE AND LOCAL/URBAN POLICY: AN ANALYSIS IN THE CONTEXT OF SELECTED THEMATIC CRISIS AREAS</b>	
Aygül KILINÇ.....	106
<b>DISTRICT-BASED DISASTER VULNERABILITY ANALYSIS OF ISTANBUL</b>	
Berfin ŞENİK, Hande Gürsoy HAKSEVENLER, Aydın AKPINAR, Zeynep ŞENGÜL	109
<b>POST-DISASTER SPIRITUAL VALUES REHABILITATION PRACTICES</b>	
Hamza ATEŞ, Mine MEYDANCI.....	112
<b>TYPES OF ABUSE AGAINST THE ELDERLY IN DISASTERS AND THE APPROACH OF LOCAL GOVERNMENTS</b>	
Semen Gökçe TAN, İsmail TUFAN.....	114
<b>BEING AN ELDERLY INDIVIDUAL IN DISASTER AND ABUSE OF THE ELDERLY</b>	
Dilek DORUK KONDAKCI.....	116



**CONTENTS**

<b>BUILDING RESILIENCE IN EARTHQUAKE VOLUNTEERS: THE IMPACT OF MINDFULNESS</b>	
Kübra EFENDİOĞLU AVCI.....	118
<b>THE ROLE OF CIVIL SOCIETY ORGANIZATIONS AND COMMUNICATION IN DISASTER MANAGEMENT</b>	
Almila Merve UĞUR.....	120
<b>DISASTER ECONOMICS: THE CASE OF KAHRAMANMARAŞ EARTHQUAKE</b>	
Mustafa Eser KURUM.....	122
<b>VOLUNTEER COORDINATION AND COOPERATION IN CASE OF DISASTER</b>	
Sena ŞAHİN.....	124
<b>A VOLUNTEERING JOURNEY: ERGOTERAPİ.BİZ ACTIVITY TENT PROJECT</b>	
Hazal PURAL.....	126

## PROAKTİF YÖNETİM VE RİSK TEMELLİ PLANLAMA KAPASİTESİ

Yüksel DEMİRKAYA <sup>1</sup>

Risk Temelli Planlama günümüzde özellikle büyükşehir ve büyükşehir ilçe belediyelerinin önemle dikkate almaları gereken yönetsel fırsatlar sunmaktadır. Esasında tüm kurumsal yönetim yapısı olan organizasyonlar gibi belediyelerin de mevcut imkanları en iyi şekilde kullanmak amacıyla geleceği planlamak zorundadır. Nitekim 2006 yılından itibaren nüfusu 50.000 ve üzerinde olan belediyelerin kaynakların etkin kullanımı, hesap verebilirlik, şeffaflık, vatandaş odaklılık ve yönetime katılım artırılması gibi amaçlar doğrultusunda beşer yıllık periyotlar için stratejik amaç ve hedeflerini belirlemeleri yasal bir gerekliliktir. Bu kapsamda 5393 sayılı belediye kanunu (m.41) belediyelerin stratejik planlarının hazırlanması ve uygulanması hususunda belediyelerin yürütme organı olan belediye başkanını doğrudan sorumlu tutmuştur. Nitekim bu husus stratejik planlama ile hedeflenen yönetsel kapasitenin en üst düzeyde kabul görmesi ve sahiplenilmesi açısından önem arz etmektedir. Stratejik planlar birçok açıdan kurumsal yönetim kapasitesinin oluşturulması ve geliştirilmesi amacıyla tercih edilmektedir. Stratejik amaçları belirleyebilme kapasitesinin yönetsel kazanımlarında birisi de risk-temelli planlama olarak değerlendirilebilir.

Etkin bir şekilde uygulanabilecek bir stratejik planın hazırlanabilmesi için öncelikle söz konusu kurumun yönetsel yapısının ve faaliyetlerinin detaylı olarak analiz edilmesi gerekmektedir. Yönetsel kapasitenin analiz edilmesi için birçok yönden farklı yöntemler kullanılmaktadır. Örneğin kurumsal risk haritasının oluşturulması etkin kullanılan yöntemler arasında yer almaktadır. Yani kurumun iç ve dış yönetsel çevresinin detaylı olarak analiz edilmesiyle muhtemel riskler belirlenerek önem sırasına göre derecelendirilir. Kurumun hizmet alanında yakın gelecekte risk olarak değerlendirdiği hususlara yönelik eylem planları hazırlaması ve hedefler oluşturması riskin planlanmasıdır.

Özellikle, ekonomik istikrarsızlık ve sosyal-kültürel değişimlerin hızlı olduğu/olabileceği dönemlerde risk-temelli stratejik amaç ve hedeflerin öncelikle ele alınması gerekir. Zira belediyelerin kentsel yaşam kalitesini geliştirme adına çok çeşitli görev alanları bulunmakta ve geniş bir yelpazede stratejik hedefler oluşturabilmektedirler. Kentsel yaşam kalitesini artırmanın ötesinde sosyo-ekonomik ve sosyo-kültürel düzen ve istikrarın korunması amacıyla kurumsal yönetim risk haritasının detaylandırılması ve bu risklerin göz önüne alınarak hedeflerin oluşturulmasına ağırlık verilebilir. Haliyle kurumsal kaynaklar normal zamanlardan daha fazla bu alana tahsis edilebilecektir. Özetle, göz ardı edilmemesi gereken husus, risk yönetiminde proaktif eylemler ancak riskin önceden belirlenmesi/tahmin edilmesi ve yönetsel kapasitenin bu yönde hazırlanmasıyla mümkündür.

**Anahtar Kelimeler:** *Kamu Yönetimi, Koordinasyon, Planlama.*

<sup>1</sup> Prof. Dr., Marmara Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, [ydemirkaya@marmara.edu.tr](mailto:ydemirkaya@marmara.edu.tr)

## PROACTIVE MANAGEMENT AND RISK BASED PLANNING CAPACITY

Yüksel DEMİRKAYA<sup>1</sup>

Today, Risk Based Planning offers managerial opportunities that especially metropolitan and metropolitan district municipalities should take into consideration. In fact, municipalities, like all organizations with a corporate governance structure, have to plan for the future in order to make the best use of existing opportunities. As a matter of fact, since 2006, it is a legal requirement for municipalities with a population of 50,000 and over to determine their strategic goals and targets for five-year periods in line with the objectives such as effective use of resources, accountability, transparency, citizen-orientedness and increasing participation in management. In this context, the municipal Law No. 5393 (art. 41) holds the mayor, who is the executive organ of the municipalities, directly responsible for the preparation and implementation of the strategic plans of the municipalities. As a matter of fact, this issue is important in terms of the highest level of acceptance and ownership of the administrative capacity targeted by strategic planning. Strategic plans are preferred in many respects in order to establish and develop corporate governance capacity. One of the managerial achievements of the capacity to set strategic goals can be considered as risk-based planning.

In order to prepare a strategic plan that can be implemented effectively, first of all, the administrative structure and activities of the institution in question should be analyzed in detail. Many different methods are used to analyze managerial capacity. For example, the creation of a corporate risk map is among the methods used effectively. In other words, by analyzing the internal and external administrative environment of the institution in detail, possible risks are determined and ranked in order of importance. It is the planning of the risk that the institution prepares action plans for the issues that it considers as risks in the near future in the service area and creates targets.

Especially in periods when economic instability and social-cultural changes are/may be rapid, risk-based strategic goals and objectives should be addressed first. Because municipalities have a wide range of duties in order to improve the quality of urban life and they can create strategic goals in a wide range. In order to protect the socio-economic and socio-cultural order and stability beyond increasing the quality of urban life, emphasis can be given to detailing the corporate governance risk map and setting targets by taking these risks into account. As a result, institutional resources will be allocated to this area more than normal times. In summary, the point that should not be ignored is that proactive actions in risk management are only possible if the risk is determined/estimated beforehand and the managerial capacity is prepared in this direction.

**Keywords:** *Public Administration, Coordination, Planning.*

---

<sup>1</sup> Prof. Dr., Marmara University, Faculty of Political Sciences, [ydemirkaya@marmara.edu.tr](mailto:ydemirkaya@marmara.edu.tr).

## AFET YÖNETİMİNDE KAMU VE SİVİL TOPLUM SEKTÖRLERİ ARASINDAKİ İŞBİRLİĞİ

Adem SARICA <sup>1</sup>

Burak Hamza ERYİĞİT <sup>2</sup>

STK'lar sadece afetler sırasında değil, toplumsal, siyasi, teknolojik ve kültürel değişim ve kriz dönemlerinde de özel ve kamu sektörlerinin erişemediği alanlardaki boşlukları doldurarak temel sosyal faydalar ürettikleri için çok önemli kuruluşlar olarak ön plana çıkmaktadır. Özellikle afet dönemlerinde STK'ların desteği, afet yönetiminde hükümetin ve yerel yönetimlerin rolünü güçlendirdiği için kamu ile sivil toplum sektörü arasında etkili iletişim ve koordinasyon büyük önem kazanmaktadır.

Bu çalışma 6 Şubat 2023 tarihinde Kahramanmaraş'ta meydana gelen deprem sonrası gelişen 14 günlük akut dönem içerisinde sivil toplum kuruluşlarının (STK'lar) afet yönetiminde kamu sektörüne ve kamu sektörünün afet yönetiminde sivil topluma ilişkin kapasite, potansiyel ve iletişim ile koordinasyonlarına ilişkin değerlendirmelerini incelemeyi hedeflemektedir. Çalışma grubu 65 temsilciden oluşan araştırma, nitel yöntem yarı yapılandırılmış mülakat tekniğinin yanı sıra nicel yöntem anket tekniği uygulanarak karma desenle tamamlanmıştır.

Çalışma neticesinde afet yönetimine ilişkin STK'lar ile kamu sektörü arasındaki işbirliği ve iletişimde birçok zorluk ve iyileştirme alanının olduğu sonucuna ulaşılmıştır. Ayrıca kamu ve STK temsilcilerine göre Türkiye'deki sivil toplum kuruluşları afetle mücadelede alanlarına göre yeterli nitelik ve niceliğe sahip olmadığı gibi yine her iki sektör tarafından Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı (AFAD) ile STK'lar arasındaki zayıf iş birliği ve iletişimin vurgulandığı gözlenmiştir. Her iki sektörde de STK'ların iletişim ve koordinasyona etkili bir şekilde katılımının başarılı bir afet yönetimi için önemli olduğu konusunda bir fikir birliği bulunmaktadır. STK'ların afet öncesi risk yönetimi, kriz anı ve kriz sonrası rehabilitasyon süreçlerinde gerekli ve yeterli rolleri üstlenebilmesi için akreditasyon, eğitim ve iletişim boyutlarının reorganize edilerek koordinasyon araçlarının devreye sokulması gerektiği de elde edilen sonuçlar arasında sayılabilir.

**Anahtar Kelimeler:** *Sivil Toplum Kuruluşları, Sivil Toplum, Kamu Sektörü, Afet Yönetimi, Koordinasyon.*

<sup>1</sup>Doktora Öğrencisi, Marmara Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilim Dalı, Siyaset ve Sosyal Bilimler Bilim Dalı, [ademsarica@marun.edu.tr](mailto:ademsarica@marun.edu.tr), ORCID ID: 0009-0005-2945-5134.

<sup>2</sup> Doç. Dr., Marmara Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Yerel Yönetimler Bölümü, Yerel Yönetimler Anabilim Dalı, [burak.eryigit@marmara.edu.tr](mailto:burak.eryigit@marmara.edu.tr), ORCID ID: 0000-0003-4113-6812.

## COOPERATION BETWEEN PUBLIC AND CIVIL SOCIETY SECTORS IN DISASTER MANAGEMENT

Adem SARICA<sup>1</sup>

Burak Hamza ERYİĞİT<sup>2</sup>

NGOs stand out as very important organizations because they produce basic social benefits by filling the gaps in areas that the private and public sectors cannot reach, not only during disasters, but also during periods of social, political, technological and cultural change and crisis. Effective communication and coordination between the public and non-governmental sectors is of great importance, especially during disaster periods, as the support of NGOs strengthens the role of the government and local governments in disaster management.

This study aims to examine the evaluations of non-governmental organizations (NGOs) regarding the public sector in disaster management and the capacity, potential, communication and coordination of the public sector with respect to civil society in disaster management within the 14-day acute period following the earthquake that occurred in Kahramanmaraş on February 6, 2023. The research, whose working group consisted of 65 representatives, was completed with a mixed design by applying the qualitative method, semi-structured interview technique, as well as the quantitative method survey technique.

As a result of the study, it was concluded that there are many difficulties and areas for improvement in the cooperation and communication between NGOs and the public sector regarding disaster management. In addition, according to public and NGO representatives, non-governmental organizations in Turkey do not have sufficient quality and quantity in their fields in combating disasters, and it has been observed that both sectors emphasize the weak cooperation and communication between the Disaster and Emergency Management Presidency (AFAD) and NGOs. There is a consensus in both sectors that the effective participation of NGOs in communication and coordination is important for successful disaster management. It can be counted among the results that accreditation, training and communication dimensions should be reorganized and coordination tools should be put into effect in order for NGOs to undertake the necessary and sufficient roles in pre-disaster risk management, crisis and post-crisis rehabilitation processes.

**Key Words:** *Non-Governmental Organizations, Civil Society, Public Sector, Disaster Management, Coordination.*

---

<sup>1</sup> PhD Student, Marmara University, Institute of Social Sciences, Department of Political Science and Public Administration, Department of Politics and Social Sciences, [ademsarica@marun.edu.tr](mailto:ademsarica@marun.edu.tr), ORCID ID: 0009-0005-2945-5134.

<sup>2</sup> Assoc. Dr., Marmara University, Faculty of Political Sciences, Department of Local Governments, [burak.eryigit@marmara.edu.tr](mailto:burak.eryigit@marmara.edu.tr), ORCID ID: 0000-0003-4113-6812.

## AFET DURUMLARINDA KAMU-BELEDİYE VE STKLAR ARASI İŞ BİRLİĞİ

Ömer Faruk TERZİ<sup>1</sup>

Afet durumlarında, kamu kurumları, STK'lar ve belediyeler arasındaki etkili iş birliği, hızlı ve koordineli müdahaleyi sağlamak açısından kritiktir. Kamu kurumları, geniş kaynaklara ve otoriteye sahipken, STK'lar genellikle yerel topluluklara daha yakın ve özelleşmiş yardım sağlama kapasitesine sahiptir. Belediyeler ise yerel düzeydeki ihtiyaçları değerlendirmek ve koordinasyonu sağlamak adına önemli bir konumda bulunurlar.

Bu iş birliği, afet öncesi, anı ve sonrasında gerçekleşen aşamalarda etkin olmalıdır. Afet öncesi, risk azaltma stratejileri belirlenmeli ve tüm paydaşlar bu stratejilere katkıda bulunmalıdır. Afet anında, hızlı tepki ve koordinasyon, kamu, STK'lar ve belediyeler arasındaki sağlam iletişim ve planlamayla mümkün olacaktır. Afet sonrasında ise iyileşme ve yeniden yapılanma süreçlerinde ortak bir strateji izlenmelidir. Ayrıca, karar alma süreçlerine belli yetkinlikteki STK'ların da dahil edilmesi gerekir.

Sonuç olarak, afet yönetiminde kamu-STK-belediye işbirliği, toplumların dayanıklılığını artırmak ve afet etkilerini en aza indirmek adına temel bir unsur olarak öne çıkmaktadır. Bu işbirliği, her bir paydaşın güçlü yönlerini kullanarak, toplulukları daha dirençli hale getirme potansiyeline sahiptir.

**Anahtar Kelimeler:** *Afet Yönetimi, Kamu Sektörü, Belediye, Sivil Toplum, STK, Koordinasyon.*

---

<sup>1</sup> Sivil Toplum Merkez Üssü

## COOPERATION BETWEEN PUBLIC, MUNICIPALITY AND NGOS IN DISASTER SITUATIONS

Ömer Faruk TERZİ<sup>1</sup>

In disaster situations, effective cooperation between public institutions, NGOs and municipalities is critical to ensure rapid and coordinated response. While public institutions have extensive resources and authority, NGOs often have the capacity to provide closer and specialized assistance to local communities. Municipalities are in an important position to evaluate needs at the local level and ensure coordination.

This cooperation should be effective in the stages before, during and after the disaster. Before a disaster, risk reduction strategies should be determined and all stakeholders should contribute to these strategies. In case of disaster, rapid response and coordination will be possible with solid communication and planning between the public, NGOs and municipalities. After the disaster, a common strategy should be followed in the recovery and reconstruction processes. Additionally, NGOs with certain competencies should be included in decision-making processes.

As a result, public-NGO-municipal cooperation in disaster management stands out as a fundamental element in increasing the resilience of societies and minimizing the effects of disasters. This collaboration has the potential to make communities more resilient by leveraging the strengths of each stakeholder.

**Key Words:** *Disaster Management, Public Sector, Municipality, Civil Society, NGO, Coordination.*

---

<sup>1</sup> Sivil Toplum Merkez Üssü

## DOĞAL AFETLERDE İNSAN KAYNAKLARI YÖNETİMİ SÜRECİ

Murat TUYSUZ<sup>1</sup>

Son yıllarda hem ülkemizde hem dünyada doğal çevrede yaşanan depremler, seller ve kasırgalar gibi doğal afetlerin etkisi giderek artmaktadır. Doğal afetler nedeniyle makro ölçekte ortaya çıkabilecek işsizlik ve istihdam sorunlarının, afetlere yönelik eğitim açığının giderilmesi ve çalışanların afetlerden korunması için başta kamu kurumları, daha sonra özel sektör, sivil toplum kuruluşları vb. olmak üzere tüm kurumlara çeşitli görevler düşmektedir. İnsan kaynakları yönetimi (İKY) bir örgütün verimliliğinin ve iş yaşam kalitesinin artırılması yönünden önemli bir işlemdir. Normal koşullar altında insan kaynakları yönetimi faaliyetleri istikrarlı bir doğal çevrede faaliyet gösteren kurumlara göre belirlenmiştir. Ancak doğal afetler diğer faaliyetlerde olduğu gibi İKY faaliyetleri üzerinde de derin bir etkiye sahiptir. Bu etki sonucunda örgütlerde birçok sorun ortaya çıkmaktadır. Örgütlerde yaşanan bu sorunların çözülmesi ve doğal afetler sırasında ve sonrasında çalışanlarını desteklenmesi için İKY uygulamaları kritik bir öneme sahiptir. Bu bağlamda örgütlerin özellikle insan kaynakları yönetimine ilişkin faaliyetlerine yönelik iş süreçlerini hem doğal afet öncesi hem de sonrası için tekrar gözden geçirme ve geliştirme gereği ortaya çıkmıştır. Bu süreçte çalışanların güvenliği ve refahı en önemli öncelik olmalı, iş sürekliliğine ve çalışanların desteklenmesine odaklanılması gerekmektedir. Bu çalışmada afet yönetim sürecinde yer alan İKY işlevlerinden insan kaynakları planlaması, temin ve seçim, eğitim ve geliştirme ve insan kaynaklarının koruma işlevi olarak nitelendirilen iş sağlığı ve güvenliği faaliyetlerinin neleri içermesi gerektiğine ve afetlerden sonra uygulanabilecek çeşitli İKY uygulamalarına değinilmektedir. Çalışmanın yöntemi tanımlayıcı araştırma olarak belirlenmiş buna göre doğal afetler ve insan kaynakları yönetimi açısından örgütlerin insan kaynakları yönetimine ilişkin faaliyetlerinde hangi İKY işlev ve uygulamalarına yer verebilecekleri ilgili literatür ve diğer kaynaklar taranarak çeşitli öneriler getirilmesi planlanmaktadır.

**Anahtar Kelimeler:** *Doğal Afetler, İnsan Kaynakları Yönetimi, Doğal Afetlerde İnsan Kaynakları Yönetimi.*

<sup>1</sup> Dr. Öğr. Üyesi, Marmara Üniversitesi, Sosyal Bilimler Meslek Yüksekokulu, Yönetim ve Organizasyon Bölümü, Yerel Yönetimler Programı, [murat.tuysuz@marmara.edu.tr](mailto:murat.tuysuz@marmara.edu.tr), ORCID ID: 0000-0001-5321-0413.



## HUMAN RESOURCES MANAGEMENT PROCESS IN NATURAL DISASTERS

Murat TUYSUZ<sup>1</sup>

In recent years, the impact of natural disasters such as earthquakes, floods, and hurricanes in both our country and around the world has been increasing. Due to natural disasters, there is a growing need for various responsibilities to be assigned to public institutions, followed by the private sector, non-governmental organizations, and other institutions in order to address issues related to unemployment, employment, disaster education, and the protection of workers on a macro scale. Human resource management (HRM) plays a crucial role in enhancing an organization's productivity and the quality of work life. Under usual circumstances, HRM activities are determined based on organizations operating in a stable natural environment. However, natural disasters have a profound impact on HRM activities, just like on other operations. As a result of this impact, numerous issues arise within organizations. To address these problems and support employees during and after natural disasters, HRM practices are of critical importance. In this context, organizations have a need to reevaluate and improve their business processes related to human resource management, both before and after natural disasters. Throughout this process, the safety and well-being of employees should be the top priority, with a focus on business continuity and employee support. This study discusses the various functions of HRM in the context of disaster management, including human resource planning, recruitment and selection, training and development, and occupational health and safety activities, as well as various HRM practices that can be implemented following disasters. The method of the study is determined as descriptive research and accordingly it is planned to bring various suggestions by reviewing the relevant literature and other sources on which HRM functions and practices can be included in the human resources management activities of organizations in terms of natural disasters and human resources management.

**Key Words:** *Natural Disasters, Human Resource Management, Human Resources Management in Natural Disasters.*

---

<sup>1</sup> Asst. Prof. Dr. Marmara University, Vocational School of Social Sciences, Department of Management and Organization, Local Governments Program, murat.tuysuz@marmara.edu.tr, ORCID ID: 0000-0001-5321-0413.

## STRATEJİK YÖNETİM VE AFETLER: BAKANLIKLAR ÜZERİNE BİR İNCELEME

Aytuğ ALTIN <sup>1</sup>

Semih ŞAHİN <sup>2</sup>

Afetler, gerçekleşmesi durumunda çevreye önemli ölçüde zararlar veren, ekonomik, sosyo-kültürel ve fiziksel açıdan büyük kayıplar oluşturan doğa olayları olarak nitelendirilmektedir. Afetler genel olarak doğal afetler, insan kaynaklı afetler ve teknoloji kaynaklı afetler olarak sınıflandırılmaktadır. Ülkemizde başta deprem olmak üzere çığ, sel, heyelan gibi doğa olayları sıklıkla görülmektedir.

Afetler, gerçekleşme dönemi bakımından belirsiz doğa olayları olduğundan, oluşacak her türlü afete karşı daima hazır ve tedbirli olmayı gerektirmektedir. Afet öncesi, afetin gerçekleştiği an ve afet sonrası süreçler hızlı müdahale gerektirdiğinden her zaman için alternatif planların hazır tutulması olası can ve mal kaybını önleyerek en aza indirmede önemli bir yere sahiptir. Bu nedenle doğrudan veya dolaylı olarak afet ve acil durum hizmetleri alanında faaliyet yürüten kurum veya kuruluşların yapacakları stratejik planları gerçekleşmesi muhtemel olaylar üzerinden belirlemesi gerekmektedir.

Stratejik yönetim, örgütlerin hareket alanlarını belirleyerek operasyonel çevresini şekillendirmede rol oynamaktadır. Stratejik yönetimin önemli bir bileşeni olan stratejik planlar, değişen çevre koşullarına bağlı olarak geliştirilmelidir. Özellikle afetlere yönelik stratejik yönetim çalışmalarında, risk döngüsü olarak da ifade edilebilecek, planla, önlem al, kontrol et ve uygula adımlarının takip edilerek, yaşanabilecek risklerin tanımlanması ve gerekli risk kayıtlarının yapılması önemli bir yere sahiptir.

Bu çalışmanın amacı, ülkemizde bakanlıkların stratejik planlarında afet ve acil durum hizmetlerinin konumunu belirlemektir. Bu amaçla ülkemizde bulunan tüm bakanlıkların 2019-2023 yılları için hazırlanan stratejik planları tek tek incelenmiştir. Çalışmada, bakanlıkların stratejik planlarında stratejik afet yönetimine ne ölçüde yer verildiği, afetlere yönelik özel bir farkındalığın bulunup bulunmadığı gibi konuların ortaya konulması amaçlanmaktadır.

**Anahtar Kelimeler:** *Afet, Stratejik Yönetim, Bütünleşik Afet Yönetimi, Stratejik Afet Yönetimi, Türkiye’de Afet Yönetimi.*

<sup>1</sup> Dr.Öğr. Üyesi, Karamanoğlu Mehmet Bey Üniversitesi, Sağlık Bilimleri Fakültesi, Sağlık Yönetimi Bölümü, [aytugaltin@kmu.edu.tr](mailto:aytugaltin@kmu.edu.tr).

<sup>2</sup> Karamanoğlu Mehmet Bey Üniversitesi, Sağlık Bilimleri Enstitüsü Sağlık Yönetimi Ana Bilim Dalı Tezli Yüksek Lisans Programı Öğrencisi, [semihshahin400@gmail.com](mailto:semihshahin400@gmail.com).

## STRATEGIC MANAGEMENT AND DISASTERS: AN ANALYSIS OF MINISTRIES

Aytuğ ALTIN<sup>1</sup>  
Semih ŞAHİN<sup>2</sup>

Disasters are defined as events that significantly damage the environment when they happen and lead to substantial economic, socio-cultural, and physical losses. In general, disasters are categorized into natural disasters, anthropogenic disasters, and technology-related disasters. In Turkey, natural events such as avalanches, floods, and landslides, particularly earthquakes, are frequently encountered.

As natural disasters are crises that are unpredictable in terms of their time of occurrence, they necessitate constant preparedness and caution for any type of disaster that can happen. Because processes before, during, and after the occurrence of disasters require fast response, keeping alternative plans always available has an important role in the prevention or minimization of potential losses of life and property. Therefore, organizations or institutions that operate directly or indirectly in the field of disaster and emergency services need to identify their strategic plans based on events that are likely to happen.

Strategic management plays a role in shaping the operational scope of organizations by identifying their areas of action. Strategic plans, which are an important component of strategic management, should be developed depending on changing environmental conditions. Especially in operations of strategic management for disasters, it is highly important to identify potential risks and record the relevant risks by following the steps of the risk cycle which are known as plan, prepare, check, and implement.

The purpose of this study is to determine the position of disaster and emergency services in the strategic management plants of ministries in Turkey. For this purpose, the strategic plans of all ministries in Turkey for the years 2019-2023 were separately examined. The objective is to identify issues such as the extent to which strategic disaster management is included in the strategic plans of the ministries and whether there is specific awareness of disasters in these plans.

**Key Words:** *Disaster, Strategic Management, Integrated Disaster Management, Strategic Disaster Management, Disaster Management in Turkey.*

---

<sup>1</sup> Asst. Prof., Karamanoğlu Mehmetbey University, Faculty of Health Sciences, Department of Health Administration, [aytugaltin@kmu.edu.tr](mailto:aytugaltin@kmu.edu.tr).

<sup>2</sup> Master's Degree Student, Karamanoğlu Mehmetbey University, Institute of Health Sciences, Master's Program in Health Administration (with Thesis), [semihshahin400@gmail.com](mailto:semihshahin400@gmail.com).

## AFET SONRASI TOPLANMA ALANLARININ SENARYO ODAKLI KULLANIMI ÜZERİNE ANALİZ

Fahri ERENEL<sup>1</sup>

Afet anında kişilerin toplanması için uygun alanların belirlenmesi, bireylerin hızlı ve etkin bir şekilde organize olabilmeleri, müdahale ihtiyaçlarının daha hızlı karşılanabilmesi, eksik veya kayıp kişilerin tespiti ve gerekli arama kurtarma çalışmalarının yönlendirilmesi açısından oldukça önemli bir konudur. Deprem sonrası toplanma alanlarında nasıl bir organizasyon yapısı kurulabileceği, toplanma bölgesinin yerleşimi, bu bölgede yürütülecek faaliyetler, kayıt, raporlama ve ilk yardım konuları dahil standart bir çözüm üretmek mümkün görünmemektedir. Bölgeden yararlanacak nüfus, nüfusun demografik yapısı, bölgenin afet risk derecesi, kentsel dönüşüm kapsamında riskli binaların mevcudiyeti, mahalle veya yerleşim yerinde mahalle afet gönüllüleri gibi sivil toplum kuruluşlarının mevcudiyeti, mahallede değişik sivil toplum kuruluşları ve devlet birimleri tarafından verilmiş eğitimler sonucu bölge insanının hazır bulunuşluk düzeyi, bölgede daha önce yaşanan afetlerden alınan dersler ve en önemlisi tatbikatların yapılış durumu toplanma bölgesinde afet sonrası yaşamı etkileyebilecektir. Ayrıca, toplanma bölgelerinde davranış şeklinin farklı senaryolar üzerinden geliştirilmesi gerektiğinin de önemli olduğu değerlendirilmektedir. Bu çalışmada, öncelikle farklı zaman dilimlerinde meydana gelebilecek afet risklerine karşı afet yönetimini hazırlıklı kılmak, bu sayede afet sonrası toplanma bölgelerinde hazır bulunuşluk, afete müdahale ve iyileştirme sürecine geçiş için uygun şartların oluşturulması maksadıyla bir analiz yapılması amaçlanmıştır. Çalışmada, Ülkemizde geçmişte yaşanan ve son olarak Kahraman Maraş Merkezli deprem sonrası Hatay ilinde yerinde yapılan incelemelerde dikkate alınarak, değişik olasılıkların hesaba katılmasını, risklere karşı hazırlıklı olmaya imkan verdiği için risk ve kriz yönetimi etkinliğini arttırması, farklı olasılıkların zihinde harman edilmesi imkanı ile kararların kalitesine arttırmaya fırsat vermesi, teori ile uygulama arasında sağlam bir ilişki kurması nedeniyle senaryo odaklı öngörü tekniklerinden yararlanılmıştır.

**Anahtar Kelime:** *Toplanma Bölgesi, Senaryo, Öngörü.*

---

<sup>1</sup> Prof. Dr., İstinye Üniversitesi, İktisadi, İdari ve Sosyal Bilimler Fakültesi, [ferenel@istinye.edu.tr](mailto:ferenel@istinye.edu.tr).

## ANALYSIS ON SCENARIO-FOCUSED USE OF POST-DISASTER ASSEMBLY AREAS

Fahri ERENEL<sup>1</sup>

Determining suitable areas for gathering people in case of disaster is a very important issue in terms of enabling individuals to organize quickly and effectively, meeting intervention needs more quickly, identifying missing or missing people, and directing the necessary search and rescue efforts. It does not seem possible to produce a standard solution, including what kind of organizational structure can be established in post-earthquake gathering areas, the layout of the gathering area, the activities to be carried out in this area, recording, reporting and first aid issues. The population that will benefit from the region, the demographic structure of the population, the disaster risk level of the region, the presence of risky buildings within the scope of urban transformation, the presence of non-governmental organizations such as neighborhood disaster volunteers in the neighborhood or settlement, the level of readiness of the local people as a result of the training given by various non-governmental organizations and government units in the neighborhood. The lessons learned from previous disasters in the region and, most importantly, the way the drills are carried out may affect the post-disaster life in the assembly area. In addition, it is considered important that the behavior in the assembly areas should be developed through different scenarios. In this study, it is primarily aimed to make an analysis in order to prepare disaster management against disaster risks that may occur in different time periods, and thus to create suitable conditions for readiness in post-disaster assembly areas, disaster intervention and transition to the recovery process. In the study, taking into account the on-site investigations carried out in Hatay province after the earthquake that occurred in the past in our country and most recently centered in Kahraman Maraş, it was aimed to take different possibilities into account, to increase the effectiveness of risk and crisis management as it allows to be prepared for risks, and to increase the quality of decisions with the possibility of blending different possibilities in the mind. Scenario-oriented forecasting techniques were used because they provide opportunities and establish a solid relationship between theory and practice.

**Key Words:** *Assembly Area, Scenario, Forecast.*

---

<sup>1</sup> Prof. Dr., İstinye University, Faculty of Economics, Administrative and Social Sciences, [ferenel@istinye.edu.tr](mailto:ferenel@istinye.edu.tr).

## TÜRK İDARE SİSTEMİNDE AFET YÖNETİMİ, AKSAKLIKLAR VE KOORDİNASYON İHTİYACI

Yusuf ERBAY<sup>1</sup>

2018 tarihinde yayınlanan 4 numaralı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı (AFAD) İçişleri Bakanlığına bağlanmıştır. Bu düzenlemeye göre, Başkanlığın taşra teşkilatı olarak Valiye bağlı aynı isimle bir müdürlük kurulmuştur. Müdürlüğün sevk ve idaresinden, ildeki afet ve acil durum faaliyetlerinin yönetiminden Vali sorumludur. Diğer taraftan, Valilere geniş yetkiler tanıyan İl İdaresi Kanunu halen yürürlükte ve afetlere müdahaleyle ilgili olarak Valilerin önemli sorumluluklarının olduğu görülmektedir. Bu kanunun yanı sıra, 7269 sayılı “Umumi Hayata Müessir Afetlerle” ilgili yasa ile Valilere olağanüstü yetkiler verilmiştir. Geniş yasal yetkilerle donatılmış Valilerin, 2023 yılında Güneydoğu bölgesinde yaşadığımız afet sırasında sorumluluklarını hızlı ve etkin bir biçimde yerine getiremedikleri ileri sürülmektedir. Bu durumu sisteme, işleyişin hantallığına, görevde olanların yetersizliğine ya da afetin büyüklüğüne dayandıranlar bulunmaktadır. Buna ek olarak, kentlerde belediyelerin afet öncesinde ve sonrasında yapılan plan ve uygulamalarda neredeyse devre dışı bırakılmış olması gibi pek çok önemli sorunun da ortaya çıktığı bilinmektedir. Sözü edilen güneydoğu depremlerinde devletin kurumları olan mülki idare teşkilatı, yerel yönetimler ve merkezi yönetimin sorumlu birimi olan AFAD arasında gereken uyumun sağlanamadığı gözlenmiştir. Öte yandan, İstanbul ve çevre illerini ağır biçimde etkileyecek bir depremin olacağı bilinmekte ve depreme hazırlık çalışmalarının yeterince yapılmadığı konusunda endişeler dile getirilmektedir. Kaçınılmaz olduğu söylenen Marmara depreminin öncesinde ve sonrasında iyi yönetilebilmesi için devletin kurumları arasında koordinasyonun eksiksiz biçimde sağlanması hayati önem taşımaktadır. Bu nedenle yaşananlardan tecrübe alınarak ve vakit geçirmeden koordinasyonu sağlayacak bir yapılanmaya gidilmelidir. Yönetimsel anlamda depremlerle ilgili bütün birimlerin bağlı olduğu Valilikleri koordine edecek olan bu yapılanmanın, ardında olması gereken siyasi gücün ağırlığı bakımından, yalnızca bu konudan sorumlu olarak görevlendirilecek bir Cumhurbaşkanı Yardımcısı’na doğrudan bağlanması faydalı olabilir.

**Anahtar Kelimeler:** *Afet Yönetimi, Koordinasyon.*

<sup>1</sup> Prof. Dr. İstinye Üniversitesi, İktisadi, İdari ve Sosyal Bilimler Fakültesi, [yusuf.erbay@istinye.edu.tr](mailto:yusuf.erbay@istinye.edu.tr).

**DISASTER MANAGEMENT IN TURKISH ADMINISTRATIVE SYSTEM,  
FAILURES AND NEED FOR COORDINATION**

**Yusuf ERBAY<sup>1</sup>**

With the Presidential Decree No. 4 issued in 2018, the Disaster and Emergency Management Presidency (AFAD) was affiliated to the Ministry of Interior. According to this regulation, a directorate with the same name was established under the Governor as the provincial organization of the Presidency. The Governor is responsible for the management and administration of the Directorate and the management of disaster and emergency activities in the province.

On the other hand, the Law on Provincial Administration, which grants wide powers to Governors, is still in force and it is seen that Governors have significant responsibilities regarding disaster response. In addition to this law, the Law No. 7269 on "Disasters Affecting Public Life" grants extraordinary powers to Governors. It is argued that the Governors, equipped with broad legal powers, were unable to fulfill their responsibilities quickly and effectively during the disaster we experienced in the Southeast region in 2023. There are those who attribute this to the system, the cumbersomeness of the functioning, the incompetence of those on duty or the magnitude of the disaster. In addition to this, it is also known that many important problems have emerged, such as the fact that municipalities in cities have been almost sidelined in the plans and implementations made before and after the disaster. In the aforementioned southeastern earthquakes, it was observed that the necessary harmony between the state institutions, namely the local administrations, local governments and AFAD, the responsible unit of the central government, could not be achieved. On the other hand, it is known that there will be an earthquake that will severely affect Istanbul and its neighboring provinces, and concerns have been expressed that earthquake preparedness efforts have not been adequate. In order to manage the Marmara earthquake, which is said to be inevitable, it is vital to ensure full coordination between the institutions of the state before and after the earthquake. For this reason, a structure that will ensure coordination should be established without delay. This organization, which will coordinate the governorships to which all earthquake-related units are affiliated, may be directly connected to a Vice President who will be assigned to be responsible only for this issue in terms of the weight of the political power that should be behind it.

**Key Words:** *Disaster Management, Coordination.*

---

<sup>1</sup> Prof. Dr. İstinye University, Faculty of Economics, Administrative and Social Sciences, yusuf.erbay@istinye.edu.tr.

## ULUSLARARASI İKLİM POLİTİKA BELGELERİ PERSPEKTİFİNDE BÜYÜKŞEHİR BELEDİYELERİNİN İKLİM EYLEM PLANLARI VE İKLİM POLİTİKALARI ANALİZİ

Hicran HAMZA ÇELİKİYAY<sup>1</sup>

Eda KAYA<sup>2</sup>

İklim değişikliği günümüzde dünyanın karşı karşıya olduğu en büyük tehditlerden biri haline gelmiştir. Bilimsel veriler, sera gazlarının artışıyla atmosferdeki sıcaklık düzenlenmesinde bozulmalar yaşandığını, iklimdeki belirgin değişikliklerin ve doğal afetlerin artışını tetiklediğini göstermektedir. Ayrıca yakın dönemde küresel su ve gıda krizinin tehdit oluşturacağı da ifade edilmektedir. Bu durumun önlenmesi ve etkilerinin azaltılması için uluslararası kuruluşlar küresel ve yerel ölçekte birçok strateji belgesi yayımlayarak tüm dünyayı acil aksiyon almaya davet etmektedir. Bu mücadelenin en etkili alanı yerel düzeyde geliştirilecek politikalarla olacağı öngörülmektedir. Yerel yönetimlere, dolayısıyla belediyelere etkin görevler düşmektedir. Bu bağlamda, belediyeler yerel iklim eylem planları hazırlamaktadır. Şehir planlaması, atık yönetimi, ulaşım sistemleri ve enerji verimliliği gibi alanlarda yerel düzeyde alınacak önlemler, küresel ısınmanın etkilerini azaltmada önemli bir faktördür. Yerel yönetimler, yeşil alanların korunması, çevreci politikaların benimsenmesi ve sürdürülebilir kalkınma stratejilerinin uygulanması gibi konularda liderlik ederek hayata geçireceği iklim eylem planları sayesinde olumsuz sonuçları hızlı şekilde durdurmaya çalışacak ve kentleri değişikliğin sonuçlarına uyum göstermeye hazırlayacaktır. Çalışma alanı olarak TÜİK 2022 nüfus sayım sonuçlarına göre Türkiye’de ilk beş büyükşehir olan İstanbul, Ankara, İzmir, Bursa ve Antalya büyükşehir belediyeleri seçilmiştir. Belediyelerin iklim eylem planları incelenerek Belediye Başkanları Küresel İklim Enerji Sözleşmesi (GCOM), Belediye Başkanları İklim Sözleşmesi (CoM), Sürdürülebilirlik için Yerel Yönetimler (ICLEI), Enerji Şehirleri (EC) ve C40 İklim Liderliği Grubu gibi uluslararası kuruluşlar ve/veya topluluklar tarafından hazırlanmış iklim eylem stratejileri ve politika belgeleri ile karşılaştırmalı olarak analiz edilmiştir. Çalışmanın amacı, büyükşehir belediyelerinin iklim eylem planlarının uluslararası iklim stratejileri ile ne derece uyumlu olduğu, örtüşen veya ayrışan kısımların ortaya çıkarılması ve iklim politikalarının geliştirilmesi ve iklim değişikliği ile mücadeledeki etkinliklerini arttırmak için yerel yönetimlere öneriler sunulmasıdır. Nitel bir araştırma gerçekleştirilerek belge analizi yöntemi kullanılan bu çalışmada küresel ve yerel ölçekte politikaların örtüştüğü ve ayrıştığı alanların belirlenmesi ve gelecekteki araştırmalar için bir çerçeve sunması düşünülmektedir.

**Anahtar Kelimeler:** *Büyükşehir Belediyeleri, İklim Eylem Planları, İklim Değişikliği.*

<sup>1</sup> Doç. Dr., Düzce Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, hicrancelikyay@yahoo.com.

<sup>2</sup> Doktorant, Düzce Üniversitesi, Peyzaj Mimarlığı Anabilim Dalı, edakaya.8100@gmail.com.



**CLIMATE ACTION PLANS AND CLIMATE POLICY ANALYSIS OF  
METROPOLITAN MUNICIPALITIES IN THE PERSPECTIVE OF  
INTERNATIONAL CLIMATE POLICY DOCUMENTS**

**Hicran HAMZA ÇELİKİYAY<sup>1</sup>**

**Eda KAYA<sup>2</sup>**

Climate change has become one of the biggest threats facing the world today. One of the greatest problems the planet is currently facing is climate change. According to scientific evidence, the atmosphere's ability to regulate temperature has been compromised by the rise in greenhouse gases, leading to notable alterations in the climate and a rise in natural disasters. It is also said that there will be a threat in the near future from the global food and water crises. International organizations have released numerous strategy documents on a local and global level, urging everyone to act immediately to prevent this situation and lessen its adverse effects. It is anticipated that the local policies that will be produced will be the most effective area of this struggle. Municipalities and local governments thus have significant responsibilities. Municipalities are developing local climate action plans in this context. One significant way to lessen the effects of global warming is through local actions in areas like energy efficiency, waste management, transportation, and urban planning. Thanks to the climate action plans that will be implemented, local governments will work to quickly stop the negative effects and prepare cities to adapt to the effects of change. They will take the lead in issues like the protection of green places, the adoption of environmentalist policies, and the implementation of sustainable development strategies. The study's scope was selected according to TUIK 2022 census results, Istanbul, Ankara, Izmir, Bursa and Antalya metropolitan municipalities, which are the first five metropolitan cities in Turkiye. Climate action plans of municipalities were examined and prepared by international organizations and/or communities such as the Global Climate Energy Agreement of Mayors (GCOM), the Climate Agreement of Mayors (CoM), Local Governments for Sustainability (ICLEI), Energy Cities (EC) and the C40 Climate Leadership Group. It was analyzed comparatively with climate action strategies and policy documents. The aim of the study is to reveal the extent to which the climate action plans of metropolitan municipalities are compatible with international climate strategies, to reveal the overlapping or diverging parts, and to present suggestions to local governments to develop climate policies and increase their effectiveness in combating climate change. In this study, which uses a qualitative research and document analysis method, it is intended to identify areas where policies overlap and diverge on a global and local scale and to provide a framework for future research.

**Key Words:** *Metropolitan Municipalities, Climate Action Plans, Climate Change.*

---

<sup>1</sup> Assoc. Prof., Düzce University, Department of Political Science and Public Administration, [hicrancelikyay@yahoo.com](mailto:hicrancelikyay@yahoo.com).

<sup>2</sup> Doctorate, Düzce University, Landscape Architecture, [edakaya.8100@gmail.com](mailto:edakaya.8100@gmail.com).

## TÜRKİYE’NİN AFET YÖNETİMİNİ YASAL VE İDARİ NORMLAR ÜZERİNDEN OKUMAK

Mustafa ARSLAN<sup>1</sup>

Bu araştırmada yasal ve idari normlar üzerinden Türkiye’nin afet yönetimine ilişkin politikalarını önleyici, müdahaleye dönük ve iyileştirici yönlerden ortaya koymak ve gelişime açık yönleri belirlemek amaçlanmıştır. Araştırmada nitel araştırma yöntemlerinden sistematik dokümantasyon analizi kullanılmıştır. Araştırmanın kapsamı 27.10.2023 tarihi itibarıyla yürürlükte olan Anayasa, yasalar, cumhurbaşkanlığı kararnameleri, yönetmelikler ve cumhurbaşkanlığı genelgeleriyle sınırlı tutulmuştur. Araştırma kapsamındaki mevzuat MAXQDA ve MS EXCELL yazılımları kullanılarak kodlanmış ve analize tabi tutulmuştur. Araştırma kapsamında “Mevzuatın Kapsamı”, “Mevzuatın Etki Alanı”, “Mevzuatın Yürütücüsü”, “Mevzuatın Yürürlük Yılı”, “Hizmet Alanı” ve “Zamansal Çözümlemesi” temaları altında dağılım gösteren kod ve alt kodlar kullanılmıştır. Ulusal literatürde deprem mevzuatının bir bütün halinde sistematik analize tabi tutularak inceleyen çalışmaya rastlanmamıştır. Araştırmanın bu yönüyle literatüre katkı sağlayacağı değerlendirilmektedir. Araştırmada (1) Mevzuat hükümlerinin yayım tarihlerinin doğal afetlerin hemen sonrası döneme rastladığı; (2) Yönetmelik dışındaki normlar ulusal düzeyde düzenleme sağlarken yönetmeliklerin % 15 düzeyinde yerel ve bölgesel düzenleme de getirdiği; (3) Düzenlemelerin konularının mali hizmetler, imara ilişkin hususlar, hukuk hizmetleri, arama kurtarma hizmetleri ve eğitim hizmetleri üzerinde yoğunlaştığı; (4) Yaklaşık % 90’lık kısmın genel hükümler içerdiği ancak % 10’luk oranın ise spesifik bir afet olayını konu aldığı; (5) Önlemeye dönük normların müdahaleye ve iyileştirmeye dönük normlarla karşılaştırıldığında oldukça düşük oranda kaldığı (yaklaşık %30) bulgularına ulaşılmıştır.

**Anahtar Kelimeler:** Deprem, Afet, Doğal Afet, Sistematik Dokümantasyon İncelemesi.

---

<sup>1</sup> Doç. Dr., Nevşehir Hacı Bektaş Veli Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Kamu Yönetimi Bölümü, [m.arслан@nevsehir.edu.tr](mailto:m.arслан@nevsehir.edu.tr).

## EXAMINING TURKEY'S DISASTER MANAGEMENT BY ANALYZING ITS LEGAL AND ADMINISTRATIVE NORMS

Mustafa ARSLAN <sup>1</sup>

In this research, we aimed to reveal Turkey's disaster management policies in terms of preventive, interventional and remedial aspects through analyzing the legal and administrative norms and to identify areas that are open to improvement. In the research, we used systematic documentation analysis, one of the qualitative research methods. We limited the scope of the research to the Constitution, laws, presidential decrees, regulations and presidential circulars in force as of 27.09.2023. The legislation within the scope of the research was coded and analyzed using MAXQDA and MS EXCELL software. Within the scope of the research, codes and sub-codes distributed under the themes of "Scope of the Legislation", "Area of Effect of the Legislation", "Executor of the Legislation", "Year of Enforcement of the Legislation", "Service Area" and "Temporal Analysis" were used. Based on our extensive investigation, we have not found any papers in the national literature that comprehensively analyze earthquake laws through systematic review. We believe that the research will make a valuable contribution to the existing literature in this particular area. In the research we find that (1) The publication dates of the provisions of the legislation coincided with the period immediately after natural disasters; (2) While norms other than regulations provide effects at the national level, however, 15% regulations impose local and regional level effects; (3) The subjects of the norms focus on financial services, zoning-related issues, judicial services, search and rescue services and education services; (4) Approximately 90% of the norms contains general provisions, however, 10% deals with a specific disaster event; (5) Prevention-oriented norms remained at a very low rate (approximately 30%) compared to intervention and improvement-oriented norms.

**Key Words:** *Earthquake, Disaster, Natural Disaster, Systematic Documentation Review.*

---

<sup>1</sup> Assoc. Dr., Nevşehir Hacı Bektaş Veli University, Faculty of Economics and Administrative Sciences, Department of Public Administration, [m.arslan@nevsehir.edu.tr](mailto:m.arslan@nevsehir.edu.tr).

## AFETLERİN HAFİFLETİLMESİ VE MÜDAHALESİNDE GENÇLERİN ROLÜ

Abdullah ŞENASLAN <sup>1</sup>

Yaşları 18 ile 35 arasında değişen gençler ve genç yetişkinler, dünya genelinde doğal afetlerin azaltılması ve yönetiminde değerli varlıklar olarak tanımlanmaktadır. Bu çalışmada, gençlerin ve genç yetişkinlerin doğal afetlerin ardından afet zararlarının azaltılması, müdahale ve iyileştirme konusundaki rolleri irdelenecektir. Çalışmanın amacı gerek dünyada gerekse Türkiye’de gençlerin afet sonrasında gönüllülük faaliyetlerinin çeşitliliğini incelemeye yöneliktir. Çalışmanın yöntemi literatür incelemesine yöneliktir. Değişen iklim ve hava koşullarına bağlı afetlerin yanı sıra küresel bir sağlık salgını bağlamında da gençlerin afet azaltma ve iyileştirme noktasında eğitilmesi ve yönetime dahil edilmesi günümüzde bir gerekliliktir. Bu gereklilikle birlikte çalışmada gençlerin çok yönlü katılımı veya öncülüğünde gençlerin afet sonrası rolleri beş ana tema üzerinden yorumlanacaktır. Bu temalar; “Toplumsal Seferberlik ve Duyarlılık, İletişim Teknolojisi, Gençlerin Güçlendirilmesi ve STK İş birliği, Eğitim ve Toplum Ortaklığı, Afet Sonrası Kurtarma Çalışmaları ve İlk Yardım” dır. Çalışmanın sonunda gençlerin afet sonrası faaliyetlere katılımını yükseltmek için STK, aile, okul, medya gibi kurumların insani davranışları ve ekosistemi önceleyen uygulamalara önem vermesi yetişkinlerin rol model oluşturması ve devletin bu konuda kanun ve mevzuatı oluşturması, gözden geçirmesi gibi öneriler sunulmuştur. Sunulan bu öneriler ile birlikte gençlerin afet sonrası gönüllülük faaliyetlerine katılım oranının artırılması düşünülmektedir.

**Anahtar Kelimeler:** *Gençlik, Afet, Gönüllülük, STK, Katılım.*

---

<sup>1</sup> Öğr. Gör., Sakarya Üniversitesi, Acil Durum ve Afet Yönetimi Programı, [abdullahsenaslan@sakarya.edu.tr](mailto:abdullahsenaslan@sakarya.edu.tr).

## THE ROLE OF YOUTH IN DISASTER MITIGATION AND RESPONSE

Abdullah ŞENASLAN <sup>1</sup>

Youth and young adults aged between 18 and 35 are recognised as valuable assets in the mitigation and management of natural disasters worldwide. In this study, the roles of youth and young adults in disaster mitigation, response and recovery following natural disasters will be analysed. The aim of the study is to examine the diversity of volunteering activities of young people after disasters both in Turkey and in the world. The method of the study is a literature review. In the context of a global health epidemic as well as disasters due to changing climate and weather conditions, it is a necessity today to train young people in disaster mitigation and recovery and to include them in management. With this necessity, in this study, the post-disaster roles of young people will be interpreted through five main themes under the multifaceted participation or leadership of young people. These themes are; "Social Mobilisation and Sensitivity, Communication Technology, Youth Empowerment and NGO Cooperation, Education and Community Partnership, Post-Disaster Rescue Activities and First Aid". At the end of the study, in order to increase the participation of young people in post-disaster activities, it is suggested that institutions such as NGOs, families, schools and media should give importance to practices that prioritise humanitarian behaviours and ecosystem, adults should create role models and the state should create and review laws and legislation on this issue. With these suggestions, it is thought to increase the participation rate of young people in volunteering activities after disasters.

**Key Words:** *Youth, Disaster, Volunteering, NGO, Participation.*

---

<sup>1</sup> Lecturer, Sakarya University, Emergency and Disaster Management Program,  
abdullahsenaslan@sakarya.edu.tr.

**AFET SONRASI KOORDİNASYON VE İLETİŞİM: CUMHURBAŞKANLIĞI  
İLETİŞİM BAŞKANLIĞININ 6 ŞUBAT DEPREMLERİ SONRASI  
GERÇEKLEŞTİRDİĞİ İLETİŞİM VE KOORDİNASYON FAALİYETLERİ  
ÖZELİNDE BİR İNCELEME**

**Metehan AKKAYA <sup>1</sup>**

6 Şubat 2023 tarihinde meydana gelen Kahramanmaraş merkezli depremler, Türkiye'nin yakın tarihindeki en büyük afetlerden biri olmuş ve asrın felaketi olarak nitelendirilmiştir. Depremlerde 50.000'in üzerinden kişi hayatını kaybetmiş ve afet, bölge halkının yaşamını ve sosyal dokusunu derinden etkilemiştir. Afetlerde iletişim ve koordinasyon, afet yönetiminin en önemli unsurlarından biridir. İletişim, afet sırasında ve sonrasında doğru ve güncel bilgilerin kamuoyu ile paylaşılmasını, afetten etkilenen vatandaşlara gerekli desteğin sağlanmasını ve afetin etkilerinin azaltılmasını sağlamaktadır. Koordinasyon ise, afet yönetimine dahil olan tüm kurumların ve kuruluşların ortak bir amaç doğrultusunda birlikte çalışmasını ve afet müdahalesinin etkin bir şekilde yürütülmesini sağlamaktadır. Bu çalışma, Kahramanmaraş'ta 6 Şubat 2023 tarihinde meydana gelen depremler sonrasında İletişim Başkanlığı'nın yürüttüğü koordinasyon ve iletişim faaliyetlerini incelemektedir. Çalışma, İletişim Başkanlığı'nın yerel, ulusal ve uluslararası basın mensupları, arama kurtarma ekipleri ve sivil toplum örgütleri ile kurduğu iletişim ağı, afetten etkilenen vatandaşların taleplerinin etkin bir şekilde karşılanması ve yönetilmesi için yürüttüğü koordinasyon faaliyetleri, afet sonrası ve akut dönemde gerçekleştirilen ulusal ve uluslararası düzeydeki yayın faaliyetleri ve dezenformatif bilgi ve içeriklere karşı yürütülen mücadele çabaları olmak üzere dört ana başlık altında incelenmiştir. Çalışmanın genel sonuçları, İletişim Başkanlığı'nın koordinasyon ve iletişim faaliyetlerinde genel olarak etkili olduğunu vurgulamaktadır. Ancak, özellikle yerel afet iletişimi stratejisinin eksikliği konusunda daha derinlemesine bir analiz ve bu eksikliğin neden olduğu olumsuz etkilerin daha ayrıntılı bir değerlendirmesi önerilmektedir. Bu, gelecekte benzer durumların daha etkili bir şekilde yönetilmesi için spesifik yerel dinamiklere odaklanan bir afet iletişimi stratejisinin geliştirilmesi açısından kritik bir adım olacaktır.

**Anahtar Kelimeler:** 6 Şubat Depremi, Cumhurbaşkanlığı İletişim Başkanlığı, Dezenformasyon, İletişim, Koordinasyon.

---

<sup>1</sup> Doktora Öğrencisi, İstanbul Medeniyet Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü.

**POST-DISASTER COORDINATION AND COMMUNICATION: A REVIEW OF THE  
COMMUNICATION AND COORDINATION ACTIVITIES OF THE  
COMMUNICATION DIRECTORATE AFTER THE 6 FEBRUARY EARTHQUAKES**

**Metehan AKKAYA <sup>1</sup>**

The 6 February 2023 earthquake in Kahramanmaraş was one of the biggest disasters in Turkey's recent history and was described as the disaster of the century. More than 50,000 people lost their lives in the earthquakes and the disaster deeply affected the lives and social fabric of the people of the region. Communication and coordination in disasters is one of the most important elements of disaster management. Communication ensures that accurate and up-to-date information is shared with the public during and after the disaster, necessary support is provided to the citizens affected by the disaster and the effects of the disaster are minimised. Coordination, on the other hand, ensures that all institutions and organisations involved in disaster management work together for a common purpose and disaster response is carried out effectively. This study examines the coordination and communication activities of the Directorate of Communication in the aftermath of the earthquakes in Kahramanmaraş on 6 February 2023. The study is analysed under four main headings: the communication network established by the Directorate of Communication with local, national and international press members, search and rescue teams and non-governmental organisations; coordination activities carried out to effectively meet and manage the demands of citizens affected by the disaster; national and international broadcasting activities carried out in the post-disaster and acute period; and efforts to combat disinformative information and content. The general results of the study emphasise that the Directorate of Communication is generally effective in coordination and communication activities. However, a more in-depth analysis of the lack of a local disaster communication strategy and a more detailed assessment of the negative impacts caused by this lack is recommended. This would be a critical step towards the development of a disaster communication strategy that focuses on specific local dynamics in order to manage similar situations more effectively in the future.

**Key Words:** *February 6 Earthquake, Presidential Communications Directorate, Disinformation, Communication, Coordination.*

---

<sup>1</sup> PhD Candidate, İstanbul Medeniyet University, Social Sciences Institute, Political Sciences and Public Administration Department.

## AFET VE ACİL DURUM YÖNETİMİNDE AKILLI ŞEHİR UYGULAMALARININ ROLÜ: ÇEŞİTLİ ÜLKE ÖRNEKLERİ

Can AKBAY <sup>1</sup>

Berfin GÖKSOY SEVİNÇLİ <sup>2</sup>

Akıllı şehir, bilgi iletişim teknolojileri ile donatılmış şehirleri ifade etmektedir. Bilgi iletişim teknolojilerinin günümüzde geldiği nokta ise, akıllı şehir uygulamalarının oldukça çeşitlenmesini sağlamıştır. Akıllı şehir uygulamaları trafik ve otopark yoğunluğunun kent yerleşiklerine bildirilmesinden, hava ve aydınlatma sensörlerine, akıllı baca filtrelerinden atık depolama çözümlerine kadar geniş bir yelpazede kent yerleşiklerine hizmetler sunmaktadır. Şehirlerin karşılaştıkları sorunlara akıllı çözümler üreten akıllı şehir modelinin afet ve acil durum yönetimine yönelik olarak da uygulamaları bulunmaktadır. Afet ve acil durumlar ülkelerin birinci sırada önlem aldıkları konudur. Zira afet ve acil durum gerçekleştiğinde yeterli önlem alınmazsa ülkeler insan kaynağı, ekonomi, yapı stoku, kültürel ve tarihi miras gibi yönlerden kayıplar yaşamaktadır. Yaşanan kayıplar, ülkelerin gelişmişlik ve kalkınmalarını olumsuz olarak etkilemektedir. Dolayısıyla devletler, afet ve acil durumlar için ayrı bir planlama ve bütçe ayırımı yapmaktadır. Gelişen bilgi iletişim teknolojilerinin şehirlere entegrasyonu ile afet ve acil durumlar için de akıllı uygulamalar ülkelerin gelişmişlik seviyesine bağlı olarak çeşitlenmektedir. Bu çalışma, ciddi etki ve kayıplara neden olan afet ve acil durumların yönetiminde günümüzün ve geleceğin şehir modeli olarak görülen akıllı şehir uygulamalarını ele almaktadır. Doküman analizi yöntemi kullanılan çalışmanın kapsamı doğrultusunda Japonya, ABD, Güney Kore, Hollanda, Singapur ve Yeni Zelanda'dan iyi uygulama örnekleri incelenerek Türkiye'nin durumu tartışmaya açılacaktır. Şehirlerinin büyük çoğunluğunun deprem riski altında olan ve afetlerde ciddi kayıp ve zarara uğrayan Türkiye'nin bu bağlamda tartışılması konunun önemini oluşturmaktadır. Her ne kadar ele alınan ülkeler ile Türkiye arasında gelişmişlik farkı bulunsa da Ankara ve İstanbul şehirlerinin küresel çapta önemli olan IMD Akıllı Şehirler listesinde yer alması Türkiye'nin de bu bağlamda değerlendirilmesine dayanak oluşturmaktadır. Sonuç olarak, günümüz bilgi iletişim teknolojileriyle desenlenen akıllı şehir uygulamalarının başta doğal afetlerin görselleştirilmesi, anlamlandırılması, tahmin edilmesi ve sonrasında hızlı çözümler için sunduğu imkanların, ülkeleri afet ve acil durum yönetiminde “akıllı” ve “afet dirençli” hale getirdiği söylenebilir.

**Anahtar Kelimeler:** Afet ve Acil Durum Yönetimi, Akıllı Şehir Uygulamaları, Afet Dirençlilik.

<sup>1</sup> Dr., İstanbul Gedik Üniversitesi, LEE, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi, [canakbay@hotmail.com](mailto:canakbay@hotmail.com).

<sup>2</sup> Dr. Öğr. Üyesi, Bitlis Eren Üniversitesi, İİBF, Kamu Yönetimi, [bgoksoy@beu.edu.tr](mailto:bgoksoy@beu.edu.tr).



**THE ROLE OF SMART CITY APPLICATIONS IN DISASTER AND EMERGENCY  
MANAGEMENT: VARIOUS COUNTRY EXAMPLES**

**Can AKBAY<sup>1</sup>**

**Berfin GÖKSOY SEVİNÇLİ<sup>2</sup>**

Smart city refers to cities equipped with information communication technologies. The current state of information and communication technologies has led to the diversification of smart city applications. Smart city applications offer a wide range of services to city residents, from notifying residents of traffic and parking density to air and lighting sensors, from smart chimney filters to waste storage solutions. The smart city model, which produces smart solutions to the problems faced by cities, also has applications for disaster and emergency management. Disasters and emergencies are the first priority for countries. Because if adequate measures are not taken when disasters and emergencies occur, countries suffer losses in terms of human resources, economy, building stock, cultural and historical heritage. These losses negatively affect the development and progress of countries. Therefore, states allocate a separate planning and budget for disasters and emergencies. With the integration of developing information communication technologies into cities, smart applications for disasters and emergencies are diversifying depending on the level of development of countries. This study deals with smart city applications, which are seen as the city model of today and the future in the management of disasters and emergencies that cause serious impacts and losses. In line with the scope of the study, which uses document analysis method, good practice examples from Japan, USA, South Korea, the Netherlands, Singapore and New Zealand will be examined and Turkey's situation will be opened to discussion. The importance of discussing Turkey in this context is that most of its cities are under earthquake risk and suffer serious losses and damages in disasters. Although there is a development gap between the countries discussed and Turkey, the fact that the cities of Ankara and Istanbul are included in the IMD Smart Cities list, which is globally important, provides a basis for the evaluation of Turkey in this context. As a result, it can be said that smart city applications, which are designed with today's information and communication technologies, make countries "smart" and "disaster-resilient" in disaster and emergency management, especially with the opportunities offered for visualization, interpretation, prediction and rapid solutions after natural disasters.

**Key Words:** *Disaster and Emergency Management, Smart City Applications, Disaster Resilience.*

---

<sup>1</sup> Dr., Istanbul Gedik University, LEE, Political Science and Public Administration, [canakbay@hotmail.com](mailto:canakbay@hotmail.com).

<sup>2</sup> Asst. Prof., Bitlis Eren University, Faculty of Economics and Administrative Sciences, Public Administration, [bgoksoy@beu.edu.tr](mailto:bgoksoy@beu.edu.tr).

## 6 ŞUBAT KAHRAMANMARAŞ DEPREMLERİNDE KORE CUMHURİYETİ YARDIMLARINA KISA BİR BAKIŞ

Gülperi KÜÇÜKKARACA <sup>1</sup>

Geçmişten günümüze Türk ve Kore milletinin ilişkileri sadece duygusal seviyede kalmamıştır. Her iki millet de zor ve kötü günlerde birbirlerine her alanda olduğu gibi diplomatik seviyede de destek olmuştur. Özellikle her iki milletin de bozkır kültürünü benimsemesi ve benzer kültürel özellikleri ile daha da yakın olmasına yol açmıştır. 2. Dünya Savaşı'nın bitmesi ile başlayan Kore Savaşı sonrasında Kore Cumhuriyeti'nin kurulması ve 20.yüzyılın sonlarında Sovyetler Birliği'nin dağılması sonucu değişen güç dengeleri ile yeni uluslararası düzende Kore ve Türkiye'nin Asya kıtasının doğu ve batı ucunda iki büyük güç dengesi olarak ortaya çıkmasına sebep olmuştur. Bu durum her iki ülkenin de jeopolitik konumunun önemini arttırmıştır. Bundan önce daha eski dönemlere bakarsak Altay kavimleri arasındaki huzur ve iş birliği Çin'deki Tang Hanedanı'nın ortaya çıkmasıyla dengeleri değiştirmiştir. Tang Hanedanı, Şilla Devleti ile iş birliği yapmış, Göktürk-Koguryo ve Bekçe arasındaki ittifakı bozmuştur. Burada da görüldüğü üzere ülkeler arası etkileşim sürmüştür öyle ki Göktürkler ve Koreliler komşu devletlerdir. Günümüzde ise Türkiye Cumhuriyeti'nin Kore Savaşı'na asker göndermesi ile bağlarımız kuvvetlenmiştir ve iki millet birbirine “kardeş ülke, kan kardeşi “demektedir. Kore Savaşı'nda savaştan şehitlerimizi ve gazilerimizi Kore millet hiçbir zaman unutmamıştır ve kardeş ülkeler birbirlerini uluslararası arenada kalkınma, iş birliği ve diplomatik alanlarda desteklemiştir. Ülkemizde yaşanan 6 Şubat Kahramanmaraş merkezli depremlerde ise Kore halkı ve Kore Cumhuriyeti Devleti kardeş ülkesini unutmamış ve yardıma gelmiştir. Burada yine Kore Cumhuriyeti'nden gelen STK kurum ve kuruluşlarının Türkiye Cumhuriyeti'nde bulunan STK'lar ile iş birliği içerisinde çalışarak deprem alanında da görev almış sonrasında depremin yaralarını sarmak için çeşitli kurum ve kuruluşlar ile yardımlarını sürdürmeye devam etmiştir. Bu çalışma 6 Şubat Kahramanmaraş merkezli depremlerde Kore halkı, Kore Cumhuriyeti ve Kore'de bulunan STK'lar ile dünya çapında yaşayan Koreliler tarafından gönderilen yardımlar ve destekleri incelemeyi amaçlamaktadır.

**Anahtar Kelimeler:** *Kore, Türkiye, Kardeş ülke, Kore Savaşı, 6 Şubat Depremleri.*

---

<sup>1</sup> Yüksek Lisans Öğrencisi, Marmara Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Uluslararası Politik Ekonomi Bölümü, [gulperikucukkaraca@hotmail.com](mailto:gulperikucukkaraca@hotmail.com).

**A BRIEF LOOK AT THE AID PROVIDED TO SOUTH KOREA IN THE FEBRUARY  
6 KAHRAMANMARAŞ EARTHQUAKES**

**Gülperi KÜÇÜKKARACA <sup>1</sup>**

The relationship between the Turkish and Korean nations, from the past to the present, has transcended mere emotional bonds. Both nations have provided support to each other not only on an emotional level but also at the diplomatic level during difficult and challenging times. In particular, the shared cultural characteristics, especially the embrace of the steppe culture, have brought these two nations closer. The aftermath of the Korean War, which began with the end of World War II, the establishment of the Republic of Korea, and the shifting power dynamics resulting from the dissolution of the Soviet Union towards the end of the 20th century, led to the emergence of Korea and Turkey as two major power centers at the eastern and western ends of the Asian continent in the new international order. This situation has elevated the geopolitical significance of both countries. Looking back to earlier times, the harmony and cooperation among the Altaic tribes shifted with the emergence of the Tang Dynasty in China. The Tang Dynasty collaborated with the Silla State, disrupting the alliance between the Göktürks, Koguryo, and Baekje. This demonstrates the continued interaction between countries, with the Göktürks and Koreans being neighboring states. In contemporary times, the bonds between Turkey and Korea have been strengthened through Turkey's deployment of troops to the Korean War, and both nations refer to each other as "brother countries" and "blood brothers." The Korean people have never forgotten our martyrs and veterans who fought in the Korean War, and both countries have supported each other in international arenas, development, cooperation, and diplomatic fields. In the face of the earthquakes centered in Kahramanmaraş on February 6 that occurred in our country, the Korean people and the Republic of Korea have not forgotten their brotherly country and have provided assistance. Furthermore, South Korean NGOs have collaborated with NGOs in the Republic of Turkey, working together in the earthquake-affected areas. They continued their support by working with various institutions and organizations to alleviate the wounds caused by the earthquake. This study aims to examine the aid and support sent by the Korean people, the Republic of Korea, and Korean NGOs living worldwide in response to the February 6 earthquakes centered in Kahramanmaraş.

**Key Words:** *Korea, Turkey, Brother countries, Korean War, February 6th Earthquake.*

---

<sup>1</sup> Master's Degree Student, Marmara University, Institute of Social Sciences, Department of International Political Economy, [gulperikucukkaraca@hotmail.com](mailto:gulperikucukkaraca@hotmail.com).

## AFET ZAMANLARINDA ULUSLARARASI KURULUŞLARIN ANALİZİ

Nadire Burcu GÜMÜŞFİLİZ<sup>1</sup>

Bu çalışma, farklı Uluslararası İlişkiler teorileri bağlamında uluslararası iş birliğinin önemli özelliklerini vurgulamayı amaçlayarak uluslararası iş birliğini sağlayan Uluslararası Örgütlerin rolünü ve Neo-Liberal Kurumsalcılığın neden uluslararası iş birliği açısından gerekli olduğunu ve uluslararası örgütlerin önemini açıklamak için Neo-Liberal Kurumsalcılığın en uygun Uluslararası İlişkiler teorisi olarak kabul edildiğini analiz edecektir. Bu anlamda, uluslararası iş birliğini tanımlamak gerekmektedir ve dahası, uluslararası iş birliğine ilişkin son literatür, devlet dışı aktörlerin, ulus ötesi normların ve fikirlerin, rejimlerin ve uluslararası örgütlerin önemli bir rol oynadığını savunmaktadır. Dolayısıyla bu çalışma, uluslararası iş birliğine ilişkin olarak afet dönemlerine atıfta bulunarak Birleşmiş Milletler (BM), Dünya Sağlık Örgütü (WHO), BM Dünya Gıda Programı (WFP) gibi uluslararası kuruluşların deneyimlerine ışık tutmaya çalışacak ve ayrıca, insani acıların yaşandığı kısa vadede, insani acıların derhal giderilmesini önlemek amacıyla insani yardımın ulaştırılması olarak şiddet içermeyen veya zorla yapılmayan müdahale olan insani müdahale teorisine işaret edecektir. Bu bağlamda, bu çalışma, uluslararası iş birliğini teşvik etmek için uluslararası kuruluşların afetlerle başa çıkmadaki etkilerini ve deprem gibi afetlerin üstesinden gelmek için zor kullanmadan müdahale etme ihtiyacını, bir Türk vaka çalışması metodolojisi kullanarak açıklamayı amaçlamaktadır. Neo-Liberal Kurumsalcılık perspektifinden uluslararası iş birliği kavramının önemini ve uluslararası örgütlerin Hatay 2023 depremi bağlamında insani yardımın sağlanmasındaki rolünü ele alarak ve son olarak uluslararası örgütlerin pozitif hükümet rızası olmadan varlık gösterme konusunda yetenekli olduklarını vurgulayarak insani yardımın ulaştırılması konularını ele almayı hedeflemektedir. Bu bağlamda, bu çalışma, Neo-Liberal Kurumsalcı Uluslararası İlişkiler Teorisi'nin uluslararası iş birliğine ve uluslararası örgütlerin farklı rolüne ilişkin önemli teorik ve ampirik katkılarını ve son olarak, İngiliz Okulu'nda dayanışmacı bir tartışma tarafından yürütülen zorla veya şiddet içermeyen insani müdahaleyi ele almaktadır. Bu nedenle, bu çalışma, uluslararası işbirliğini sürdürmek için afetlerle başa çıkmada uluslararası örgütlerin rolünü analiz etme durumunda nedensel mekanizmaları tanımlamak için yeni hipotezler üretmek amacıyla Hatay 2023'te meydana gelen felakete odaklanarak, vaka odaklı bir yaklaşım ve yayınlanmış akademik makaleler ve veri toplama tekniklerinin bir parçası olarak belgelerin gözden geçirilmesi gibi ikincil kaynaklardan elde edilen verilerin analizi kullanılarak nitel bir araştırma yürütmektedir.

**Anahtar Kelimeler:** *Uluslararası Örgütler, Uluslararası İş birliği, Neo-Liberal Kurumsalcılık, Afet.*

<sup>1</sup> Doktora Öğrencisi, Yeditepe Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler, [nadireburcu.ulgur@std.yeditepe.edu.tr](mailto:nadireburcu.ulgur@std.yeditepe.edu.tr)

## ANALYSIS OF INTERNATIONAL ORGANISATIONS AT TIMES OF DISASTER

Nadire Burcu GÜMÜŞFİLİZ <sup>1</sup>

This study will analyse the role of International Organizations, which yield international cooperation by aiming to highlight significant characteristics of international cooperation in the context of different IR theories and as to why Neo-Liberal Institutionalism is considered to be the most appropriate IR theory to explain the requirements in terms of international cooperation and the importance of international organisations. In this sense, it is required to define international cooperation and moreover, the recent literature on international cooperation argued that non state actors, transnational norms and ideas, regimes and international organizations play a crucial role. Therefore, this study will try to shed light on the experiences of international organisations, namely United Nations (UN), The World Health Organization (WHO), The UN World Food Programme (WFP) by referring to disaster periods in respect to international cooperation and further, pointing to the theory of humanitarian intervention which is non-violent or non-forcible intervention as delivery of humanitarian aid to prevent immediate relief of human suffering in the short term where human sufferings take place. Within this respect, this study aims to explain the impacts of international organisations to cope with disasters to promote international cooperation and the need for non-forcible intervention to overcome disasters like earthquakes by deploying a methodology of a Turkish case study to indicate the role of non-forcible humanitarian intervention which stands for delivery of humanitarian aid by considering the significance of the concept of international cooperation from the perspective of Neo-Liberal Institutionalism and the role of international organisations to assure humanitarian aid in respect to the earthquake which took place at Hatay 2023 and finally, by emphasizing international organisations are skillful at establishing a presence without positive government consent. In this context, this study elaborates on the significant theoretical and empirical contributions of Neo-Liberal Institutional Theory of International Relations with respect to international cooperation and the distinct role of international organisations and finally, non-forcible or non-violent humanitarian intervention conducted by a solidarist debate in English School. Therefore, this study conducts a qualitative research using a case-oriented approach and the analysis of data from secondary sources as published academic articles and review of the documents as a part of data collection techniques with a focus to the disaster which took place at Hatay 2023 with the aim of generating new hypothesis in order to describe causal mechanisms in the case of analysing the role of international organisations to cope with disasters to pursue international cooperation.

**Key Words:** *International Organisations, International Cooperation, Neo-Liberal Institutionalism, Disaster.*

---

<sup>1</sup> Phd Student, Yeditepe University, Faculty Of Economics And Administrative Sciences, Political Science And International Relations, [nadireburcu.ulgur@std.yeditepe.edu.tr](mailto:nadireburcu.ulgur@std.yeditepe.edu.tr)

## AFETLERDE KOORDİNASYON: 2021 ANTALYA MANAVGAT ORMAN YANGINI ÖRNEĞİ

Neslihan SAVAÇ<sup>1</sup>

Fatma Neval GENÇ<sup>2</sup>

Afetler, birden fazla kurum ve kuruluşun organize biçimde, iş birliği halinde hareket etmesini gerektiren maddi ve manevi yıkımlara sebep olan, gündelik hayatın düzenini sekteye uğratan olaylardır. Afetler doğal kaynaklı bir olay olabileceği gibi, doğal kaynaklı olmayan insan ve teknoloji kaynaklı da olabilmektedir. Kuraklıklar, depremler, sel baskınları, çığ, heyelan, orman yangınları ve daha sayılabilecek birçok afet türü örneği vardır. Afetlerin boyutları, bilgi eksikliği, plansız ve hazırlıksız yakalanma durumları, yaşanan afetin fiziksel büyüklüğü, sürecin doğru yönetilememesi ve benzeri gibi faktörlere göre değişiklik göstermektedir. Beklenen ve beklenmeyen tüm afet türlerinin kontrol altına alınabilmesi için, ilgili kurum ve kuruluşlar arası koordinasyonun doğru bir şekilde sağlanması gerekmektedir. Bu bağlamda belirlenen politikaların uygulamada yürütme görevi, sokak düzeyi bürokratlara düşmektedir. Michael Lipsky'nin 1980 tarihli "Street-Level Bureaucracy Dilemma of the Individual in Public Services" eserinde ilk kez yer alan "Street-Level Bureaucrats" kavramı; vatandaş ile doğrudan temas halinde bulunan çalışanları ifade etmektedir. Orman yangınları, genellikle küresel iklim değişikliğinin etkisi ya da beşeri unsurlardan ötürü yaşanmaktadır. İnsanlar için hayati derecede risk unsuru taşıyan orman yangınları, yakın tarihte Türkiye'de de şahit olunan bir afet türüdür. 2021 yılında yaklaşık 10 gün sonra kontrol altına alınan orman yangınının başlangıç noktası, Antalya'nın Manavgat ilçesi olarak bilinmektedir. Bu sebeple 2021 Antalya Manavgat orman yangını araştırma alanı olarak belirlenmiştir. Bu çalışmanın asıl amacı; 2021 Antalya Manavgat orman yangınında koordinasyonun nasıl sağlandığını, sokak düzeyi bürokratların süreci ne şekilde yürüttüklerini ve süreç boyunca zorlandıkları konuların neler olduğunu öğrenmektir. Bu bağlamda Manavgat Orman yangınında rol oynayan bazı kurumların yönetici amirleri ile yapılandırılmış görüşmeler yapılması planlanmaktadır. Yapılan görüşmeler doğrultusunda bu gibi afet durumlarında kurumlar arası koordinasyonu sağlarken sokak düzeyi bürokratların zorlandığı noktalar tespit edilip olası bir afet türünde nelere dikkat edilmesi konusunda literatüre katkı sağlamaktır.

**Anahtar Kelimeler:** *Afet, Koordinasyon, Sokak Düzeyi Bürokrasi, Orman Yangınları.*

<sup>1</sup> Yüksek Lisans Öğrencisi, Aydın Adnan Menderes Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Tezli Yüksek Lisans Programı, [neslihansavaas@gmail.com](mailto:neslihansavaas@gmail.com), ORCID: 0009-0003-3916-2402.

<sup>2</sup> Prof. Dr., Aydın Adnan Menderes Üniversitesi, İİBF, [fnenc@adu.edu.tr](mailto:fnenc@adu.edu.tr), ORCID: 0000-0003-2014-2113.

**COORDINATION IN DISASTERS: 2021 ANTALYA MANAVGAT FOREST FIRE  
EXAMPLE**

**Neslihan SAVAÇ<sup>1</sup>**

**Fatma Neval GENÇ<sup>2</sup>**

Disasters are events that cause material and moral destruction and disrupt the order of daily life, requiring more than one institution and organisation to act in an organised and cooperative manner. Disasters may be a natural event or they may be caused by human and technological factors which are not of natural origin. There are many examples of disasters such as droughts, earthquakes, floods, avalanches, landslides, forest fires and many more. The dimensions of disasters vary according to factors such as lack of information, unplanned and unpreparedness, physical size of the disaster, failure to manage the process correctly and similar factors. In order to control all expected and unexpected types of disasters, coordination between relevant institutions and organisations must be ensured correctly. In this context, street level bureaucrats are responsible for the implementation of the determined policies. The concept of "Street-Level Bureaucrats", which first appeared in Michael Lipsky's 1980 book "Street-Level Bureaucracy Dilemma of the Individual in Public Services", refers to the employees who are in direct contact with the citizens. Forest fires are generally experienced due to the impact of global climate change or human factors. Forest fires, which carry a vital risk factor for people, are a type of disaster that has been witnessed in Turkey in recent history. In 2021, the starting point of the forest fire, which was brought under control after about 10 days, is known as the Manavgat district of Antalya. For this reason, 2021 Antalya Manavgat forest fire was determined as the research area. The main purpose of this study is to learn how coordination was ensured in the 2021 Antalya Manavgat forest fire, how street-level bureaucrats carried out the process, and what were the issues they had difficulty with during the process. In this context, it is planned to conduct semi-structured interviews with the executive supervisors of some institutions that played a role in the Manavgat Forest fire. In line with the interviews, the aim is to contribute to the literature on what to pay attention to in a possible disaster type by identifying the points where street level bureaucrats have difficulties while providing coordination between institutions in such disaster situations.

**Key Words:** Disaster, Coordination, Street Level Bureaucracy, Forest Fires.

---

<sup>1</sup> Master's Degree Student, Aydın Adnan Menderes University, Institute of Social Sciences, Political Science and Public Administration Thesis Master's Program, onuhansavaas@gmail.com, ORCID: 0009-0003-3916-2402.

<sup>2</sup> Prof. Dr., Aydın Adnan Menderes University, Faculty of Economics and Administrative Sciences, fngenc@adu.edu.tr, ORCID: 0000-0003-2014-2113.

## AFET SONRASI KRİZ İLETİŞİMİ VE KOORDİNASYON: KAHRAMANMARAŞ DEPREMİ ÖRNEĞİ

Bektaş SARI <sup>1</sup>

Günümüzde afetler radikal bir şekilde ülkeleri ve toplumları olumsuz şekilde etkilemeye devam etmektedir. Bu etkiler can kayıplarının yanı sıra fiziksel, sosyal ve ekonomik kayıpları da ortaya çıkartmaktadır. Türkiye 6 Şubat 2023 tarihinde meydana gelen Kahramanmaraş Depremi ile birlikte bu olumsuz etkilerin tümünü ciddi boyutlarda tecrübe etmiştir. Deprem sonrası başta hayat kurtarma çalışmaları olmak üzere, yardıma muhtaç bireylere ulaşabilmek için tüm devlet imkânları seferber edilmiştir. Tüm imkânların kullanılmaya çalışılması ciddi bir iletişim ve koordinasyon ihtiyacını da beraberinde getirmiştir. Özellikle kriz iletişimi ve koordinasyon çalışmaları, sahip olunan tüm kapasitenin doğru yer ve zamanda, sevk ve idare edilebilmesi için hayati öneme sahip konuma gelmiştir. Koordinasyon kavramı deprem sonrası operasyonel ve taktiksel tüm süreçlerde çeşitli problemler ile anılan bir terim haline gelmiştir.

Bu çalışmanın amacı Kahramanmaraş Depremi sonrası yürütülen kriz iletişimi ve koordinasyon çalışmalarını incelemektir. Çalışmada nitel araştırma yöntemleri içerisinde yer alan doküman incelemesi ve söylev analizi yöntemleri kullanılmıştır. Depremler sonrası 15 gün boyunca Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı (AFAD) tarafından yapılan basın açıklamaları ve yazılı bilgilendirmeler içerik analizine tabi tutulmuştur. İçerik analizleri kriz iletişimi ve koordinasyon başlıklarında değerlendirilmiştir. İlk gün yapılan açıklamalar afetin boyutunun tam anlamıyla tespit edilemediğini ve kontrol altına alınmadığını göstermektedir. Müdahale sırasında sık sık dezenformasyon, söylentiler ve şüpheli durumların ortaya çıkması bilgi yönetimi ve iletişim başlıklarında ciddi sorunlar yaşandığını işaret etmektedir. Ayrıca kaynakların yetersizliğine ilişkin tartışmalar, kriz iletişiminde güven ve şeffaflık konularına işaret etmektedir.

Depremler sonrası müdahale süreçlerinde en çok tartışılan konunun afetler sonrası kurumlar arası koordinasyon olduğu tüm kaynaklarda yer almıştır. Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı tarafından yayınlanan raporda afetlerde koordinasyon çalışmalarının güçlendirilmesi gerektiğine vurgu yapılmaktadır. Afetlerde koordinasyon hem olay sonrası operasyonel süreçte hem de olay öncesi stratejik ve taktiksel düzeyde nitelikli hale getirilmelidir.

**Anahtar Kelimeler:** *Afet, Deprem, Kriz İletişimi, Koordinasyon.*

---

<sup>1</sup> Dr. Öğr. Gör., Ege Üniversitesi, Atatürk Sağlık Hizmetleri MYO, İzmir/Türkiye, [bektas.sari@ege.edu.tr](mailto:bektas.sari@ege.edu.tr),  
ORCID: 0000-0002-2886-5570.



**POST-DISASTER CRISIS COMMUNICATION AND COORDINATION:  
KAHRAMANMARAŞ EARTHQUAKE**

**Bektaş SARI <sup>1</sup>**

Disasters continue to cause significant physical, social, and economic losses, as well as loss of life in various countries and societies. Turkey, unfortunately, experienced these adverse effects severely during the Kahramanmaraş Earthquake on February 6, 2023. In the aftermath of the earthquake, all state resources were mobilized to assist those in need, focusing on lifesaving efforts. However, communication and coordination became increasingly critical as the effort to utilize all available resources intensified. Practical crisis communication and coordination efforts have become vital in ensuring that all available capacity can be dispatched and managed at the right place and time. Unfortunately, coordination has become challenging in many operational and tactical processes following the earthquake.

This research delves into the crisis communication and coordination efforts following the Kahramanmaraş Earthquake. Qualitative research methods such as document analysis and discourse analysis were utilized in the study. Specifically, press releases and written information from the Disaster and Emergency Management Presidency (AFAD) were analyzed for content within 15 days after the earthquake. The content analysis was categorized according to crisis communication and coordination. The initial statements made on the first day highlight the challenge of determining the extent of the disaster and controlling its impact. Furthermore, the prevalence of disinformation, rumors, and confusion during the intervention exposes significant information management and communication issues.

Moreover, there have been discussions regarding the need for more resources, highlighting concerns about trust and transparency in crisis communication. All sources agree that inter-institutional coordination is the most frequently discussed issue in post-earthquake response procedures. The Presidency of Strategy and Budget's report underscores the importance of bolstering coordination efforts during disasters. Disaster coordination should be effectively implemented in the operational process following the event and at the strategic and tactical levels before the incident.

**Key Words:** *Disaster, Earthquake, Crisis Communication, Coordination.*

---

<sup>1</sup> Assistant Prof., Ege University, Atatürk Health Services Vocational School, İzmir/Turkey, [bektas.sari@ege.edu.tr](mailto:bektas.sari@ege.edu.tr), ORCID: 0000-0002-2886-5570.

## AFET YÖNETİMİNDE KAMU KURUMLARININ SORUMLULUĞU

Begüm YILDIRIM<sup>1</sup>

Küreselleşen ve neoliberalleşen dünyada özellikle 1980’li yıllardan itibaren kamu yönetiminde ve kamu hizmetinde köklü değişiklikler yaşanmaya başlamıştır. Özel sektörün alana dahil edilmesiyle ‘ortak yarar’ gözetilmekten uzaklaşmış, piyasanın çıkarı ve rant konusu çok daha görünür şekilde ön plana çıkmıştır. Bu değişimin arkasında yatan temel güç ise günümüzde kapitalizmin girdiği krize bir yanıt olarak verdiği neoliberalizm ve beraberinde getirdiği araçlar olmuştur. Böylece piyasanın çok daha fazla öncelenmesi ile devlete yüklenen görevler azaltılmıştır. Kamu kurumları, devletin örgütlenmesinde temel yapı taşlarından birini oluşturur. Devlet kamu kurumları sayesinde topluma kamu hizmeti sunar. Kamu hizmeti, devletin piyasanın işleyiş koşullarından “bağışık” olarak sunduğu hizmetlerdir. Kamu hizmeti verilirken kâr amacı güdülmemesi, tamamen kamu yararı gözetilmesi gerekir. Afetler, kent ölçeğinde gerçekleşmekle birlikte toplumun tüm kesimini etkilemekte ve bu nedenle kamu yararının gözetilmesi gereken en önemli alanlardan biridir. Bu alanda, devletin afet öncesinde piyasa çıkarlarını gözetken aflar ve uygun olmayan yerlere imar izinleri gibi faaliyetlerden vazgeçmesi, kamu yararını gözetken bir anlayışla alanda incelemeler yürütmesi, kurum örgütlenmesini genişletmesi, saha çalışmaları yapması, toplumu bilgilendirmesi, afetle mücadele konusunda çeşitli eğitimler vermesi, afet öncesinde ve sonrasında insanların haklarını koruyacak çalışmalar yapması, afet yönetimini kontrollü ve hızlı şekilde sağlaması ve afet sonrasında da daha fazla sorumluluk alarak kamu hizmetini yerine getirmesi gerekmektedir. Bu hizmetlerin ‘ortak yarar’ ı gözetecek şekilde yapılmasının tek yolu da kâr amacı gütmemek ve kamu yararını öncelemektir. Bu çalışmada kapitalizmin ileri boyutu olarak karşımıza çıkan neoliberalizmin afet yönetimindeki etkisi incelenecektir. Bu bağlamda mevzuat incelemesi yapılacak ve yaşanan afetlerde neoliberal politikaların etkisi irdelenecektir. Çalışmada yöntem olarak doküman analizi (literatür taraması) seçilmiştir. Afet yönetiminde devletin afet öncesinde ve sonrasındaki sorumlulukları ele alınacaktır.

**Anahtar Kelimeler:** *Afet, Neoliberalizm, Yönetişim, Kamu Kurumları, Kamu Yararı, Kamu Hizmeti.*

<sup>1</sup> Yüksek Lisans Öğrencisi, Marmara Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, Kamu Politikası.  
[bgmyildrm@gmail.com](mailto:bgmyildrm@gmail.com)

## RESPONSIBILITY OF PUBLIC INSTITUTIONS IN DISASTER MANAGEMENT

Begüm YILDIRIM<sup>1</sup>

In the globalizing and neoliberalizing world, radical changes have begun to occur in public administration and public service, especially since the 1980s. With the inclusion of the private sector in the field, the focus on 'common good' has moved away, and the interest of the market and the issue of rent have come to the fore more visibly. The main force behind this change is neoliberalism and the tools it brought with it as a response to the crisis that capitalism has entered today. Thus, the duties imposed on the state were reduced by prioritizing the market much more. Public institutions constitute one of the basic building blocks in the organization of the state. The state provides public services to society through public institutions. Public services are services provided by the state as "immune" from the operating conditions of the market. While providing public services, there should be no profit motive and the public good should be considered entirely. Disasters occur on a city scale, they affect the entire society and are therefore one of the most important areas where the public good should be taken into consideration. In this field, the state should give up activities such as amnesties that take into account market interests and zoning permits for unsuitable places before the disaster, conduct investigations in the field with an understanding of the public good, expand the organization of institutions, conduct field studies, inform the society, provide various trainings on combating disasters, and afterwards, it is necessary to work to protect people's rights, ensure disaster management in a controlled and rapid manner, and perform public services by taking responsibility after the disaster. The only way to provide these services in a way that considers the 'common good' is to be non-profit and prioritize the public good. In this study, the impact of neoliberalism, which is the advanced dimension of capitalism, on disaster management will be examined. In this context, legislation will be examined and the impact of neoliberal policies on disasters will be examined. Literature review was chosen as the method in the study. The responsibilities of the state in disaster management before and after the disaster will be discussed.

**Key Words:** *Disaster, Neoliberalism, Governance, Public Institutions, Public Interest, Public Service.*

---

<sup>1</sup> Master's Degree Student, Marmara University Social Sciences Institute, Public Policy, [bgmyildrm@gmail.com](mailto:bgmyildrm@gmail.com).

## BÖLGESEL BİR AFET OLARAK MÜSİLAJ: ÇOK DÜZEYLİ İŞ BİRLİKLER VE KOORDİNASYON

Ahmet Cihat KAHRAMAN <sup>1</sup>

Karadeniz ve Ege Denizi'ne bağlantısı dar boğaz yapılarıyla sağlanan Marmara Denizi, çevresel açıdan doğal dezavantajının yanı sıra insan kaynaklı birçok kirlilik baskısıyla da karşı karşıyadır. Türk Boğazlar Sisteminden yılda 40 binin üzerinde gemi geçerken Türkiye'nin endüstriyel, ticari ve tarımsal faaliyetler açısından önde gelen şehirleri Marmara Denizi'nin etrafında yer almaktadır ve ülke nüfusunun yaklaşık %30'u da bu şehirlerde yaşamaktadır. Tüm bu kirlilik yükü unsurlarının yanı sıra, Tuna Nehri'nin Karadeniz'in yüzey akıntısı ile Marmara Denizi'ne kirlilik taşıdığı da bilinmektedir. Kirliliğin yanında deniz suyu sıcaklığındaki artış ve akışın tabakalı yapısı nedeniyle 2021 yılında Marmara Denizi'nde aşırı müsilaj etkili olmuştur. Müsilaj oluşumu Marmara Denizi'nin hemen her bölgesinde yüzeyde gözlemlenmiş, ayrıca su kolonunda ve sedimentte de tespit edilmiştir. Kuruluş motivasyonlarının birisi Marmara Denizi'nin sürdürülebilir çevre yönetimi olan Marmara Belediyeler Birliği (MBB), müsilaj olayında hem toplumsal farkındalığı artırmak hem de ilgili tüm paydaşları iş birliği içerisinde çalışmaya teşvik etmek üzere harekete geçmiştir. Öncelikle konunun bilimsel arka planı ve etki seviyesini tespit etmek amacıyla herkesin katılımına açık çevrim içi seminerler gerçekleştirilmiş ve Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı'yla (ÇŞİDB) birlikte fiziksel temizlik çalışmalarını koordine etmiştir. MBB, 22 maddeden oluşan Marmara Denizi Eylem Planı'nın hazırlanması ve kamuoyuyla paylaşılması sürecinde aktif rol almış ve bu süreçte kapsayıcı ve katılıma açık bir yöntem izlenmiştir. Tüm süreçlerde bilim temelli bir yaklaşımı temin etmek amacıyla MBB bünyesinde 21 bilim insanının katılımıyla Bilim ve Teknik Kurul oluşturulmuştur. Kısa vadeli çalışmalar neticesinde deniz yüzeyinde müsilaj yok oluncaya kadar yaklaşık 11.000 m<sup>3</sup> müsilaj belediyeler tarafından bertaraf edilmiştir. Kentsel ve endüstriyel atıksuların deşarj limitleri Marmara Denizi'ne özgü olarak güncellenmiş ve Marmara Denizi'ne deşarj edilen tüm atıksuların Azot (N) ve Fosfor (P) giderimini temin edecek şekilde ileri arıtımı yasal düzenlemeye bağlanmıştır. ÇŞİDB tarafından 2021-2024 yılları arasında faal olacak Marmara Denizi Bütünleşik Stratejik Plan hazırlanmıştır ve 9 stratejik amaç altında gelişmeler ve iyileşmeler ilgili kurumlar tarafından izlenmektedir.

**Anahtar Kelimeler:** *Marmara Denizi, Müsilaj, Çevre Yönetimi, Kirlilik, İş Birliği.*

<sup>1</sup> Doktora Öğrencisi, Marmara Belediyeler Birliği, [acihatkahraman@gmail.com](mailto:acihatkahraman@gmail.com).

## MUCILAGE AS A REGIONAL DISASTER: MULTILEVEL COLLABORATIONS AND COORDINATION

Ahmet Cihat KAHRAMAN <sup>1</sup>

The Sea of Marmara, connected to the Black Sea and the Aegean Sea through narrow straits, faces both natural disadvantages and numerous pollution pressures of anthropogenic origin. With over 40,000 ships passing through the Turkish Straits System annually, the leading cities in terms of industrial, commercial, and agricultural activities in Türkiye are located around the Sea of Marmara, where approximately 30% of the country's population resides. In addition to all these pollution sources, it is known that the Danube River carries pollution to the Sea of Marmara through the surface currents of the Black Sea. Alongside pollution, an excessive mucilage occurrence affected the Sea of Marmara in 2021 due to the increase in sea water temperature and the layered structure of the flow. Mucilage formation was observed on the surface in almost every region of the Sea of Marmara, and it was also detected in the water column and sediment. Marmara Municipalities Union (MMU), one of the founding motivations of which is the sustainable environmental management of the Marmara Sea, took action to both raise public awareness and encourage all stakeholders to work together in the mucilage incident. Initially, open online seminars were held to determine the scientific background and the level of impact of the issue, and coordination of physical cleaning activities was carried out in collaboration with the Ministry of Environment, Urbanization, and Climate Change (MEUCC). MMU played an active role in the preparation and sharing of the Sea of Marmara Action Plan, consisting of 22 items, and followed an inclusive and participatory approach throughout the process. To ensure a science-based approach in all processes, a Science and Technical Committee was established within MMU with the participation of 21 scientists. As a result of short-term efforts, approximately 11,000 m<sup>3</sup> of mucilage was disposed of by municipalities until mucilage disappeared from the sea surface. Discharge limits for urban and industrial wastewater specific to the Sea of Marmara were updated, and the advanced treatment to ensure Nitrogen (N) and Phosphorus (P) removal for all wastewater discharged into the Sea of Marmara was legally regulated. MEUCC has prepared the Sea of Marmara Integrated Strategic Plan, active from 2021 to 2024, and developments and improvements under 9 strategic objectives are monitored by relevant institutions.

**Key Words:** *The Sea of Marmara, Mucilage, Environmental Management, Pollution, Cooperation.*

---

<sup>1</sup> PhD Student, Marmara Municipalities Union, [acihatkahraman@gmail.com](mailto:acihatkahraman@gmail.com).

## MÜSİLAJ SORUNU VE İZMİT KÖRFEZİ ÖZELİNDE YAPILAN ÇALIŞMALAR

Mesut ÖNEM<sup>1</sup>

Meriç DENİZ<sup>2</sup>

Ülkemizin en büyük doğal limanı konumunda olan İzmit Körfezi; etrafında kurulu bulunan 37 adet liman-iskele ve pek çok sanayi tesisi ile ekonomik açıdan önem taşımakla beraber yoğun sanayileşme, kentleşme ve yıllık yaklaşık 10 bin gemi trafiği sonucu çevresel kirlilik yönünden risk altındadır.

2004 yılında yayımlanan 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunuyla, il mülki sınırlarının tamamından sorumlu olmaya başlayan Kocaeli Büyükşehir Belediye Başkanlığınca İzmit Körfezi'nin korunmasına yönelik denetim ve izleme çalışmalarının yanı sıra pek çok çevre yatırımı ve farkındalık çalışması başlatarak bütüncül bir yönetim sistemi oluşturmuştur. Bu kapsamda; gemi kaynaklı deniz kirliliğine yönelik deniz uçağı ve kontrol tekneleriyle kontrol ve denetim faaliyetleri, deniz süpürgeleri ve amfibi araçlar ile deniz yüzeyi temizliği, derelere yerleştirilen sabit bariyerler, gemilerden atık alma hizmeti, acil müdahale çalışmaları, atıksu arıtma tesisleri ve çevre yatırımları, İzmit Körfezi su kalitesi izleme çalışmaları, İzmit Körfezi Dip Çamuru Temizleme Projesi, İzmit Körfezi Balıklandırma Çalışmaları, Mavi Bayrak Çalışmaları ve pek çok çevresel farkındalık çalışması başarı ile yürütülmektedir.

Her ne kadar İzmit Körfezi'nde yürütülen çalışmalarla başarı elde edilmiş olsa da gerek küresel ısınma gerekse azot ve fosfor gibi besin elementlerinin etkisiyle 2021 yılında gözlenen müsilaj olayı tüm Marmara Denizi'ni etkisi altına almıştır. Müsilajın gözlenmesiyle birlikte, Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığınca Marmara Denizi Koruma Eylem Planı açıklanarak Marmara Denizi'ne kıyısı olan tüm illerde bu plan doğrultusunda çalışmalar yürütülmüştür.

İzmit Körfezi'nde başlatılan müsilaj ile mücadele çalışmaları kapsamında, Kocaeli Büyükşehir Belediyesi olarak deniz süpürgeleri, teknik personel ve ekipmanlar ile müsilaj temizlik çalışmaları yürütülerek deniz yüzeyinden toplam 675 m<sup>3</sup> müsilaj toplanmış ve bertaraf edilmesi sağlanmıştır.

İzmit Körfezi'nin iyileşmesine yönelik çalışmalar hız kesmeden sürdürülmekle beraber, sağlıklı deniz ekosistemine kavuşmak için farklı bakış açısıyla yeni faaliyetler planlanmaktadır.

**Anahtar Kelimeler:** *İzmit Körfezi, Kocaeli, Müsilaj.*

<sup>1</sup> Bağımsız Araştırmacı, Kocaeli Büyükşehir Belediyesi, Çevre Koruma ve Kontrol Dairesi Başkanlığı, mesutonem@kocaeli.bel.tr.

<sup>2</sup> Bağımsız Araştırmacı, Kocaeli Büyükşehir Belediyesi, Çevre Koruma ve İklim Değişikliği Şube Müdürlüğü, mericdeniz@kocaeli.bel.tr.

## MUCILAGE AS A REGIONAL DISASTER: MULTILEVEL COLLABORATIONS AND COORDINATION

Ahmet Cihat KAHRAMAN <sup>1</sup>

The Gulf of Izmit, which is the largest natural harbor of our country; although it is economically important with 37 ports-piers and many industrial facilities located around it, it is at risk of environmental pollution as a result of intense industrialization, urbanization and annual ship traffic of approximately 10 thousand.

With the Metropolitan Municipality Law Nr. 5216 published in 2004, Kocaeli Metropolitan Municipality, which became be responsible for all of the provincial boundaries, has created a holistic management system by initiating many environmental investments and awareness studies as well as inspection and monitoring studies for the protection of the Gulf of Izmit. In this context; control and inspection activities with seaplanes and control boats for ship-borne marine pollution, sea surface cleaning with sea vacuum cleaners and amphibious vehicles, fixed barriers placed in streams, waste collection service from ships, emergency response studies, wastewater treatment plants and environmental investments, Izmit Bay water quality monitoring studies, the Gulf of Izmit Bottom Sludge Cleaning Project, the Gulf of Izmit Fisheries Studies, Blue Flag Studies and many environmental awareness studies have been carrying out successfully.

Although the success has been achieved with the studies carried out in the Gulf of Izmit, the mucilage phenomenon observed in 2021 due to the effects of both global warming and nutritional elements such as nitrogen and phosphorus has affected the entire Marmara Sea. With the observation of mucilage, the Marmara Sea Protection Action Plan was announced by the Ministry of Environment, Urbanization and Climate Change, and studies were carried out in line with this plan in all provinces on the coast of the Marmara Sea.

Within the scope of the fight against mucilage initiated in the Gulf of Izmit, as Kocaeli Metropolitan Municipality, mucilage cleaning works were carried out with sea vacuum cleaners, technical personnel and equipment, and a total of 675 m<sup>3</sup> of mucilage was collected from the sea surface and disposed of.

Along with the efforts for the recovery of the Gulf of Izmit without slowing down, new activities from a different perspective in order to achieve a healthy marine ecosystem have been planning.

**Key Words:** *The Gulf of Izmit, Kocaeli, Mucilage.*

---

<sup>1</sup> Independent Researcher, Kocaeli Metropolitan Municipality, Environmental Protection and Climate Change Branch Directorate, mericdeniz@kocaeli.bel.tr.

## DOĞAL AFETLERDE ORTAK HAREKET ETMENİN ÖNEMİ: MÜSİLAJ OLAYI ÖRNEĞİ

**Burcu ÖZSOY<sup>1</sup>**

**İbrahim TAN<sup>1</sup>**

**Özgen ERCAN<sup>1</sup>**

**Ertuğrul ASLAN<sup>1</sup>**

**Fatma BAYRAM PARTAL<sup>1</sup>**

**Sabri MUTLU<sup>1</sup>**

**Harun TÜRKÇÜ<sup>1</sup>**

**Özgür DOĞAN<sup>1</sup>**

En genel anlamıyla müsilaj, deniz ortamında fitoplanktonların aşırı çoğalması nedeniyle oluşan ağsı jelatin yapıya sahip ekzopolimerik organik bir maddedir. Bu fenomen, özellikle artan deniz suyu sıcaklıkları, durgun su, kirlilik ve aşırı avcılık baskısı nedeniyle tetiklenmektedir. Müsilaj sorunu ilk olarak 1997 yılında Çanakkale Boğazı ve Marmara Denizi'nde rapor edilmiş ve 2007-2008 yıllarında lokal alanda yeniden ortaya çıkmıştır. 2021 yılının Mart ve Nisan aylarında ise Marmara Denizi genelinde büyük bir çevre sorunu olarak müsilaj patlaması yaşanmıştır. Bu olay, özellikle bentik toplulukları toplu ölümlere maruz bırakmış ve aynı zamanda turizm ve sanayi üzerinde de önemli etkiler yaratmıştır.

Müsilaj olayına ilişkin ilk çalışmalar T.C. Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı (ÇŞİDB) talebi üzerinde İl Müdürlükleri ve Büyükşehir Belediyeleri ile koordineli olarak TÜBİTAK/MAM tarafından başlatılmıştır. Öncelikle “Atık Yönetimi Yönetmeliği” kapsamında müsilajın içeriğinde tehlikeli atık olup-olmadığı belirlenmiştir. Bu amaçla müsilajın fiziksel, kimyasal ve toksikolojik özellikleri analiz edilerek değerlendirilmiştir. Ayrıca biyogaz üretim tesislerinde müsilajın biyolojik olarak parçalanabilirliği belirlenerek müsilajın metan üretimine katkısı, müsilajda patojen ve metal analiz sonuçları elde edilmiş ve toprak ıslahı (gübre) amaçlı kullanılmasına yönelik çalışmalar yapılmıştır. ÇŞİDB ile TÜBİTAK Marmara Araştırma Merkezi (MAM) koordinasyonunda 2014 yılından bu yana yürütülen DEN-İZ Programı kapsamında, Türkiye denizlerinde düzenli bir izleme ağı kurulmuştur. Program müsilaj olayının değerlendirilmesi kapsamında önemli veriler sağlamıştır. Müsilajla mücadele çalışmaları kapsamında ÇŞİDB tarafından “Marmara Denizi Müsilaj Oluşumu Değerlendirilmesi Projesi” desteklenmiştir. Bu kapsamda, çeşitli üniversitelerin araştırma gemileri ile TÜBİTAK MAM alt yapıları ortaklaşa biçimde etkin olarak kullanılmıştır. Müsilaj olayı esnasında ve sonrasında elde edilen veriler DEN-İZ programında elde edilen veriler ile de karşılaştırılarak müsilaj esnasında Marmara Denizi'nde

<sup>1</sup>TÜBİTAK Marmara Araştırma Merkezi İklim Değişikliği ve Sürdürülebilir Başkan Yardımcılığı, Kocaeli.



## 7. Civil Strategy Symposium Proceeding Book ISBN: 978-605-67481-4-1



meydana gelen değişimler incelenmiştir. Ayrıca, TÜBİTAK tarafından açılan Müsilaj 1001 çağruları kapsamında, yapılan çeşitli araştırma projeleri desteklenmiştir.

Söz konusu projelerin süreci ve çıktıları ÇŞİDB tarafından takip edilmiştir. 1001 çağruları kapsamındaki projeler ise TÜBİTAK'ın belirlediği hakemler tarafından değerlendirilmiştir. ÇŞİDB bünyesinde kurulan müsilaj teknik gruplarına güncel bilgiler verilmiştir. Müsilaj olayı kapsamında oluşturulan Marmara Denizi'ndeki müsilaj sorunu için oluşturulan Marmara Denizi Eylem Planı Bilim ve Teknik Kurulunun aldığı karar ve değerlendirmeler çerçevesinde de çalışmalara yön verecek altlık bilgiler sunulmuştur. TÜBİTAK Marmara Araştırma Merkezi'nin müsilaj olayındaki deneyimleri birlikte hareket etme, ortak çözüm üretme ve çalışmanın önemini bir kez daha vurgulamıştır.

**Anahtar Kelimeler:** *Musilaj olayı, DEN-İZ, İzleme Programı, Marmara Denizi.*

## IMPORTANCE OF COLLABORATION IN NATURAL DISASTERS: THE EXAMPLE OF MUCILAGE EVENT

**Burcu ÖZSOY<sup>1</sup>**

**İbrahim TAN<sup>1</sup>**

**Özgen ERCAN<sup>1</sup>**

**Ertuğrul ASLAN<sup>1</sup>**

**Fatma BAYRAM PARTAL<sup>1</sup>**

**Sabri MUTLU<sup>1</sup>**

**Harun TÜRKÇÜ<sup>1</sup>**

**Özgür DOĞAN<sup>1</sup>**

In its most general sense, mucilage is an exopolymeric organic substance with a reticulated gelatin structure formed due to phytoplankton overgrowth in the marine environment. This phenomenon is especially triggered by rising seawater temperatures, stagnant water, pollution, and excessive fishing pressure. The mucilage problem was first reported in the Dardanelles and Marmara Sea in 1997 and re-emerged locally in 2007-2008. The mucilage explosion occurred as a 41ort environmental problem throughout the Marmara Sea in March and April 2021. This event particularly exposed benthic communities to mass mortality and also had significant impacts on tourism and industry.

The first studies on the mucilage outbreaks were initiated by TÜBİTAK/MAM, in coordination with the Provincial Directorates and Metropolitan Municipalities, under the coordination of the Republic of Türkiye Ministry of Environment, Urbanization and Climate Change (MOEUCC). Firstly, it was determined whether the mucilage contained hazardous waste within the scope of the “Waste Management Regulation”. 41ort his purpose, the physical, chemical and toxicological properties of mucilage were analyzed and evaluated. In addition, mucilage contribution to methane production, and the results of pathogen and metal analyses in mucilage were obtained by determining the biodegradability of mucilage in biogas production facilities, and studies were carried out to use it for soil remediation (fertilizer) purposes.

The DEN-İZ Program, which has been carried out since 2014 under the coordination of the MOEUCC and TÜBİTAK Marmara Research Center (MRC), established a regular monitoring network in Turkish seas. The program provided important data within the scope of the evaluation of the mucilage phenomenon. Within the scope of combating mucilage, the

---

<sup>1</sup> TUBITAK Marmara Research Center - Climate Change and Sustainability Vice Presidency, Kocaeli.

**7. Civil Strategy Symposium Proceeding Book**  
**ISBN: 978-605-67481-4-1**



“mucilage formation in the Sea of Marmara Project” was supported by the MOEUCC. In this context, research ships of various universities and TÜBİTAK MAM infrastructures were used jointly and effectively. The data obtained during and after the mucilage event were compared with the data obtained in the DEN-İZ program and the changes that occurred in the Marmara Sea during the mucilage event were examined. Additionally, various research projects were supported within the scope of Mucilage 1001 calls opened by TÜBİTAK.

The process and outputs of the projects in question were monitored by MOEUCC. Projects within the scope of the 1001 call were assessed by referees selected by TÜBİTAK. Update information was provided to the mucilage technical groups established within the MOEUCC. Background information that will guide the studies has been presented within the framework of the decisions and evaluations taken by the Marmara Sea Action Plan Science and Technical Board, which was created within the scope of the mucilage issue in the Marmara Sea.

**Key Words:** *Mucilage Phenomenon, Marmara Sea, DEN-İZ, Monitoring Program.*

## İSTANBUL BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ MÜSİLAJ BERTARAF ÇALIŞMALARI

Suat BİÇER<sup>1</sup>

İlker ASLAN<sup>2</sup>

İleri sanayileşme, endüstrileşme, kentleşme ve nüfus artışı gibi etkenler sebebiyle artış gösteren kirlilik yükünün doğaya taşınması neticesinde İklim Değişikliği ve Küresel Isınmanın dünya üzerinde doğal dengeyi bozan etkileri gün geçtikçe artmaktadır. Ekosistem üzerinde oluşan bu baskı Marmara Denizi özelinde de etkilerini göstermektedir. Biyoçeşitliliğin azalması, su sıcaklıklarının artması, 2021 yılında tüm Marmara Denizi'nde etkili olan müsilaj sorunu söz konusu etkilerin bir sonucu olarak ortaya çıkmıştır. Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığınca müsilaj sorununun sebeplerinin araştırılması ve gerekli önlemlerin alınması adına hazırlanan Eylem Planı çerçevesinde müsilajın temizlenmesine yönelik Bakanlık koordinesindeki çalışmalar 08.06.2021 tarihinde Marmara Denizi genelinde başlatılmıştır. Çalışmalar kapsamında İBB Çevre Koruma ve Kontrol Dairesi Başkanlığı tarafından 70 kişiden oluşan 13 adet mobil kıyı temizlik ekibi, 7 adet Deniz Yüzeyi Temizlik Teknesi ve 11 adet vidanjör ile müsilaj yoğunluğu olan tüm bölgelere müdahale edilmiştir. Bakanlık koordinesinde yapılan müsilaj temizlik çalışmaları kapsamında İstanbul genelinde toplanan 6.440 m<sup>3</sup> müsilajın 4.028 m<sup>3</sup>'ü İstanbul Büyükşehir Belediyesi tarafından toplanmıştır. Müsilajla mücadele kapsamında, kurumlar arası işbirliği ve koordinasyon en üst düzeyde sağlanarak bilimsel çalışmalar çerçevesinde temizlik ve bertaraf süreçleri etkin bir şekilde yönetilmiştir. Marmara Denizi'nin mevcut durumunun iyileştirilmesi için mevzuatta belirlenmiş olan atık su deşarj standartlarına uyulması amacıyla tesislerin kurulması ve bu yöndeki denetimlerin artırılması, tersanecilik yöntemlerinin geliştirilerek özellikle Tuzla ve Yalova'da bulunan tersanelerde bu yöntemlerin hayata geçirilmesi, sanayi atık suları ve soğutma sularının Marmara Denizi'ne ve Marmara Denizi'ne mansaplı derelere kontrolsüz olarak verilmesinin önüne geçilmesi yönünde yetki ve sorumluluğu bulunan tüm kamu kurum ve kuruluşlarının üzerine düşen görevleri yerine getirmesi gerekmektedir.

**Anahtar Kelimeler:** İklim Değişikliği, Ekosistem, Sanayileşme, Müsilaj, Marmara Denizi.

<sup>1</sup> Bağımsız Araştırmacı, İstanbul Büyükşehir Belediyesi Deniz Hizmetleri Şube Müdürlüğü, [sbicer@ibb.gov.tr](mailto:sbicer@ibb.gov.tr).

<sup>2</sup> Bağımsız Araştırmacı, İstanbul Büyükşehir Belediyesi Deniz Hizmetleri Şube Müdürlüğü, [ilker.aslan@ibb.gov.tr](mailto:ilker.aslan@ibb.gov.tr).

## ISTANBUL METROPOLITAN MUNICIPALITY MUCILAGE DISPOSAL WORKS

Suat BİÇER <sup>1</sup>

İlker ASLAN <sup>2</sup>

The effects of Climate Change and Global Warming, which disrupt the natural balance on the world, are increasing day by day as a result of the increasing pollution load being transferred to nature due to factors such as advanced industrialization, industrialization, urbanization and population growth. This pressure on the ecosystem also has its effects on the Marmara Sea. The decrease in biodiversity, the increase in water temperatures, and the mucilage problem that is effective in the entire Marmara Sea in 2021 have emerged as a result of these effects. Within the framework of the Action Plan prepared by the Ministry of Environment, Urbanization and Climate Change to investigate the causes of the mucilage problem and take the necessary measures, studies coordinated by the Ministry to clean the mucilage were started across the Marmara Sea on 08.06.2021. Within the scope of the works, Istanbul Metropolitan Municipality Environmental Protection and Control Department Environmental Protection and Control Department intervened in all areas with mucilage density with 13 mobile coastal cleaning teams consisting of 70 people, 7 Sea Surface Cleaning Boats and 11 sewage trucks. Within the scope of the mucilage cleaning works carried out under the coordination of the Ministry, 4,028 m<sup>3</sup> of the 6,440 m<sup>3</sup> of mucilage collected throughout Istanbul was collected by the Istanbul Metropolitan Municipality. Within the scope of combating mucilage, inter-institutional cooperation and coordination were ensured at the highest level, and cleaning and disposal processes were effectively managed within the framework of scientific studies. In order to improve the current situation of the Marmara Sea, the establishment of facilities in order to comply with the wastewater discharge standards specified in the legislation and the increase of inspections in this direction, the development of shipyard methods and the implementation of these methods especially in shipyards in Tuzla and Yalova, the discharge of industrial wastewater and cooling water into the Marmara Sea. All public institutions and organizations that have the authority and responsibility to prevent uncontrolled discharge into the rivers and streams downstream of the Marmara Sea must fulfill their duties.

**Key Words:** *Climate Change, Ecosystem, Industrialization, Mucilage, Marmara Sea.*

---

<sup>1</sup> Independent Researcher, Istanbul Metropolitan Municipality, Maritime Services Branch Directorate [sbicer@ibb.gov.tr](mailto:sbicer@ibb.gov.tr).

<sup>2</sup> Independent Researcher, Istanbul Metropolitan Municipality, Maritime Services Branch Directorate [ilker.aslan@ibb.gov.tr](mailto:ilker.aslan@ibb.gov.tr).

## 6 ŞUBAT DEPREMLERİNİN ARDINDAN BÖLGEDE GÖREV YAPMIŞ BİR GRUP AFET GÖNÜLLÜSÜNÜN ALGI VE DENEYİMLERİ

Sezai ÖZTOP<sup>1</sup>

Cuma BOLAT<sup>2</sup>

Afet ve acil durum yönetimlerinde, devlet ve kamu kurumlarının çalışanları ile afet gönüllülerinin birlikte ve koordineli olarak çalışması yaygındır. En ciddi afet türü deprem olmakla birlikte son yıllarda iklim değişikliğinin yol açtığı doğal afetler de artış göstermiştir. Artan afet riskleri karşısında, afet sonrası mücadelenin sadece kamu kurumlarının marifetiyle yapılmasının yeterli olmadığı görülmüştür. Dolayısıyla giderek artan bir afet bilinci ve buna paralel olarak afet gönüllüğü ortaya çıkmıştır. Gönüllülere, afet öncesi eğitimler ve afet bölgelerindeki çalışmalar yoluyla deneyim kazandırılması önem kazanmıştır.

Bu çalışmada, 6 Şubat Depremi'nde afet bölgelerinde arama-kurtarma ve ilk yardım faaliyetlerinde gönüllü olarak görev yapmış olan kısıtlı sayıdaki bireyin algı ve deneyimlerinin tespit edilmesi amaçlanmaktadır. Bu çalışmanın ortaya çıkardığı bulgular ışığında gönüllülerin yaşadığı durumların incelenerek sonraki gönüllülük örgütlenmeleri ve koordinasyonu konusuna katkı sağlanabileceği değerlendirilmektedir.

Çalışmada, 6 Şubat Depremi sonrasında bölgede görev yapan AFAD gönüllüleri ile karma yöntem kullanarak bir saha araştırması gerçekleştirilmiştir. Anket uygulaması, İstanbul'dan afet bölgesindeki kentlere gönderilen, 9/2/2023-30/04/2023 tarihleri arasında görev almış 180 AFAD gönüllüsü ile görevleri hitamında gerçekleştirilmiştir. Anket formu; katılımcıların demografik özelliklerini sınıflandırma amaçlı sorular ile açık ve kapalı uçlu sorulardan oluşmaktadır. 180 kişiye Google Forms vasıtasıyla 24 adet soru tevcih edilmiş 154 kişiden yanıt alınmış ve cevapları kaydedilmiştir.

Araştırmadan elde edilen bulgular doğrultusunda, müteakip afetlerde görev alacak AFAD gönüllüleriyle ilgili olarak yaş, meslek/uzmanlık durumu ve afet eğitimi almış olma hususlarına dikkat edilmesinin önemli olacağı değerlendirilmiştir.

**Anahtar Kelimeler:** Afet, Acil Durum, Deprem, Gönüllülük.

<sup>1</sup> Doç. Dr., İstanbul Medeniyet Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, sezai.oztop@medeniyet.edu.tr, ORCID: 0000-0003-2656-2776.

<sup>2</sup> Doktora Öğrencisi, İstanbul Medeniyet Üniversitesi, Lisansüstü Eğitim Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilim Dalı, orontes1976@gmail.com, ORCID:0000-0001-8875-7056.

**PERCEPTIONS AND EXPERIENCES OF A GROUP OF DISASTER VOLUNTEERS  
WHO WORKED IN THE REGION AFTER THE EARTHQUAKES ON FEBRUARY 6**

**Sezai ÖZTOP<sup>1</sup>**

**Cuma BOLAT<sup>2</sup>**

In disaster and emergency management, it is common for employees of state and public institutions and disaster volunteers to work together and in coordination. Although the most serious type of disaster is earthquake, natural disasters caused by climate change have also increased in recent years. In the face of increasing disaster risks, it has been seen that post-disaster struggle is not sufficient only by public institutions. Therefore, an increasing disaster awareness and, in parallel, disaster volunteering have emerged. It has become important to provide volunteers with experience through pre-disaster training and work in disaster areas.

This study aims to determine the perceptions and experiences of a limited number of individuals who volunteered in search-rescue and first aid activities in disaster areas during the February 6 Earthquake. In the light of the findings of this study, it is considered that examining the situations experienced by volunteers can contribute to subsequent volunteer organizations and coordination.

In the study, a field research was conducted using mixed methods with AFAD volunteers working in the region after the Earthquakes on February 6. The survey was carried out with 180 AFAD volunteers at the end of their duties, who served between 9/2/2023 and 30/04/2023, who were sent from Istanbul to the cities in the disaster area. Survey form; consists of questions aimed at classifying the demographic characteristics of the participants and open and closed-ended questions. 24 questions were asked to 180 people, 154 people answered and their answers were recorded by means of Google Forms application

In line with the findings obtained from the research, it was evaluated that it would be important to pay attention to the age, profession/expertise status and disaster training regarding AFAD volunteers who will take part in subsequent disasters.

**Key Words:** *Disaster, Emergency, Earthquake, Volunteering.*

---

<sup>1</sup> Assoc. Dr., Istanbul Medeniyet University Faculty of Political Sciences, Department of Political Science and Public Administration, e-mail: sezai.oztop@medeniyet.edu.tr, ORCID: 0000-0003-2656-2776.

<sup>2</sup> PhD Student, Istanbul Medeniyet University, Graduate Education Institute, Department of Political Science and Public Administration, e-mail: orontes1976@gmail.com, ORCID:0000-0001-8875-7056.

## AFET VE ACİL DURUM HİZMETLERİNE GÖNÜLLÜ KATILIM: AFAD GÖNÜLLÜLÜK VE AKREDİTASYON SİSTEMLERİ

Aytuğ ALTIN<sup>1</sup>

Ebrar ÖZDAL<sup>2</sup>

Bireyler ve toplumlar üzerinde olumsuz etkileri olan çevreye zarar veren can ve mal kayıpları ile sonuçlanan doğal veya insan kaynaklı olaylar afet olarak tanımlanmaktadır. Afetlerin; birey ve toplum üzerinde neden olduğu sosyal, psikolojik ve fiziksel olumsuz etkilerin azaltılması uzun zaman alabilmektedir. Bu etkilerin daha kısa sürede atlatılması ve en aza indirilmesi için toplumda afet bilinci ve farkındalığı oluşturulması büyük önem taşımaktadır. Aynı zamanda afetlere müdahalelere gönüllü katılım ve destek faaliyetleri, bireyler için yapıcı etkiler bırakmaktadır. Bir bireyin kendi yakın çevresi dışında yer alan başka bir birey, topluluk ya da çevre için fayda sağlamak üzere maddi bir karşılık almadan yaptığı aktiviteler genelde gönüllülük davranışı olarak tanımlanmıştır. Kişinin maneviyatı, sosyal statüsü, daha önce yer aldığı gönüllülük faaliyetleri, başka sivil toplum kuruluşlarında (STK'larda) herhangi bir arkadaşının olması gibi durumlar kişinin gönüllülük isteğini ve azmini etkiler. Afet ve Acil Durum Başkanlığı (AFAD) gönüllüleri ise tamamıyla kendi isteği doğrultusunda, dayanışma ve yardımlaşma amacıyla bireysel çıkarlarını gözetmeksizin, hiçbir maddi beklentisi olmadan sadece topluma faydalı olmak isteğiyle fiziksel gücünü, zamanını, bilgisini, yeteneğini ve deneyimini kullanarak afet ve acil durum öncesinde, sırasında ve sonrasında toplum hizmeti çalışmalarına fayda sağlayan kişilerdir. AFAD tarafından kurulan gönüllülük sistemi ile toplumda afetlere hazırlık ve gönüllülük bilincinin yaygınlaşmasına katkıda bulunmak, temel AFAD gönüllülerinin aldıkları eğitimler ile farkındalık kazanarak bilgi sahibi olması ve bu farkındalığı çevresine aktarması, afetin getireceği maddi ve manevi zararı en aza indirmek, toplumu afet durumlarına karşı daha dirençli hale getirmek hedeflenmektedir. 2020 yılında AFAD Akreditasyon sistemi hayata geçirilmiştir. Akreditasyon sisteminin amacı afet ve acil durum hizmetlerine katılmak isteyen STK'lar, özel kuruluşlar ve AFAD gönüllüsü kişilerin akredite edilmesidir. Akreditasyon sistemi gönüllülük esaslıdır. Afet ve acil durumlara müdahale hizmetlerine kamu ve özel sektörün yanı sıra gönüllü unsurların da katılımı büyük önem taşımaktadır. Bu çalışmanın amacı, her ikisi de gönüllülük esasına dayanan AFAD gönüllülük sistemi ve AFAD akreditasyon sisteminin karşılaştırılarak incelenmesidir.

**Anahtar Kelimeler:** Afet, Gönüllülük, Farkındalık, Akreditasyon, Sivil Toplum Kuruluşları.

<sup>1</sup> Dr.Öğr. Üyesi, Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi, Sağlık Bilimleri Fakültesi, Sağlık Yönetimi Bölümü, [aytugaltin@kmu.edu.tr](mailto:aytugaltin@kmu.edu.tr).

<sup>2</sup> Yüksek Lisans Öğrencisi, Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi, Sağlık Bilimleri Enstitüsü Sağlık Yönetimi Ana Bilim Dalı Tezli Yüksek Lisans Programı, [ebrarozdal97@gmail.com](mailto:ebrarozdal97@gmail.com).



**VOLUNTARY PARTICIPATION IN DISASTER AND EMERGENCY SERVICES:  
AFAD'S VOLUNTEERISM AND ACCREDITATION SYSTEMS**

**Aytuğ ALTIN<sup>1</sup>**

**Ebrar ÖZDAL<sup>2</sup>**

Natural or anthropogenic events that have negative effects on individuals and communities, harm the environment, and result in losses of life and property are defined as disasters. It may take a long time to alleviate the negative social, psychological, and physical effects of disasters on individuals and communities. To overcome these effects in a shorter time and minimize them, creating disaster-related consciousness and awareness in society is highly important. Moreover, voluntary participation and support activities in disaster response efforts have constructive effects on people. Volunteerism behaviors are usually defined as activities carried out by an individual for the benefit of another individual or community outside their close circle, or the environment, without expecting a material gain. The willingness and eagerness of the person regarding volunteerism are influenced by factors such as their spirituality, social status, previous volunteerism activities, and having a friend in other non-governmental organizations (NGOs). Volunteers of AFAD (Disaster and Emergency Management Presidency of the Turkish Ministry of Interior Affairs), on the other hand, are individuals who contribute to social service works before, during, and after disasters and emergencies by using their physical strength, time, knowledge, skills, and experience completely out of their own will, for the purpose of solidarity and support, to solely help society, and without expecting any material gain. The purpose of the volunteerism system established by AFAD is to contribute to the prevalence of a disaster preparedness and volunteerism culture in society, help the core team of AFAD volunteers gain awareness and build up knowledge with their training and transfer this awareness and knowledge to those around them, minimize the tangible and intangible damage to be brought about disasters, and make society stronger against disasters. The AFAD Accreditation system was launched in 2020. The objective of this accreditation system is to register NGOs, private organizations, and AFAD volunteers who want to participate in disaster- and emergency-related services. The accreditation system is based on volunteerism. The participation of the public and private sectors, as well as voluntary individuals, in disaster and emergency response services is of great importance. The aim of this study is to compare the AFAD volunteering system and the AFAD accreditation system, both of which are based on volunteerism.

**Key Words:** *Disaster, Volunteerism, Awareness, Accreditation, Non-Governmental Organizations.*

---

<sup>1</sup> Asst. Prof., Karamanoğlu Mehmetbey University, Faculty of Health Sciences, Department of Health Administration, aytugaltin@kmu.edu.tr.

<sup>2</sup> Master's Degree Student, Karamanoğlu Mehmetbey University, Institute of Health Sciences, Master's Program in Health Administration (with Thesis), ebrarozdal97@gmail.com.

## AFET SONRASI İNSAN KAYNAKLARI YÖNETİMİ VE BELEDİYE HİZMETLERİNE GÖNÜLLÜ KATILIM

Fikret GÜLTEKİN<sup>1</sup>

Tuğçe ÖZKAN<sup>2</sup>

Günümüz dünyasında savaş, salgın, deprem ve kitlesel göç hareketlerinin baskısıyla birlikte kentler, her zamankinden daha fazla yönetim problemleri ile yüzleşmektedir. Bu problemler, güçlü bir reorganizasyon, stratejik düzeyde insan kaynakları planlaması ve kurumsal önceliklerin yeniden yapılandırılması konularıyla yakından ilgilidir. Yeni kamu yönetimi anlayışı ile birlikte 1980'li yıllarda, kalite ve insan kaynakları yaklaşımını önceleyen ve insanı entelektüel sermaye unsuru olarak gören yeni bir yönetim anlayışı ortaya çıkmıştır. Yönetim biliminin temel unsurlarını harekete geçiren bu anlayış, etkinlik ve verimliliği esas alan bir güdü ile hareket etmektedir. İnsan kaynakları yönetimi ve planlama, belediyelerin kanunda çerçevesi çizilmiş olan görev ve sorumluluklarının yerine getirilmesinde stratejik öneme haizdir. Nitekim, kurumsal kaynak planlamasının başlangıç noktası, ihtiyaçlara özgü güçlü bir insan kaynakları planlamasıdır. Türkiye'de 6 Şubat 2023 tarihli yaşanan ve geniş bir coğrafyada etkili olan depremler, belediyeler için insan kaynakları planlaması ve koordinasyon ihtiyacının stratejik önemini bir kez daha ön plana çıkardı. İşte bu çalışmanın konusu, belediye insan kaynakları yönetiminde gönüllü katılımın teşvik edilerek stratejik insan kaynakları planlamalarına dahil edilmesi ve afet sonrası koordinasyonun önemidir. Araştırmada, 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 77'nci maddesinde yer alan belediye hizmetlerine gönüllü katılım konusu belediye teşkilatı, istihdam politikası ve norm kadro çerçevesinde detaylı bir şekilde ele alınacaktır. Bu araştırmanın, belediye hizmetlerine gönüllü katılım konusunda farklı bir bakış açısı sunması ve belediyeler için alternatif ve güçlü bir insan kaynağı modeli oluşturmasının önemli olacağı düşünülmektedir. Afet sonrası belediye hizmetlerine aktif katılım fırsatlarının sağlanması ve yerel yöneticiler için gönüllü katılıma dayalı bir insan kaynakları modeli öngörmesi, bu araştırmanın amacını oluşturmaktadır. Araştırmanın kapsamı, Hatay Büyükşehir Belediyesi şube müdürlerinin belediye hizmetlerine gönüllü katılım ve insan kaynakları yönetiminde koordinasyon konusundaki görüşleri ile sınırlandırılmıştır. Nicel araştırma yöntemine dayalı olarak gerçekleştirilen araştırmada, anket tekniği kullanılmıştır. Yapılan analiz sonucunda elde edilen bulguların değerlendirilmesini müteakip yapılan önerilerle çalışma sonlandırılmıştır.

**Anahtar Kelimeler:** *Afet Yönetimi, Belediye, Gönüllü Katılım, İnsan Kaynakları, Koordinasyon.*

<sup>1</sup> Doktora öğrencisi, Marmara Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Yerel Yönetimler Bölümü, Yerel Yönetimler ve Kent Politikaları Programı, [fikretgultekin@marun.edu.tr](mailto:fikretgultekin@marun.edu.tr)

<sup>2</sup> Proje ve Finansman Uzmanı, Türkiye Belediyeler Birliği, Proje ve Finansman Müdürlüğü, [tugce.ozkan@tbb.gov.tr](mailto:tugce.ozkan@tbb.gov.tr)

## VOLUNTARY PARTICIPATION IN POST-DISASTER HUMAN RESOURCES MANAGEMENT AND MUNICIPAL SERVICES

Fikret GÜLTEKİN<sup>1</sup>

Tuğçe ÖZKAN<sup>2</sup>

In today's world, where there is pressure from wars, epidemics, earthquakes and mass migration movements, cities face more management problems than ever before. These issues are closely related to strong restructuring, strategic human resources planning and restructuring of corporate priorities. With the new public management approach, a new management approach emerged in the 1980s, prioritizing the quality and human resources approach and viewing people as an element of intellectual capital. This understanding, which activates the basic elements of management science, acts with a motivation based on effectiveness and efficiency. Human resources management and planning are of strategic importance for municipalities to fulfill their duties and responsibilities specified in the law. As a matter of fact, the starting point of enterprise resource planning is a strong human resource planning specific to needs. The earthquakes that occurred in Turkey on February 6, 2023 and were effective in a wide geography, once again revealed the strategic importance of the need for human resources planning and coordination of municipalities. The subject of this study is the promotion of voluntary participation in the human resources management of municipalities and their inclusion in strategic human resources planning and the importance of post-disaster coordination. In the research, the issue of voluntary participation in municipal services included in Article 77 of the Municipality Law No. 5393 will be discussed in detail within the framework of the municipal organization, employment policy and norm staff. It is thought that this research will be important in terms of providing a different perspective on voluntary participation in municipal services and creating an alternative and strong human resources model for municipalities. The aim of this research is to provide opportunities for active participation in post-disaster municipal services and to envision a human resources model based on voluntary participation for local administrators. The scope of the research is limited to the opinions of Hatay Metropolitan Municipality branch managers regarding voluntary participation in municipal services and coordination in human resources management. Survey technique was used in the research based on quantitative research method. The study was concluded with recommendations made after evaluating the findings obtained as a result of the analysis.

**Key Words:** *Disaster Management, Municipality, Voluntary Participation, Human Resources, Coordination.*

---

<sup>1</sup> PhD Student, Marmara University, Social Sciences Institute, Department of Local Governments, Local Governments and Urban Policies Program, [fikretgultekin@marun.edu.tr](mailto:fikretgultekin@marun.edu.tr).

<sup>2</sup> Project and Financing Specialist, Union of Municipalities of Türkiye, Project and Finance Directorate, [tugce.ozkan@tbb.gov.tr](mailto:tugce.ozkan@tbb.gov.tr).

## AFET SONRASI TURİZM İŞLETMELERİNİN KOORDİNASYONU

Derya SEMİZ ÇELİK<sup>1</sup>

Afet sonrası turizm işletmelerinin koordinasyonu, felaket veya doğal afetlerin yol açtığı zararların onarıldığı ve turizm sektörünün yeniden canlandırıldığı bir süreci kapsamaktadır. Bu tür olaylar, turistik destinasyonlarda altyapı hasarına, güvenlik endişelerine ve turistlerin ziyaret etmekte tereddüt etmelerine neden olabilmektedir. Bu çalışma afet sonrası turizm işletmelerinin koordinasyonu için gerekli adımları belirlemeyi amaçlamaktadır. Bu amaçla turizm işletmelerinde yönetici pozisyonunda çalışan on personel ile yapılan derinlemesine mülakat sonucu bulgular değerlendirilmiştir.

Çalışma bulgularına göre öncelikle her turizm işletmesi, afetlere karşı hazır olmak amacıyla bir acil durum planı oluşturulması gerekliliği, turizm işletmelerinin yerel yönetimler, acil durum hizmetleri ve diğer işletmelerle işbirliği yapması gerekliliği ön plana çıkmıştır.

Ayrıca işletmelerin, afet sonrası güvenlik değerlendirmeleri yapmalı ve gerekli güvenlik önlemlerini alması, afet sonrası durum hakkında müşterileri, çalışanları ve diğer ilgili tarafları düzenli olarak bilgilendirilmesi gerekliliği vurgulanmaktadır.

Turizm işletmesi yöneticilerine göre, personel, afet sonrası kriz yönetimi eğitimi almalı ve afet sonrası kriz iletişimi planları oluşturulmalıdır. Afet sonrası çalışmalarda turizm işletmelerinin, destinasyonlarını yeniden tanıtmak ve ziyaretçileri çekmek için pazarlama ve tanıtım çalışmalarını koordine etmeli ve altyapı onarımları ve destinasyonun yeniden inşası için yerel yönetimler ve turizm işletmeleri arasında işbirliği yapılmalıdır. Son olarak turizm işletmelerinin afet sonrası için devlet, yerel veya uluslararası kuruluşlardan finansal destek beklemektedir.

Sonuç olarak afet sonrası turizm işletmelerinin koordinasyonu, hızlı bir iyileşme ve yeniden canlanma süreci için hayati öneme sahiptir. Bu süreçte tüm ilgili taraflar arasında iyi bir işbirliği ve koordinasyon, başarılı bir sonuç elde etmek için kritik bir faktördür.

**Anahtar Kelimeler:** *Turizm İşletmeciliği, Afet ve Turizm, Turizmde Koordinasyon.*

---

<sup>1</sup> Dr. Öğr. Üyesi, Marmara Üniversitesi, Sosyal Bilimler Meslek Yüksekokulu, [deryasemiz@marmara.edu.tr](mailto:deryasemiz@marmara.edu.tr).

## COORDINATION OF TOURISM BUSINESSES AFTER DISASTER

Derya SEMİZ ÇELİK<sup>1</sup>

Coordination of post-disaster tourism businesses includes a process in which the damages caused by disasters or natural disasters are repaired and the tourism sector is revitalized. Such events can cause infrastructure damage in tourist destinations, security concerns, and tourists hesitancy to visit. This study aims to determine the necessary steps for the coordination of tourism businesses after the disaster. For this purpose, the findings were evaluated as a result of in-depth interviews with ten personnel working in managerial positions in tourism enterprises.

According to the study findings, the necessity of creating an emergency plan for every tourism enterprise in order to be ready against disasters and the necessity of tourism enterprises to cooperate with local governments, emergency services and other enterprises have come to the fore.

It is also emphasized that businesses should make post-disaster security assessments and take the necessary security measures, and regularly inform their customers, employees and other relevant parties about the post-disaster situation.

According to tourism business managers, staff should receive post-disaster crisis management training and post-disaster crisis communication plans should be created. In post-disaster studies, tourism businesses should coordinate marketing and promotional efforts to re-introduce their destinations and attract visitors, and cooperation should be established between local governments and tourism businesses for infrastructure repairs and destination reconstruction. Finally, tourism businesses expect financial support from state, local or international organizations after the disaster.

As a result, the coordination of post-disaster tourism businesses is vital for a rapid recovery and revival process. Good cooperation and coordination between all relevant parties in this process is a critical factor to achieve a successful outcome.

**Key Words:** *Tourism Management, Disaster and Tourism, Coordination in Tourism.*

---

<sup>1</sup> Assistant Prof., Marmara University, Social Sciences Vocational School, [deryasemiz@marmara.edu.tr](mailto:deryasemiz@marmara.edu.tr).

## RASYONEL KARAR VERME ANLAYIŞI KAPSAMINDA TÜRKİYE’DE AFET YÖNETİŞİMİ VE BÜTÜNLEŞİK AFET YÖNETİMİ SİSTEMİ

Yıldız ATMACA<sup>1</sup>

Afetlerin önlenmesi ve yaşattığı tahribatın en aza indirilmesi sürecinde gündeme gelen afet yönetimi, karar alma sürecinde farklı aşamaları içeren muhtevası karışık bir yönetim anlayışıdır. Afet yönetimi, mevcut verilerin rasyonel esaslar çerçevesinde değerlendirilmesi ve karmaşıklığın yaşanmaması gerekliliğini ön plana çıkarmıştır. Ön plana çıkan bu gereklilik, bir toplumdaki ilgili bütün aktörlerinin yönetime katılımını ön gören yönetim anlayışının gelişimine zemin hazırlamıştır. Afet yönetimine afet yönetişimi olarak uyarlanan bu kavram, en genel hali ile afet anı, öncesi ve sonrasında birlikte karar alma ve hareket etme süreci olarak tanımlanmaktadır. Bu süreçte önemli bir aktör olarak ortaya çıkan sivil toplum kuruluşları yönetimde “Bütünleşik Afet Yönetimi” anlayışının olması gerekliliğine vurgu yapmıştır. Bütünleşik afet yönetimi sistemi, afet ve diğer acil durumların sebep olduğu zararları önlemek amacı ile önceden oluşabilecek risk ve tehlikeleri tespit etmek, meydana gelebilecek zararları önlemek ya da en aza indirmeye yönelik afet öncesinde önlemler almak, acil durumlarda ve sonrasında önlemek almak amacıyla eşgüdüm halinde iyileştirmeye yönelik çalışmaların bir bütün halinde değerlendirilmesidir. Bu kapsamda bu çalışmada, Türkiye’deki afet yönetimi politikalarında yönetim anlayışının gelişimi ve rasyonel karar verme süreci, uygulamadaki boyutları ile birlikte incelenmektedir. Nitel araştırma yöntemlerinden doküman analizinin yapıldığı çalışmada bütünleşik afet yönetimi ve afet yönetişimi sistemlerinin afet yönetimi anlayışına kazanımları değerlendirilmektedir.

**Anahtar Kelimeler:** *Afet Yönetimi, Afet Yönetişimi, Bütünleşik Yönetim, Karar Verme, Türkiye.*

<sup>1</sup> Doç. Dr., Van Yüzüncü Yıl Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, [yildizatmaca@yyu.edu.tr](mailto:yildizatmaca@yyu.edu.tr).

**DISASTER GOVERNANCE AND INTEGRATED DISASTER MANAGEMENT  
SYSTEM IN TURKEY WITHIN THE SCOPE OF RATIONAL DECISION MAKING**

**Yıldız ATMACA<sup>1</sup>**

Disaster management, which comes to the agenda in the process of preventing disasters and minimizing the damage they cause, is a management approach with a mixed content that includes different stages in the decision-making process. Disaster management has highlighted the necessity of evaluating existing data within the framework of rational principles and avoiding complexity. This prominent requirement has paved the way for the development of the understanding of governance, which envisages the participation of all relevant actors in a society in management. This concept, adapted to disaster management as disaster governance, is defined in its most general form as the process of making decisions and acting together before, during and after the disaster. Non-governmental organizations, which emerged as important actors in this process, emphasized the need for an "Integrated Disaster Management" approach in management. Integrated disaster management system aims to detect risks and dangers that may occur in advance in order to prevent damages caused by disasters and other emergencies, to take precautions before the disaster to prevent or minimize the damages that may occur, and to improve in coordination in order to prevent the damages caused by disasters and other emergencies. is to evaluate the studies as a whole. In this context, in this study, the development of governance understanding and rational decision-making process in disaster management policies in Turkey are examined together with their practical dimensions. In the study where document analysis, one of the qualitative research methods, is used, the benefits of integrated disaster management and disaster governance systems to the understanding of disaster management are evaluated.

**Key Words:** *Disaster Management, Disaster Governance, Integrated Management, Decision Making, Turkey.*

---

<sup>1</sup> Assoc. Dr., Van Yüzüncü Yıl University, Faculty of Economics and Administrative Sciences, Department of Political Science and Public Administration, [yildizatmaca@yyu.edu.tr](mailto:yildizatmaca@yyu.edu.tr).

## AFETLERE MÜDAHALE AŞAMASINDA BELEDİYELER ARASI İŞ BİRLİĞİNİN YENİDEN DÜZENLENMESİ

Mustafa DOĞAN<sup>1</sup>

Adem Bağış ALÇİÇEK<sup>2</sup>

Modern afet yönetimi anlayışında hem ana paydaşların hem de destek paydaşlarının rolleri ile sorumluluklarının net bir şekilde belirlenmesi önem arz etmektedir. Bu önem çerçevesinde eylem planlarının oluşturulması yine büyük önem taşımaktadır. Asrın en büyük ve yıkıcı afeti olan Kahramanmaraş merkezli depremlerde, afet müdahale planının eylem aşamasında çeşitli sebepler neticesinde ortaya çıkan problemler görülmüştür. Türkiye Afet Müdahale Planı'nda belediyelere yüklenmiş olan bazı sorumlulukların eyleme dönüşmesinde sorunların yaşandığı tespit edilmiştir. Bu sorunlar arasında; belediyelerin insan kaynağının optimum biçimde kullanılamaması, belediyeler arası iş birliğiyle ilgili eylem planlarının hazır olmaması, bu eylem planlarının faaliyetine dönük tatbikatların ve ilgili eğitimlerin yeterli düzeyde sağlanamaması yer almaktadır. Doküman analizine dayanan bu çalışmada mevcut ulusal ve uluslararası stratejik eylem planlarının içerik analizi yapılmıştır. Sonuç olarak; afet yönetiminin tüm aşamalarında sorumluluğu bulunan belediyelerin fonksiyonunun Türkiye Afet Müdahale Planı'nda yeniden düzenlenmesi ve ana sorumlu kurum biçiminde tasnif edilmesi, afetlere müdahalede belediyeler arası iş birliğinin stratejik bir bakışla değerlendirilmesi ve eylem planlarının oluşturulması, bölgesel düzeyde iş birlikleri ve afetlere müdahale kapsamında eğitim içeriklerinin oluşturulması ile bu eğitimlerin pekiştirilip davranışa dönüştürülmesi amacıyla belli periyotlarda tatbikatların yapılması, belediye personeli arasında gönüllük esasına dayalı arama kurtarma ekiplerinin oluşturulması hususlarının; afetlerde yerinde, hızlı ve etkin müdahale için yeniden üzerinde düşünülmesi gereken hususlar olduğu değerlendirilmektedir.

**Anahtar Kelimeler:** *Afet Yönetimi, Belediye İdaresi, İş Birliği.*

<sup>1</sup> Öğr.Gör., Kahramanmaraş İstiklal Üniversitesi, Türkoğlu Meslek Yüksekokulu, Mülkiyet Koruma ve Güvenlik Bölümü, mustafa.dogan@istiklal.edu.tr.

<sup>2</sup> Dr. Öğretim Üyesi, İstanbul Medipol Üniversitesi, Sosyal Bilimler Meslek Yüksekokulu, Finans Bankacılık ve Sigortacılık Bölümü, abalcicek@medipol.edu.tr.



## REORGANIZATION OF COOPERATION BETWEEN MUNICIPALITIES IN DISASTER RESPONSE PHASE

Mustafa DOĞAN<sup>1</sup>

Adem Bağış ALÇİÇEK<sup>2</sup>

In the modern disaster management approach, it is important to clearly define the roles and responsibilities of both main stakeholders and support stakeholders. Within the framework of this importance, creating action plans has also of great importance. After the Kahramanmaraş-centered earthquakes, which were the largest and most devastating disaster of the century, problems emerged as a result of various reasons during the action phase of the disaster response plan. Problems have been identified in the transformation of some of the responsibilities assigned to municipalities in the Türkiye Disaster Response Plan into action. Among these problems; These include the inability to use the human resources of municipalities optimally, the lack of preparation of action plans regarding inter-municipal cooperation, and the inability to provide sufficient drills and related training for the activities of these action plans. In this study based on document analysis, content analysis of existing national and international strategic action plans was made. In conclusion; Rearranging the functions of municipalities that are responsible for all stages of disaster management in the Türkiye Disaster Response Plan and classifying them as the main responsible institution, evaluating inter-municipal cooperation in disaster response from a strategic perspective and creating action plans, regional cooperation and creating training content within the scope of disaster response. and to conduct drills at certain periods in order to reinforce these trainings and turn them into behavior, and to establish search and rescue teams among municipal personnel on a voluntary basis; It is considered that there are issues that need to be reconsidered for on-site, rapid and effective response to disasters.

**Key Words:** *Disaster Management, Municipal Administration, Cooperation.*

---

<sup>1</sup> Lecturer, Kahramanmaraş İstiklal University, Türkoğlu Vocational School, Property Protection and Security Department, [mustafa.dogan@istiklal.edu.tr](mailto:mustafa.dogan@istiklal.edu.tr).

<sup>2</sup> Assistant Prof., Istanbul Medipol University, Vocational School of Social Sciences, Department of Finance, Banking and Insurance, [abalcicek@medipol.edu.tr](mailto:abalcicek@medipol.edu.tr).

## 6 ŞUBAT 2023 TARİHLİ DEPREMLER SONRASINDA BELEDİYELERİN DAYANIŞMA FAALİYETLERİ: PENDİK BELEDİYESİ ÖRNEĞİ

**Kemal KAYA<sup>1</sup>**

Doğal afetler ve felaketler, dünya genelinde milyonlarca insanın hayatını etkileyen acil durumlar yaratmaktadır. Bu afetler, insanlar, mülkler ve çevre üzerinde yıkıcı etkilere sahip olabilmektedir. Ancak, afet sonrası hızlı ve etkili bir şekilde aksiyon almak, toplumun toparlanmasını ve normal yaşam koşullarına dönmesini sağlamak hayati öneme sahiptir. Bu gibi durumlarda devletler tek başlarına yetersiz kalabilmekte ve ulusaltı aktörlerin devreye girmesi gerekmektedir. Yerel yönetimler, afet sonrası dönemde acil yardımların koordine edilmesi, zararların tespiti, kurtarma operasyonları ve toplumun toparlanma sürecini yönetme faaliyetlerini üstlenebilmektedir. Bu süreçte yerel yönetimler, ilgili kurumlar, sivil toplum örgütleri ve gönüllülerle işbirliği yaparak afet sonrası çalışmalarını koordine eder.

Bilindiği gibi 6 Şubat 2023 tarihinde Türkiye'nin güney doğusundaki birçok kenti yıkıma uğratan depremlerin ortaya çıkardığı durum için dayanışma gerektiren yardım ve işbirliği ihtiyacı doğmuştur. Bu durum karşısında Türkiye'nin hemen hemen bütün kurum ve belediyeleri çok önemli bir görevler üstlenmişlerdir. Bu kapsamda Pendik Belediyesi'nin Hatay'ın Antakya ilçesinde gerçekleştirdiği işbirliği, koordinasyon ve yardım çalışmaları önemli bir örnek olarak ele alınmıştır. Belediye, arama kurtarma, temizlik, ilaçlama, gıda desteği ve psikodestek sağlama gibi hizmetleri yerine getirerek insani yardım faaliyetlerini gerçekleştirmiştir. Pendik Belediyesi'nin Antakya'da gerçekleştirdiği faaliyetler, afetin oluşturduğu tahribatın ortadan kaldırılmasına önemli katkılar sağlamıştır. Ancak, afet sonrası çalışmaların daha da geliştirilmesi gerekmektedir. Bu amaçla operasyonel bir paradigma oluşturulmalı ve yerel yönetimler arasında daha fazla işbirliği sağlanmalıdır. Sonuç olarak, doğal afetler ve felaketler toplumu derinden etkileyebilen acil durumlardır. Bu durumlarla başa çıkabilmek için devletlerin yanı sıra yerel yönetimlerin de aktif rol almasının önemi anlaşılmıştır.

Bu çalışmanın kapsamı, 6 Şubat 2023 tarihinde Hatay Antakya'da meydana gelen depremler sonrasında gerçekleştirilen dayanışma faaliyetleridir. Çalışmanın amacı, bir afet sonrası yönetim yaklaşımını irdelemektir. Çalışma Pendik Belediyesi'nin Hatay Antakya'da gerçekleştirdiği afet sonrası yapılan çalışmaları kapsayan raporlardan faydalanılarak hazırlanmıştır. Çalışma üç bölümden oluşmaktadır. Afet kavramı ile ilgili kısa bir girişten sonra, 6 Şubat 2023 tarihli depremlerin ardından Pendik belediyesinin dayanışma faaliyetlerinden somut uygulama örnekleri anlatılacaktır. Sonuç bölümünde ise genel bir değerlendirme yapılacaktır.

**Anahtar Kelimeler:** *Belediyeler, Doğal Afetler, Yardım ve İşbirliği.*

<sup>1</sup> Dr., Marmara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi, Yerel Yönetimler Bölümü, [kkaya14@gmail.com](mailto:kkaya14@gmail.com).

**SOLIDARITY ACTIVITIES OF MUNICIPALITIES AFTER THE EARTHQUAKES  
OF FEBRUARY 6, 2023: PENDIK MUNICIPALITY EXAMPLE**

**Kemal KAYA<sup>1</sup>**

Natural disasters and disasters create emergencies that affect the lives of millions of people around the world. These disasters can have devastating effects on people, property and the environment. However, it is vital to take action quickly and effectively after a disaster and to ensure that the society recovers and returns to normal living conditions. In such cases, states alone may be insufficient and subnational actors must intervene. Local governments can undertake the activities of coordinating emergency aid, assessing damages, rescue operations and managing the recovery process of the society in the post-disaster period. In this process, it coordinates post-disaster efforts in cooperation with local governments, relevant institutions, non-governmental organizations and volunteers.

As it is known, the need for assistance and cooperation that requires solidarity arose for the situation caused by the earthquakes that destroyed many cities in the southeast of Turkey on February 6, 2023. In the face of this situation, almost all institutions and municipalities in Turkey have undertaken very important duties. In this context, the cooperation, coordination and assistance activities carried out by Pendik Municipality in Hatay's Antakya district were taken as an important example. The municipality carried out humanitarian aid activities by providing services such as search and rescue, cleaning, disinfection, food support and psychosupport. The activities carried out by Pendik Municipality in Antakya made significant contributions to eliminating the destruction caused by the disaster. However, post-disaster studies need to be further developed. For this purpose, an operational paradigm should be established and greater cooperation should be ensured between local governments. As a result, natural disasters and disasters are emergencies that can deeply affect society. In order to cope with these situations, the importance of local governments as well as states taking an active role has been understood.

The scope of this study is the solidarity activities carried out after the earthquakes that occurred in Hatay Antakya on February 6, 2023. The aim of the study is to examine a post-disaster management approach. The study was prepared using reports covering the post-disaster work carried out by Pendik Municipality in Hatay Antakya. The study consists of three parts. After a brief introduction about the concept of disaster, concrete application examples from the solidarity activities of Pendik Municipality after the earthquakes on February 6, 2023 will be explained. In the conclusion section, a general evaluation will be made.

**Key Words:** *Municipalities, Natural Disasters, Aid and Cooperation.*

---

<sup>1</sup> Dr., Marmara University, Faculty of Political Sciences, Department of Local Governments, kkaya14@gmail.com.

## AFET YÖNETİMİNDE YEREL YÖNETİMLERİN ROLÜ: KONYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ ÜZERİNDEN BİR İNCELEME

Sefa USTA<sup>1</sup>

Ali Ender ULUSOY<sup>2</sup>

Afetler bazı durumlarda kısmen ön görülebilir ve beklenir olsalar da genellikle belirli olmayan ve sürekli bir hazırlık hali gerektiren durumlardır. Afete hazır olmak, afetin verebileceği zararları en aza indirici ön çalışmalar yapmak ve afet sonrasında uygulanacak, afetin zararlarını azaltıcı önlemler almak yönetimin sorumluluğundadır. Olay vuku bulur bulmaz müdahil olmak iyi bir planlama ve koordinasyona ihtiyaç duymaktadır. Buradan hareketle, acil durum planlaması ve afet yönetiminin önemi ortaya çıkmaktadır.

Anadolu, binlerce yıldır başta deprem olmak üzere pek çok doğal olayın afete dönüşmesine tanıklık etmiş bir coğrafyadır. Türkiye, 85 milyonu aşan nüfusu ile gerek doğal gerek beşer kaynaklı istenmeyen durumlar bu coğrafyanın bir gerçeğidir. Bu durumlar karşısında hazırlıklı olmak merkezi idare ile birlikte yerel yönetimlerin de sorumluluğudur. 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu ve 5393 sayılı Belediye Kanunu ile belediyelere afetle mücadelede önemli sorumluluklar yüklenmiştir.

Bu bağlamda, merkezi idare ile birlikte yerel yönetimlerin de afetle mücadele politikalarında aktif olması gerektiği tezinden yola çıkarak hazırlanan çalışmanın temel amacı, Konya Büyükşehir Belediyesi özelinden hareketle yerelde afetle mücadele politikalarının şekillenmesinde yerel yönetimlerin rolünün irdelenmesidir. Bu amaç doğrultusunda afet ve afet yönetimi ile ilgili kavramsal bilgilere yer verildikten sonra, Türkiye’de yerel yönetimlere yönelik mevzuatta belediyelere yüklenen görev ve sorumluluklar irdelenecektir. Son olarak, Konya Büyükşehir Belediyesinin afet yönetimi ve afetle mücadele politikalarında ortaya koyduğu çalışmalar ve afet yönetimine yönelik yasal ve kurumsal düzenlemeler değerlendirmeye tabi tutulacaktır.

Konu ile ilgili birincil ve ikinci mevzuata müracaat edilecek çalışmada, mevzuat analizi yapılması, Konya Büyükşehir Belediyesi tarafından hazırlanan stratejik planların içerik analizi yöntemiyle incelenmesi hedeflenmektedir. Çalışma sonucunda öngörülen temel bulgulardan ilki; Türkiye’de alan hacmi olarak en büyük il olan Konya ili ve Konya Büyükşehir Belediyesinin afetlere hazırlık konusunda başarılı olduğudur. Bununla birlikte, 6 Şubat depremlerinde görüleceği üzere, Konya Büyükşehir Belediyesi’nin afet yönetimi çalışmaları ve afetle mücadele konusundaki destek ve çabaları, diğer illere ve büyükşehir belediyelerine ideal bir örnek olarak değerlendirilmektedir.

**Anahtar Kelimeler:** *Afet Yönetimi, Afetle Mücadele Politikaları, Konya Büyükşehir Belediyesi, Yerel Yönetimler.*

<sup>1</sup> Doç. Dr. Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi, İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, [sefausta@kmu.edu.tr](mailto:sefausta@kmu.edu.tr) - 0000-0003-3846-7987.

<sup>2</sup> Dr. Sakarya Üniversitesi, SBE, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi ABD Doktora Programı, [aenderulusoy@hotmail.com](mailto:aenderulusoy@hotmail.com) - 0000-0002-5044-9872.

## THE ROLE OF LOCAL GOVERNMENTS IN DISASTER MANAGEMENT: A REVIEW THROUGH KONYA METROPOLITAN MUNICIPALITY

Sefa USTA<sup>1</sup>

Ali Ender ULUSOY<sup>2</sup>

Although disasters are partially predictable and expected in some cases, they are generally uncertain and require constant preparedness. It is the responsibility of the management to be ready for a disaster, to carry out preliminary work to minimize the damage that the disaster may cause, and to take measures to reduce the damage of the disaster to be implemented after the disaster. Getting involved as soon as an incident occurs requires good planning and coordination. From this point of view, the importance of emergency planning and disaster management emerges.

Anatolia is a geography that has witnessed many natural events, especially earthquakes, turning into disasters for thousands of years. Turkey, with a population exceeding 85 million, undesirable situations of both natural and human origin are a reality of this geography. It is the responsibility of local governments as well as the central government to be prepared for such situations. With the Metropolitan Municipality Law No. 5216 and the Municipality Law No. 5393, municipalities have been given important responsibilities in combating disasters.

In this context, the main purpose of the study, which was prepared based on the thesis that local governments, along with the central administration, should be active in disaster fighting policies, is to examine the role of local governments in shaping local disaster fighting policies, with a special reference to Konya Metropolitan Municipality. Within the scope of this purpose, after providing conceptual information about disaster and disaster management, the duties and responsibilities assigned to municipalities in the legislation on local governments in Turkey will be examined. Finally, the studies put forward by Konya Metropolitan Municipality in disaster management and disaster fighting policies and the legal and institutional regulations for disaster management will be evaluated.

In the study, which will refer to the primary and secondary legislation on the subject, it is aimed to analyze the legislation and examine the strategic plans prepared by Konya Metropolitan Municipality with the content analysis method. The first of the main findings predicted as a result of the study; Konya province, which is the largest province in terms of area in Turkey, and Konya Metropolitan Municipality are successful in preparing for disasters. However, as can be seen in the February 6 earthquakes, Konya Metropolitan Municipality's disaster management efforts and support and efforts in combating disasters are considered an ideal example for other provinces and metropolitan municipalities.

**Key Words:** *Disaster Management, Konya Metropolitan Municipality, Local Governments.*

---

<sup>1</sup> Assoc. Dr. Karamanoğlu Mehmetbey University, Faculty of Economics and Administrative Sciences, Department of Political Science and Public Administration, sefausta@kmu.edu.tr - 0000-0003-3846-7987.

<sup>2</sup> Dr. Sakarya University, SBE, Political Science and Public Administration USA PhD Program aenderulusoy@hotmail.com – 0000-0002-5044-9872.

## 6 ŞUBAT KAHRAMANMARAŞ DEPREMİ SONRASI İSTANBUL'DAKİ BELEDİYELERİN YARDIMLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ

İskender GÜNEŞ<sup>1</sup>

Kahramanmaraş Depremi, 2022 yılının şubat ayında Türkiye'nin en büyük depremlerinden biri olarak kayıtlara geçti. Bu felaket sonucunda AFAD verilerine göre Gaziantep, Hatay, Osmaniye, Adıyaman, Şanlıurfa, Diyarbakır, Malatya ve Adana başta olmak üzere çevre illerde 50 binden fazla kişi hayatını kaybederken, 107 bin yaralanmış ve yüzbinlerce insan da evsiz kalmıştır. Türkiye'deki tüm kurum ve kuruluşlar afet sonrası yaraların sarılması için seferber olmuştur. Bu kuruluşlar arasında bulunan Kızılay ve AFAD gibi belediyeler de yoğun biçimde yardım faaliyeti yürütmüştür.

Özellikle İstanbul, Türkiye'nin en büyük ve en yoğun nüfuslu şehri olarak, depremzedelere yönelik yardım faaliyetlerine öncülük etmiştir. İstanbul'daki ilçe belediyeleri ve İstanbul Büyükşehir Belediyesi'nin (İBB) depremzedelere yönelik kapsamlı yardım çabalarını hızla organize ettikleri kayıtlara geçmiştir. Bu çalışmada, İstanbul belediyelerinin depremzedelere yönelik yardımları incelenecektir. İBB ve ilçe belediyelerinin yardımlarının kapsamı, içeriği ve etkileri ana başlıklar altında ele alınmıştır.

İstanbul belediyelerinin yardımlarının öne çıkan özellikleri arasında hızlı ve etkin organizasyon süreçleri bulunmaktadır. Yardımlar, depremzedelerin temel ihtiyaçlarını karşılamaya odaklanmış ve bu sayede etkili bir destek sağlanmıştır. Ayrıca, İstanbul belediyeleri, depremzedelere yeni bir hayat kurmalarında yardımcı olacak çeşitli destekleri de sunmuşlardır. İBB'nin öncülüğünde, depremzedelere gıda, giyim, tıbbi malzeme, ısıtıcı, battaniye, çadır ve geçici barınma alanı gibi temel ihtiyaç malzemeleri sağlanmıştır. Bu yardım paketi aynı zamanda psikolojik destek hizmetlerini de içermiştir. İstanbul'daki ilçe belediyeleri de vatandaşların katılımıyla düzenledikleri yardım kampanyalarıyla deprem bölgesine destek olmuşlardır.

İstanbul belediyelerinin bu yardımları, depremzedelere sağlanan önemli bir destek olarak öne çıkmaktadır. Yardımlar, depremzedelere moral ve motivasyon aşlamış, onların yeni bir hayata başlamalarına yardımcı olmuştur. Çalışma esnasında ilgili belediyelerin ve konuya dair çalışma yapan kurumların sağladığı açık veri kaynakları kullanılmıştır.

**Anahtar Kelimeler:** *Kahramanmaraş Depremi, İBB, İlçe Belediyeleri, Afet, Yardım.*

<sup>1</sup> Dr., Marmara Üniversitesi, Mahalli İdareler ve Yerinden Yönetim Doktora Programı Mezunu, Marmara Belediyeler Birliği, [iskender34gunes@gmail.com](mailto:iskender34gunes@gmail.com).

## EVALUATION OF THE ASSISTANCE OF MUNICIPALITIES IN ISTANBUL AFTER THE FEBRUARY 6TH KAHRAMANMARAŞ EARTHQUAKE

İskender GÜNEŞ<sup>1</sup>

Kahramanmaraş Earthquake was recorded as one of the largest earthquakes in Turkey in February 2022. As a result of this disaster, according to AFAD data, more than 50 thousand people lost their lives, 107 thousand were injured and hundreds of thousands of people were left homeless in the surrounding provinces, especially Gaziantep, Hatay, Osmaniye, Adıyaman, Şanlıurfa, Diyarbakır, Malatya and Adana. All institutions and organizations in Turkey have been mobilized to heal the wounds after the disaster. Municipalities such as the Red Crescent and AFAD, which are among these organizations, also carried out intensive aid activities.

Especially Istanbul, as Turkey's largest and most densely populated city, has pioneered aid activities for earthquake victims. It is recorded that the district municipalities in Istanbul and the Istanbul Metropolitan Municipality (IMM) quickly organized comprehensive aid efforts for earthquake victims. In this study, the aid provided by Istanbul municipalities to earthquake victims will be examined. The scope, content and effects of the assistance of IMM and district municipalities are discussed under main headings.

Among the prominent features of the aid provided by Istanbul municipalities are fast and effective organization processes. Aid focused on meeting the basic needs of earthquake victims, thus providing effective support. In addition, Istanbul municipalities offered various supports to earthquake victims to help them establish a new life. Under the leadership of IMM, basic needs such as food, clothing, medical supplies, heaters, blankets, tents and temporary shelters were provided to earthquake victims. This aid package also included psychological support services. District municipalities in Istanbul also supported the earthquake zone with aid campaigns organized with the participation of citizens.

This assistance from Istanbul municipalities stands out as an important support provided to earthquake victims. The aid instilled morale and motivation in the earthquake victims and helped them start a new life. During the study, open data sources provided by the relevant municipalities and institutions working on the subject were used.

**Key Words:** *Kahramanmaraş Earthquake, IMM, District Municipalities, Disaster, Aid.*

---

<sup>1</sup> Dr., Marmara University Local Administrations and Decentralization PhD Graduate, Marmara Municipalities Union, [iskender34gunes@gmail.com](mailto:iskender34gunes@gmail.com).

## AFETLERDE BELEDİYELERİN ROLÜ: BODRUM BELEDİYESİ ÖRNEĞİ

Özge DEMİREL<sup>1</sup>

Bugün hemen bütün ülkeler doğal, teknolojik veya insan kaynaklı afetlere maruz kalmaktadır. Bu afetlerde büyük can ve mal kayıpları yaşanmakta, hayatın olağan akışı sekteye uğramakta, ekonomik ve sosyal alanlar ciddi boyutlarda olumsuz etkilenmektedir. Afetlerin ortaya çıkardığı bu olumsuz sonuçların önlenmesi ve azaltılması, etkin ve yerinde müdahale edilmesi, bozulan düzenin en hızlı şekilde normale dönmesi için katılımcı anlayışla oluşturulmuş etkin bir afet yönetimine ihtiyaç duyulmaktadır. Afet yönetimi, kentlerin risklerini tanımlayarak önleyici ve azaltıcı tedbirleri içeren, afet öncesi, anı ve sonrasına ilişkin yol haritasını gösteren yönetim süreçleridir. Bu sürecin etkinliği ve başarısı ise kentteki tüm aktörlerin katılımına bağlıdır. Bu noktada merkezi yönetimler kadar kentteki yerel yönetim birimlerine, sivil toplum kuruluşlarına, uzmanlara ve vatandaşlara da önemli görev ve sorumluluk düşmektedir. Çalışmada, çok yönlü ve paydaşlı afet yönetim sürecinde, belediyelerin daha aktif yer almaları varsayımından yola çıkılmıştır. Bu noktada belediyelerin görev ve sorumluluklarının artırılarak idari, mali ve fiziksel kapasitelerinin güçlendirilmesi gerektiği, ancak bu şekilde afetlere karşı kent direncinin artırılabilmesi sonucuna ulaşılmış ve buna ilişkin öneriler getirilmiştir. Çalışmanın amacı, halka en yakın hizmet birimi olan belediyelerin, afet yönetim sürecindeki yasal görev ve sorumluluklarını güçlü ve zayıf yönleriyle örnek bir belediye çalışması üzerinden değerlendirmek, ortaya konulan öneriler ve değerlendirmeler ışığında karar alıcılara, konunun uzmanlarına, merkezi ve yerel yöneticilere katkı sunmaktır. Bu kapsamda ilk olarak afet ve afet yönetimi kavramları literatür taraması yapılarak açıklanmıştır. Ardından yürürlükte olan mevzuata göre afet dönemlerinde belediyelerin yetki ve sorumlulukları aktarılmıştır. Bu noktada konunun derinlik kazanması ve belediyelerin önemine daha etkin vurgu yapılması açısından Bodrum Belediyesinin bölgesinde ve ülkede çeşitli dönemlerde yaşanan afetlerde yürüttüğü çalışmalar ve edindiği deneyimler örnek olarak ele alınmıştır. Büyükşehir sınırları içerisinde yer alan Bodrum Belediyesinin afet yönetimine ilişkin bu faaliyetleri, internet ve iletişim kaynakları kullanılarak edinilmiş, mevzuat çerçevesinde güçlü ve zayıf yönleriyle bütüncül bir anlayışla değerlendirilmiştir.

**Anahtar Kelime:** Afet, Afet Yönetimi, Belediyeler, Bodrum Belediyesi.

---

<sup>1</sup> Dr., Bodrum Belediyesi, demirelozge48@gmail.com.



## THE ROLE OF MUNICIPALITIES IN DISASTERS: THE CASE OF BODRUM MUNICIPALITY

Özge DEMİREL<sup>1</sup>

Today, almost all countries are exposed to natural, technological or human-made disasters. In these disasters, great losses of life and property occur and economic and social areas are seriously negatively affected. Effective disaster management is needed to prevent these negative consequences caused by disasters and to return the disrupted order to normal as quickly as possible. Disaster management is the management process that identifies the risks of cities, includes preventive and mitigating measures, and shows a road map for before, during and after the disaster. The effectiveness and success of this process depends on the participation of all actors in the city. At this point, local government units, non-governmental organizations, and citizens have important duties as well as central governments.

The study is based on the assumption that municipalities take a more active role in the multifaceted and multi-stakeholder disaster management process. At this point, it has been concluded that the duties and responsibilities of municipalities should be increased and their administrative, financial and physical capacities should be strengthened, and only in this way can city resilience against disasters be increased, and suggestions have been made accordingly.

The aim of the study is to evaluate the legal duties and responsibilities of municipalities in the disaster management process with their strengths and weaknesses through a sample municipality study and to contribute to decision makers, experts, central and local administrators. In this context, firstly, the concept of disaster management are explained by reviewing the literature. Then, the authorities and responsibilities of municipalities in disasters according to the legislation are explained and the disaster studies of Bodrum Municipality are discussed in order to emphasize the importance of municipalities more effectively. These activities were obtained using internet and communication resources and evaluated according to the legislation.

**Key Words:** *Disaster, Disaster Management, Municipalities, Bodrum Municipality.*

---

<sup>1</sup> Dr., Bodrum Municipality, [demirelozge48@gmail.com](mailto:demirelozge48@gmail.com).

## 6 ŞUBAT 2023 DEPREMLERİNDE SİVİL TOPLUMUN PERFORMANSINA KARŞILIK YEREL YÖNETİMLERİN KRİZİ YÖNETME PROBLEMİ

Vehbi BAYHAN<sup>1</sup>

Çalışmanın amacı: 6 Şubat 2023 depremlerinde sivil toplum ve yerel yönetimlerin performanslarını analiz etmektir.

Çalışmanın kapsamı ve sınırlılıkları: Çalışma 6 Şubat 2023 depremlerini yaşamış bireylerin deprem sonrası sivil toplum ve yerel yönetim algıları ve değerlendirmelerini içermektedir. Araştırma, örneklemin görüşleri ve araştırmacının gözlem ve mülakatları ile sınırlıdır.

Araştırmanın yöntemi: Araştırmada, nicel ve nitel araştırma yöntem ve teknikleri olmak üzere karma yöntem kullanılmıştır. Araştırmada, kolayda örneklem seçim tekniği kullanılmıştır. Araştırma verileri çevrimiçi olarak Google Form anket aracılığıyla toplanmıştır. Araştırmanın örneklemini 6 Şubat 2023 yılında Kahramanmaraş merkezli depremlerini yaşamış 705 depremzede oluşturmaktadır. Örneklem, çoğunluğu Malatya olmak üzere deprem yaşanan diğer 10 ilden katılımcıdan oluşmaktadır. Bu bildiriye, bizatihi depremi yaşamış ve gözlemlenmiş bir sosyoloğun sahadaki gözlemleri de aktarılacaktır. Nitel araştırma tekniklerinden mülakat ve gözlem kullanılmıştır.

Araştırmanın problemi: 6 Şubat 2023 depremlerinden sonra sivil toplum performansının yeterli olmasına karşılık yerel yönetimler krizi yönetebilmiş midir? Bu bağlamda irdelenen alt problemler şunlardır: “Depremzedelere göre deprem sonrası sivil toplum örgütlerinin performansı nedir?”, “Yerel yönetimlerin krize müdahalesi nasıldır?”, “Depremde binaların dayanıksız olmasında birey, müteahhit ve yerel yönetimlerin rolü nedir?”, “Depremzedelerin sivil topluma katılma istekleri nedir?”, “Türkiye’de sivil topluma katılımın az olmasında toplumsal yapıdaki patronaj ve nepotizm ilişkilerinin rolü nedir?”

Araştırmanın hipotezi: 6 Şubat 2023 depremlerinden sonra sivil toplumun yeterli performansına karşılık yerel yönetimler krizi yeterli ölçüde yönetememiştir. Bu çerçevede irdelenen alt hipotezler de alt problemlere göre test edilmiştir.

Araştırmanın bulguları: Deprem sonrası sivil toplum örgütlerinin performansı, yerel yönetimlerin krizi yönetmesine göre daha fazladır. Depremde yıkılan binaların sorumluluğu müteahhit ve yerel yönetimlerde görülmüştür. Deprem sonrası sivil topluma gönüllü katılım oranı artmıştır. Sivil topluma katılımın azlığında patronaj ve nepotizmin etkisi mevcuttur.

**Anahtar Kelimeler:** 6 Şubat 2023 Depremleri, Sivil Toplum Örgütleri, Yerel Yönetimler, Krizi Yönetme.

<sup>1</sup> Prof. Dr., Bandırma Onyedil Eylül Üniversitesi, İnsan ve Toplum Bilimleri Fakültesi, Sosyoloji Bölümü.

**THE PROBLEM OF LOCAL GOVERNMENTS MANAGING THE CRISIS IN  
RESPONSE TO THE PERFORMANCE OF CIVIL SOCIETY DURING THE 6  
FEBRUARY 2023 EARTHQUAKES**

**Vehbi BAYHAN <sup>1</sup>**

The purpose of the research: To analyze the performance of civil society and local governments during the February 6, 2023 earthquakes. Scope and limitations of the research: The study includes the post-earthquake perceptions and evaluations of civil society and local government of individuals who experienced the February 6, 2023 earthquakes. The research is limited to the opinions of the sample and the researcher's observations and interviews.

Method of the research: Mixed method, including quantitative and qualitative research methods and techniques, was used in the research. In the research, convenience sample selection technique was used. Research data was collected online via Google Form survey. The sample of the research consists of 705 earthquake victims who experienced the Kahramanmaraş-centered earthquake on February 6, 2023. The sample consists of participants from 10 other provinces where earthquakes occurred, mostly from Malatya. In this paper, the field observations of a sociologist who personally experienced and observed the earthquake will be conveyed. Interview and observation were used as qualitative research techniques.

The problem of the research: Although the performance of civil society was sufficient after the earthquakes of February 6, 2023, were local governments able to manage the crisis? The sub-problems examined in this context are as follows: "What is the performance of non-governmental organizations after the earthquake, according to the earthquake victims?", "What is the impact of individuals, contractors and local governments on the failure of buildings in the earthquake?" "What is the response of local governments to the crisis?", "What are the earthquake victims' desire to participate in civil society?", "What is the role of patronage and nepotism relations in the social structure in the low participation in civil society in Turkey?"

Hypothesis of the Research: After the earthquakes of February 6, 2023, local governments could not adequately manage the crisis despite the adequate performance of civil society. The sub-hypotheses examined within this framework were also tested according to the sub-problems.

Findings of the research: The performance of non-governmental organizations after the earthquake is higher than that of local governments in managing the crisis. The responsibility for the buildings collapsed in the earthquake was seen as the responsibility of the contractor and local governments. The rate of voluntary participation in civil society increased after the earthquake. There is an effect of patronage and nepotism in the lack of participation in civil society.

**Key Words:** *February 6, 2023 Earthquakes, Non-Governmental Organizations, Local Governments, Crisis Management.*

---

<sup>1</sup> Prof. Dr., Bandırma Onyedi Eylül University, Faculty of Humanities and Social Sciences, Department of Sociology.

## DOĞAL AFETTE SİVİL TOPLUM KURULUŞLARININ ROLÜ: KIZILAY, YEŞİLAY VE İHH DERNEKLERİNİN İNCELENMESİ

Zehra GÜL<sup>1</sup>

Zeynep GÜL<sup>2</sup>

Doğal afet, büyük oranda veya tamamen insanların kontrolü dışında gerçekleşen, mal ve can kaybına neden olabilen, büyük ölçekli doğa olaylarıdır. Doğal afetlerin nerede, ne zaman ve nasıl gerçekleşeceği bilinmemekle birlikte her ülke ve yeri tehdit etmektedir. Bununla birlikte günümüzde teknolojik gelişmeler ve alınan önlemlere rağmen doğal afetlerin tam anlamıyla önlenmesi mümkün olmamıştır. Doğal afetlerin büyüklüğü ve gerçekleştiği alanlara göre farklılık gösterse de bazı afetlerde devletlerin de yetersiz kaldığı ve uluslararası desteklerin gerektiği durumlar da yaşanmaktadır. Doğal afetlere yönelik çalışmalarda kamu faaliyetlerinin yanı sıra STK çalışmalarının önemi görülmektedir. Nitekim STK'lar hızlı aksiyon alma ve hareket etme kabiliyetleri sayesinde hükümet ve büyük organizasyonlardaki gibi bürokratik engellere takılmadan etkin şekilde faaliyet göstermektedirler. 6 Şubat 2023'te meydana gelen on bir ili etkileyen depremde bir kez daha sivil toplum kuruluşlarının afet öncesi, afet zamanı ve sonrasında işlevleri önem kazandığı görülmüştür. Deprem bölgelerindeki STK'lar acil arama kurtarma, insani yardım ve sağlık hizmetleri başta olmak üzere koordinasyon ve iletişim, psikososyal destek, eğitim ve bilinçlendirme, altyapı ve rehabilitasyon gibi faaliyetler gerçekleştirmişlerdir. Ayrıca bu STK'lar afet durumunda hızlı tepki verebilme ve yerel topluluklara ulaşabilme konusunda aksiyon almaları bakımından önemli birer aktör konumundadır. Bu çalışmada, 50.783 kişinin hayatını kaybettiği ve 107.204 kişinin yaralandığı, yüzyılım felaketin olarak nitelendirilen 6 Şubat depreminde Sivil Toplum Kuruluşlarının faaliyetleri değerlendirilmiştir. Çalışma kapsamında seçilen Türk Kızılay, Yeşilay ve İHH sivil toplum kuruluşlarının deprem öncesi, deprem sırası ve deprem sonrasında geliştirdikleri politika ve çözüm süreçleri üç aşama olarak ele alınmıştır. Bu kapsamda nitel araştırma yöntemleri kullanılarak araştırma verilerinin birinci kaynağı olan doküman analizlerinden elde edilen veriler doğrultusunda afet sonrası sahada gerçekleştirdikleri faaliyetler durum analizi yapılarak deprem sonrasında STK'ların afet bölgesine ne tür katkılar sağladığı incelenmiştir.

**Anahtar Kelimeler:** *STK, Deprem, Afet, Kızılay, Yeşilay, İHH.*

<sup>1</sup> Marmara Üniversitesi, Yönetişim ve Sivil Toplum Kuruluşları, [gul.zehra13@gmail.com](mailto:gul.zehra13@gmail.com).

<sup>2</sup> İstanbul Medeniyet Üniversitesi, Sivil Toplum Örgütlerinin Yönetimi, [zynbgul@gmail.com](mailto:zynbgul@gmail.com).

**THE ROLE OF CIVIL SOCIETY ORGANISATIONS IN NATURAL DISASTER: AN  
ANALYSIS OF TÜRKIYE RED CRESCENT, GREEN CRESCENT AND IHH  
ASSOCIATIONS**

**Zehra GÜL<sup>1</sup>**

**Zeynep GÜL<sup>2</sup>**

Natural disasters are large-scale natural events that are largely or completely beyond the control of humans and can cause loss of property and life. Although it is not known where, when and how natural disasters will occur, they threaten every country and place. However, despite the technological developments and precautions implemented today, it has not been possible to prevent natural disasters entirely. Although the magnitude of natural disasters varies with respect to the areas where they occur, in certain situations, governments are also inadequate and international support is required. In addition to governmental organisations, NGO activities are of significant role in efforts to prevent these disasters. As a matter of fact, with their ability to take quick action and act, NGOs operate effectively without bureaucratic obstacles like the government and large organisations. The earthquake of 6 February 2023, which affected eleven Turkish cities, once again demonstrated the importance of the functions of non-governmental organisations in pre-disaster, during disaster and post-disaster periods. The NGOs in the earthquake regions have carried out activities such as emergency search and rescue, humanitarian aid and health services, coordination and communication, psychosocial support, education and awareness raising, infrastructure and rehabilitation. In addition, these NGOs are crucial actors in terms of their ability to react quickly in the event of a disaster and to take action to reach local communities. In this study, the activities of NGOs were evaluated in the earthquake of 6 February, which is considered as the disaster of the century, in which 50.783 people lost their life and 107.204 people were injured. The policies and solution processes developed by the Türkiye Red Crescent, Green Crescent and IHH non-governmental organisations pre-earthquake, during the earthquake and after the earthquake were handled in three stages. In this context, using qualitative research methods, the activities carried out in the field after the disaster in line with the data obtained from document analysis, which is the first source of research data, were analyzed and what kind of contributions NGOs made to the disaster area after the earthquake were examined.

**Key Words:** *NGO, Earthquake, Disaster, Türkiye Red Crescent, Green Crescent, IHH.*

---

<sup>1</sup> Marmara University, Governance and Non-Governmental Organizations, [gul.zehra13@gmail.com](mailto:gul.zehra13@gmail.com).

<sup>2</sup> Istanbul Medeniyet University, Management of Non-Governmental Organizations, [zynbgul@gmail.com](mailto:zynbgul@gmail.com).

**AFET YÖNETİMİNDE AFAD (AFET VE ACİL DURUM YÖNETİMİ BAŞKANLIĞI)  
İLE SİVİL TOPLUM ÖRGÜTLERİNİN KOORDİNASYON, İŞBİRLİĞİ VE  
YÖNETİŞİMİNİN ARTIRILMASININ ÖNEMİ: 6 ŞUBAT 2023 KAHRAMANMARAŞ  
DEPREMLERİ ÖRNEĞİ**

**Erkan ÇAV<sup>1</sup>**

6 Şubat 2023 Kahramanmaraş Depremleri, dünyanın bir yıl içinde yaşadığı 7+ büyüklüğündeki ortalama 15-20 büyük depremden ikisini içerir. ABD İçişleri Bakanlığı'na bağlı Jeoloji kurumu U.S. Geological Survey'e göre 7+ büyüklüğündeki iki depremin sekiz saat arayla aynı bölgede gerçekleşmiş olması "olağanüstü" bir durumdur. Doğal olan ve olmayan tüm afetlere karşı daha yüksek bir bilinç, politika, hazırlık ve uygulama gerektiren bir dönemdeyiz.

*6 Şubat 2023 Kahramanmaraş Depremleri: Tespit, Gözlem ve Öneriler* (Timaş, 2023) başlıklı yayımlanan raporumuzda "Ben ne yapabilirim? Bu sürece nasıl katkı sunabilirim?" yaklaşımıyla depremlerin 15-29. günleri arasında deprem bölgesinde yıkımdan etkilenen 10 şehri, ana ilçeleri ve bazı küçük yerleşim birimlerini inceledik. Gördüklerimizi her maddede tespit-gözlem-çözüm önerileri olarak üç alt-başlıkta derinleştirilmiş olarak listeledik.

Yeni Afet Yönetimi Modeli'nde; zihniyet ve düşünce, örgütlenme ve organizasyon, teori ve pratik, politika ve uygulama katmanlarında daha esnek, sistematik, etkili ve sürdürülebilir çözümler üretmeliyiz. Afet bölgesindeki ve afet bölgesine dışarıdan ulaşan sivil toplum inisiyatiflerinin bürokratik ve yerel kamu kurumları ile AFAD koordinatörlüğünde afetler karşısındaki bütünlük müdahale kapasitelerinin, görev ve sorumluluk etkinliklerinin, hizmet ve uygulama alt-yapılarının artırılmasına dayalı uygulanabilir öneriler geliştirmeliyiz. Sivil inisiyatiflerin afetlere karşı sivil savunma reflekslerini ve afetlere dayanıklılık ve dirençlerini geliştirmeyi sağlamak temel hedefimiz olmalıdır. Altı ana önerimiz şöyledir:

- 1- AFAD bünyesinde çeşitli koşulları karşılayan Sivil Toplum Örgütlerinin (STK) Afet Yönetimi kapsamında yönetim, karar ve uygulamada yer alması için esnek, modüler, entegre ve yönetişime dayalı bir modelin geliştirilmesi.
- 2- Koşullara uygunluk akreditasyon ve güvenlik protokolü imzalamış STK'larla "STK Koordinasyon Kurulu"nun kurulması.
- 3- Koşullara uygun STK'lara, afetlerde müdahale ve arama-kurtarma eğitimi verilmesi, ekipman sağlanması ve profesyonel kapasitelerinin artırılması.
- 4- Yerel STK'lara Afet Yönetiminde daha etkin roller verilmesi.
- 5- "Gönüllü Yönetim Sistemi"nin STK'larla birlikte oluşturulması.
- 6- Saydığımız özelliklerle güçlendirilmiş "Bütünlük Afet Yönetimi Modeli"nin geliştirilmesi.

Bu önerilerimiz, Türkiye Devleti tarafından oluşturulan ve geliştirilen makro politika ve uygulama tasarımı olan "Türkiye Ulusal Risk Kalkanı Modeli" için de katkı verecektir.

**Anahtar Kelimeler:** Afet, İletişim, İş Birliği, Koordinasyon, Yönetişim.

<sup>1</sup> Doç. Dr., Maltepe Üniversitesi, Sosyoloji Anabilim Dalı, caverkan@gmail.com

**THE IMPORTANCE OF INCREASING THE COORDINATION, COOPERATION  
AND GOVERNANCE OF AFAD (DISASTER AND EMERGENCY MANAGEMENT  
PRESIDENCY) AND NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS IN DISASTER  
MANAGEMENT: THE EXAMPLE OF THE FEBRUARY 6, 2023  
KAHRAMANMARAŞ EARTHQUAKES**

Erkan ÇAV<sup>1</sup>

2023, 6 February Kahramanmaraş Earthquakes include two of the average 15-20 major earthquakes of magnitude 7+ that the world experiences in a year. According to the U.S. Geological Survey, affiliated with the U.S.A. Department of the Interior, it is an “extraordinary” situation that two magnitude 7+ earthquakes occurred in the same region eight hours apart. We are in a period that requires higher awareness, policy, preparation and practice against all natural and non-natural disasters.

We examined 10 cities, main districts and some small settlements affected by the destruction in the earthquake zone, in 15th between 29th day of disaster. “What can I do? How can I contribute to this process?”, we conducted our investigations using this approach in our report that titled *2023, 6 February Kahramanmaraş Earthquakes: Detection, Observations and Recommendations* (Timaş, 2023). We have listed what we saw in depth under three sub-headings: detection-observation-solution suggestions for each item.

In the New Disaster Management Model; We must produce more flexible, systematic, effective and sustainable solutions at the layers of mentality and thought, organization and policy, theory and practice. We must develop applicable suggestions based on increasing the integrated response capacities, duty and responsibility effectiveness, service and application infrastructures of civil society initiatives in the disaster area and those reaching the disaster area from outside, under the coordination of bureaucratic and local public institutions and AFAD. Our main goal should be to ensure that civil initiatives improve their civil defense reflexes and resilience against disasters. Our six main recommendations are:

- 1- Developing a flexible, modular, integrated and governance-based model for Non-Governmental Organizations (NGOs) that meet various conditions within AFAD to take part in management, decision-making and implementation within the scope of Disaster Management.
- 2- Establishment of the “NGO Coordination Board” with NGOs with whom an accreditation and security protocol has been signed.
- 3- Providing disaster response and search and rescue training to eligible NGOs, providing equipment and increasing their professional capacity.
- 4- More effective roles for local NGOs in Disaster Management.
- 5- Establishing the “Volunteer Management System” together with NGOs.
- 6- Development of the “Integrated Disaster Management Model” strengthened with the features we have mentioned.

These suggestions will also contribute to the “Turkey National Risk Shield Model”, which is the macro policy and implementation design created and developed by the State of Turkey.

**Key Words:** *Disaster, Communication, Cooperation, Coordination, Governance*

---

<sup>1</sup> Assoc. Prof., Maltepe University, Department of Sociology, caverkan@gmail.com

## BİR STK OLARAK SPOR KULÜPLERİNİN AFET SONRASI ROLÜ VE ÖNEMİ: 6 ŞUBAT DEPREMİ

Ayten Güneş ÇELİK<sup>1</sup>

Coğrafi konumundan dolayı deprem kuşağında yer alan ülkemizde yaşanan en büyük afetlerin başında depremler gelmekte ve bu nedenle yaşanan can kaybı sayısı diğer afetlere oranla oldukça fazla olmaktadır. 2023 yılının şubat ayında Kahramanmaraş'ta, Richter ölçeğine göre 7,7 ve 7,6 büyüklüğünde meydana gelen depremlerle ağır yıkımlar yaşayan ülkemizde çok sayıda can kaybı olmuştur. Sivil halkın yanı sıra bölgedeki spor kulüplerinin çalışanları ile sporcuları da bu depremlerden olumsuz şekilde etkilenmiş ve başta sporcular olmak üzere birçok spor çalışanı yaşamını yitirmiştir. Bu olumsuz tablo sonucunda sivil toplum kuruluşlarının en büyük temsilcilerinden biri olan spor kulüpleri de bazı sorumluluklar almıştır. Bu sayede milyonlarca gönüllü taraftarı bulunan spor kulüplerinin, deprem ve benzeri afetler sonrasındaki rolü ve önemi gözler önüne serilmiştir.

Bu çalışmanın amacı: Türkiye'nin en büyük taraftar kitlesine sahip olan Beşiktaş, Fenerbahçe ve Galatasaray Spor Kulüplerinin afet sonrası deprem bölgelerine yaptıkları kampanya ve yardımlarının incelenerek sonuç ve önerilerin sunulmasıdır. Araştırmada nitel araştırma yöntemlerinden doküman analizi yöntemi kullanılmıştır. Araştırma verileri için 06.02.2023-06.05.2023 tarihleri arasında Beşiktaş, Fenerbahçe ve Galatasaray Spor Kulüplerinin web siteleri ve sosyal medya hesaplarının yanı sıra gazete haberleri taranarak kulüplerin deprem sonrası yapmış oldukları kampanya ve yardımlar incelenmiş ve sonuçlar analiz edilip raporlanmıştır.

Çalışmanın sonucunda, spor kulüpleri yönetimlerinin farkındalıklarının artırılarak afet sonrasında sporcuları ve gönüllü taraftarlarıyla birlikte yapılan kampanya ve yardımların profesyonel hale getirilerek detaylı afet yönetimi planlamalarına yönelik iş birliği ve koordinasyonun sağlanması ve afet sonrasıyla ilgili stratejik plan çalışmalarının desteklenmesi öngörülmektedir.

**Anahtar Kelimeler:** Spor Kulüpleri, Afet, Deprem, Planlama.

---

<sup>1</sup> Öğr. Gör., İstanbul Medipol Üniversitesi, Sosyal Bilimler Meslek Yüksekokulu, [aytencelik@medipol.edu.tr](mailto:aytencelik@medipol.edu.tr), ORCID: 0000 0002-6752-5632



## THE ROLE AND IMPORTANCE OF SPORTS CLUBS AS AN NGO AFTER DİSASTER 6 FEBRUARY EARTHQUAKE

Ayten Güneş ÇELİK<sup>1</sup>

Due to its geographical location within an earthquake-prone zone, our country faces frequent natural disasters, with earthquakes ranking among the most significant. Consequently, the number of casualties from earthquakes surpasses that of other disasters by a considerable margin. In February 2023, Kahramanmaraş experienced devastating earthquakes measuring 7.7 and 7.6 on the Richter scale, resulting in severe destruction. These earthquakes led to a substantial loss of lives, impacting not only civilians but also employees and athletes of sports clubs in the region. Numerous sports personnel, particularly athletes, lost their lives due to these earthquakes. In the wake of this distressing situation, sports clubs, as prominent representatives of civil society organizations, assumed certain responsibilities. Consequently, the role and significance of sports clubs with millions of voluntary supporters became evident in post-earthquake and similar disaster scenarios.

The purpose of this study is to examine the campaigns and aid provided by Beşiktaş, Fenerbahçe and Galatasaray Sports Clubs, which have the largest fan base in Turkey, to earthquake regions after the disaster and to present the results and suggestions. Document analysis method, one of the qualitative research methods, was used in the research. For the research data, the websites and social media accounts of Beşiktaş, Fenerbahçe and Galatasaray Sports Clubs, as well as newspaper news, were scanned between 06.02.2023 and 06.05.2023, and the campaigns and aid made by the clubs after the earthquake were examined and the results were analyzed and reported. As a result of the study, it is envisaged to raise the awareness of sports club managements, to professionalize the campaigns and aid provided with their athletes and volunteer fans after the disaster, to ensure cooperation and coordination for detailed disaster management planning, and to support strategic plan studies for the post-disaster.

**Key Words:** Sports Clubs, Disaster, Earthquake, Planning.

---

<sup>1</sup>Lecturer Asst., Istanbul Medipol University, Vocational School of Social Sciences, aytencelik@medipol.edu.tr, ORCID: 0000 0002-6752-5632

## 6 ŞUBAT KAHRAMANMARAŞ DEPREMİ SONRASINDA ACİL DURUM MÜDAHALE SÜRECİNDE YÖNETİŞİM: KAHRAMANMARAŞ YEREL GAZETELERİ ÜZERİNDEN AKTÖR TEMELLİ ANALİZ\*

Şerife GÖK<sup>1</sup>

Nagehan ÖZDEMİR<sup>2</sup>

6 Şubat 2023 tarihinde merkez üssü Kahramanmaraş olan ve çevresindeki 10 ilde büyük yıkımlara neden olan depremler meydana gelmiştir. Merkez üssü Kahramanmaraş'ta ilk olarak 7,8 şiddetinde, ardından Gaziantep'te 7,5, Kahramanmaraş'ta 6,7, ve Malatya'da ise 6,0 büyüklüğünde dört deprem daha gerçekleşmiştir. Bölgede oluşan deprem zinciri felaketin yıkımını büyütüştür. Ulusal medyada deprem yıkıcılığı yanında depremin yarattığı yıkımla mücadele sürecinde yerel yöneticilerin, taşra birimlerinin, sivil toplum örgütlerinin, vb. aktörlerin arasındaki “koordinasyon sorunu” en çok tartışılan konuların başında gelmiştir.

Geleneksel Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi anlayışında kamu politikalarının devlet ya da resmi aktörler tarafından oluşturulduğu ve uygulamaya konulduğu kabul edilir. Oysa zamanla bu geleneksel yaklaşım geçerliğini yitirmiş ve devletin yanında sivil toplum örgütleri gibi diğer aktörlerin de kamu politikasının ana aktörleri haline geldiği bir yönetim anlayışı kabul edilmiştir. Doğal afetlerle mücadele ve acil durum yönetimi sürecinde de aktörlerin birlikteliği çok önemli görülmekte; devlet kurumları, yerel yönetimler ve taşra birimleri kadar sivil toplum örgütlerinin de sürece dahil edilmesinin önemi görülmektedir. Kahramanmaraş depremi özelinde de dile getirilen koordinasyon sorunu, bu aktörler arasındaki iş birliğinin eksikliği ekseninde eleştiri konusu yapılmıştır.

Bu çalışmanın amacı, 6 Şubat Kahramanmaraş depremi özelinde acil durum yönetiminde ya da yönetiminde hangi aktörlerin hangi rollerle müdahalede bulunduğunu analiz etmektir. Bu amaçla, örneklem olarak 6 Şubat 2023 tarihli depremin merkez üssü olan Kahramanmaraş seçilmiştir. Aktörlerin acil durum yönetimi sürecine ne zaman, nasıl, ne amaçla dahil oldukları, Kahramanmaraş yerel gazetelerinin arşivlerinden toplanan veriler temelinde analiz edilecektir. Kahramanmaraş'ta çıkarılmakta olan yerel gazetelerden (farklı görüşleri temsil eden) 2 tanesi seçilerek, 6 Şubat tarihinden başlayarak gazeteler (haberler, köşe yazıları ve yorumlar) içerik analizi yöntemiyle incelenecek ve elde edilecek veriler kronolojik olarak bir veri tabanına işlenecektir. Elde edilen verilerin sistematik analiziyle, acil durum yönetimi sürecinde hangi aktörlerin nasıl ve ne zaman rol aldıkları analiz edilerek, acil durum müdahalesine yönelik veri temelli kamu politikalarının geliştirilmesine katkı sağlanması amaçlanmaktadır.

**Anahtar Kelimeler:** *Kamu Politikası Analizi, Aktör Analizi, Doğal Afet ve Acil Durum Mücadele Politikaları, Yönetişim, 6 Şubat Kahramanmaraş Depremi.*

\*Bu çalışma, TÜBİTAK 2209-A Üniversite Öğrencileri Araştırma Projeleri Desteği Programı 2023/1 kapsamında proje olarak hazırlanmıştır.

<sup>1</sup>Lisans Öğrencisi, Altınbaş Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, 203406281@ogr.altinbas.edu.tr

<sup>2</sup>Lisans Öğrencisi, Altınbaş Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, 203406278@ogr.altinbas.edu.tr

**GOVERNANCE IN THE EMERGENCY MANAGEMENT PROCESS AFTER THE  
FEBRUARY 6 KAHRAMANMARAŞ EARTHQUAKE: AN ACTOR-BASED  
ANALYSIS THROUGH KAHRAMANMARAŞ LOCAL NEWSPAPERS**

**Şerife GÖK<sup>1</sup>**

**Nagehan ÖZDEMİR<sup>2</sup>**

Earthquakes with an epicenter at Kahramanmaraş struck on February 6, 2023, causing significant damage in ten nearby provinces. Following the first significant earthquake, which had a magnitude of 7.8 and its epicenter in Kahramanmaraş, there were four aftershock earthquakes, with the largest magnitudes being 7.5 in Gaziantep, 6.7 in Kahramanmaraş, and 6.0 in Malatya. The region's devastation from the calamity was amplified by the sequence of earthquakes. Apart from the destruction caused by earthquakes, one of the main topics of discussion in the national media these days is the "coordination problem" that arises when local authorities, provincial authorities, non-governmental groups, etc. try to coordinate their efforts throughout the disaster management process.

The traditional idea of Political Science and Public Administration was that official actors make and implement public policies. However, as time passed, this traditional approach lost favor, and the governance model emerged, in which non-governmental and civil society organizations, in addition to the state, became the primary players of public policy. Coordination among participants is regarded as crucial in natural catastrophes and emergency management operations. Non-governmental organizations, as well as state institutions, municipal governments, and provincial units, must be included in the process. The lack of cooperation among these entities has been blamed for the coordination difficulties in the February 6 Kahramanmaraş Earthquake.

The purpose of this study is to identify the roles those different actors played in emergency management (or governance), with a focus on the February 6, 2023, Kahramanmaraş earthquake epicenter. Data from the archives of local newspapers in Kahramanmaraş will be used to analyze the roles those different actors played in the emergency management process. Two local newspapers representing different points of view will be chosen, and their news, columns, and comments will be examined using the content analysis method. The data collected will be processed chronologically into a database starting on February 6th. It is believed that by conducting a methodical examination of local data on which actors participate in the disaster response process, how, and when, it will aid in the creation of data-driven public policies for emergency response.

**Key Words:** *Public Policy Analysis, Actor Analysis, Natural Disaster and Management Policies, Governance, Kahramanmaraş Earthquake on February 6.*

---

<sup>1</sup>Bachelor Student, Altınbaş University, The Department of Political Science and Public Administration, 203406281@ogr.altinbas.edu.tr, 203406281@ogr.altinbas.edu.tr

<sup>2</sup>Bachelor Student, Altınbaş University, The Department of Political Science and Public Administration, 203406281@ogr.altinbas.edu.tr, 203406278@ogr.altinbas.edu.tr

## AFET RİSK YÖNETİMİNDE MEDYANIN ETKİSİ VE YÖNELİMİ ÜZERİNE BİR İNCELEME: KAHRAMANMARAŞ DEPREMLERİ ÖRNEĞİ

Süleyman TÜRKOĞLU<sup>1</sup>

Hülya Semiz TÜRKOĞLU<sup>2</sup>

Afet risk yönetimi, doğal afetler, insan kaynaklı afetler ve diğer acil durumlar gibi olağanüstü durumlarla başa çıkmak için riskleri azaltmayı, hazırlıklı olmayı, müdahaleyi ve iyileştirme çalışmalarını içeren bir yönetim sürecini ifade etmektedir. Afet risk yönetimi, afetlerin insanlar, çevre ve ekonomi üzerindeki etkilerini azaltmak veya en aza indirmek amacıyla bir dizi strateji ve faaliyeti içermektedir.

Afet risk yönetiminde medyanın etkisi oldukça önemlidir. Medya, afetlerin önceden hazırlık, anında müdahale ve sonrasındaki iyileştirme süreçlerinde toplumun bilgilendirilmesi ve yönlendirilmesinde kilit bir rol oynamaktadır. Medyanın afet risk yönetiminde bilgi sağlaması, afet anında hızlı haber verme, toplum bilincinin oluşturulması etkisinin yanı sıra, medya sorumluluk duygusu oluşturma, yardımlaşma ve dayanışma gibi sivil toplum kuruluşlarını da harekete geçirme de etkin rol oynamaktadır. Afet risk yönetimi, kamu, yerel yönetimler, sivil toplum kuruluşları ve bireyler arasında işbirliği ve koordinasyon gerektirir. Bu süreç, afetlerin etkilerini en aza indirmeyi ve toplumun afetlere karşı daha dirençli olmasını sağlamayı amaçlamaktadır.

Medya, afetlerin haberi ve gelişmeleri hızlı bir şekilde yayınlayarak topluma güncel bilgiler sağlar. Bu, afet öncesi, sırası ve sonrasındaki önemli bilgilerin halka iletilmesini sağlamaktadır. İnsanların tehlikeler hakkında bilgilendirilmesi ve güvende olmaları için gereken önlemlerin alınması önemlidir. Ancak, medyanın afetlerdeki rolü sadece olumlu değildir. Yanlış bilgi yayma, paniğe yol açma veya belirli gruplara ayrımcılık yapma gibi riskler de taşımaktadır. Bu amaçla çalışmamızda medyanın afet risk yönetimi politika ve uygulamalarını etkilemesi incelenecektir. Çalışmada araştırmanın amaçları doğrultusunda nicel araştırma yöntemlerinden içerik analizi tekniği uygulanacaktır. Türkiye de en çok ziyaret edilen üç internet medya/haber sitelerinde 6 Şubat 2023 Tarihinde Meydana Gelen Kahramanmaraş Merkezli Depremlerin medyada nasıl yer aldığı, kamuoyu karşısında risk yönetimindeki önemi haber başlıkları ve görselleri üzerinden analiz edilecektir.

**Anahtar Kelimeler:** *Afet, Afet Risk Yönetimi, Risk İletişimi, Medya, Haber.*

<sup>1</sup> Dr. Öğr. Üyesi, İstanbul Üniversitesi İletişim Fakültesi, İletişim Fakültesi, Radyo Televizyon ve Sinema Bölümü Sinema Anabilim Dalı, [turkoglus@istanbul.edu.tr](mailto:turkoglus@istanbul.edu.tr), ORCID: 0000-0003-2102-678X

<sup>2</sup> Doç. Dr., İstanbul Üniversitesi, İletişim Fakültesi, Gazetecilik Bölümü, Genel Gazetecilik Ana Bilim Dalı, [hulyasemiz@istanbul.edu.tr](mailto:hulyasemiz@istanbul.edu.tr), ORCID: 0000-0002-7177-1959

**A STUDY ON THE IMPACT AND ORIENTATION OF THE MEDIA IN DISASTER  
RISK MANAGEMENT: THE CASE OF KAHRAMANMARAŞ EARTHQUAKES**

**Süleyman TÜRKOĞLU<sup>1</sup>**

**Hülya Semiz TÜRKOĞLU<sup>2</sup>**

Disaster risk management refers to a management process that includes risk reduction, preparedness, response and recovery efforts to deal with extraordinary situations such as natural disasters, man-made disasters and other emergencies. Disaster risk management includes a set of strategies and activities aimed at reducing or minimizing the effects of disasters on people, the environment and the economy.

The influence of media in disaster risk management is very important. Media plays a key role in informing and guiding the society in the preparation, immediate response and recovery processes of disasters. In addition to providing information in disaster risk management, providing rapid news in case of disaster, and creating public awareness, the media also plays an active role in creating a sense of responsibility and mobilizing non-governmental organizations such as cooperation and solidarity. Disaster risk management requires cooperation and coordination between the public, local governments, non-governmental organizations and individuals. This process aims to minimize the effects of disasters and ensure that society is more resilient to disasters.

The media provides up-to-date information to society by quickly publishing news of disasters and developments. This ensures that important information before, during and after the disaster is communicated to the public. It is important that people are informed about the dangers and take the necessary precautions to stay safe. However, the media's role in disasters is not only positive, it also carries risks such as spreading misinformation, causing panic, or discriminating against certain groups. For this purpose, our study will examine the impact of the media on disaster risk management policies and practices. In line with the aims of the research, content analysis technique, one of the quantitative research methods, will be applied in the study. How the Kahramanmaraş Centered Earthquakes that occurred on February 6, 2023 were covered in the media on the three most visited internet media/news sites in Turkey, and their importance in risk management before the public will be analyzed through news headlines and visuals.

**Key Words:** *Disaster, Disaster Risk Management, Risk Communication, Media, News.*

---

<sup>1</sup> Asst. Prof., Istanbul University Faculty of Communication, Faculty of Communication, Department of Radio, Television and Cinema, Department of Cinema, [turkoglus@istanbul.edu.tr](mailto:turkoglus@istanbul.edu.tr), ORCID: 0000-0003-2102-678X

<sup>2</sup> Assoc. Prof., Istanbul University, Faculty of Communication, Department of Journalism, General Journalism Department, [hulyasemiz@istanbul.edu.tr](mailto:hulyasemiz@istanbul.edu.tr), ORCID: 0000-0002-7177-1959.

## AFET RİSK YÖNETİMİNDE MEDYANIN ROLÜ: KAHRAMANMARAŞ DEPREMİ HABERLERİNDE DEZENFORMASYON ÖRNEĞİ

**Hülya Semiz Türkoğlu<sup>1</sup>**

Son on yılda, sosyal medya paylaşımları daha da artarak, son dakika haberlerinin, önemli bilgilerin aşırı hızda iletilmesine olanak tanıyarak, içeriğin dünyanın dört bir yanında milyonlarca kullanıcıya etkin bir şekilde yayılmasını kolaylaştırmaktadır. Sosyal medyanın hızlı bir şekilde denetlenmeden yayılmasıyla, dezenformasyonun sosyal ağlarda buradan doğruluğu kanıtlanmadan haber sitelerinde yer almaktadır.

Türkiye’de yaşanan büyük deprem felaketinin ardından çoğunluğu sosyal medya kaynaklı olmak üzere medyada dezenformasyon örneklerine sıklıkla rastlanmaktadır. Afet iletişimi ve dezenformasyonla mücadele konuları oldukça önemlidir, çünkü doğal afetler veya kriz durumlarında yanlış bilgi veya dezenformasyon, toplumun güvenliğini tehlikeye atabilmektedir.

Sahte haberleri ve yanıltıcı bilgileri belirlemek ve analiz etmek için uzmanlar ve teknolojik araçlar kullanarak sürekli bir izleme yapan, İletişim Başkanlığı Dezenformasyonla Mücadele Merkezi periyodik olarak yayınladığı dezenformasyon bültenine afet sürecinde devam etmiştir. Toplumun yanlış bilgilerle mücadele etmesine ve bilgiye erişimini artırmak için önemli bir rol oynamaktadır. Bu amaçla çalışmamızda afet döneminde, sosyal medya üzerinden yapılan paylaşımların yaratmış olduğu dezenformasyon, algı yönetimi ve yalan haberlerin geniş kitlelere ulaşan uydurma haberleri neler olduğunu tespit ederek, merkezin afet sonrası afet risk yönetimi nasıl sağladığını, dezenformasyonlara karşı yapılan bültenler üzerinden incelenecektir. Araştırmamız, 6 Şubat 2023 tarihli Kahramanmaraş merkezli depremler sonrası yayınlanan dezenformasyon haberleri betimsel içerik analizi ile incelenecektir.

**Anahtar Kelimeler:** *Afet Risk Yönetimi, Medya, Dezenformasyon, Haber, Deprem.*

<sup>1</sup> Doç. Dr., İstanbul Üniversitesi, İletişim Fakültesi, Gazetecilik Bölümü, Genel Gazetecilik Ana Bilim Dalı, [hulyasemiz@istanbul.edu.tr](mailto:hulyasemiz@istanbul.edu.tr), ORCID: 0000-0002-7177-1959

## THE ROLE OF THE MEDIA IN DISASTER RISK MANAGEMENT: AN EXAMPLE OF DISINFORMATION IN KAHRAMANMARAŞ EARTHQUAKE NEWS

Hülya Semiz Türkoğlu<sup>1</sup>

Over the past decade, social media sharing has increased even more, allowing breaking news, important information to be transmitted at breakneck speed, facilitating the effective dissemination of content to millions of users around the world. With the rapid spread of social media unchecked, disinformation appears on news sites without being proven accurate from here on social networks.

After the great earthquake disaster in Turkey, examples of disinformation are often encountered in the media, most of which are caused by social media. Disaster communication and the fight against disinformation are very important issues, because misinformation or disinformation in natural disasters or crisis situations can endanger the security of society.

The Center for Combating Disinformation of the Presidency of Communications, which constantly monitors fake news and misleading information by using experts and technological tools to identify and analyze it, has continued the disinformation bulletin it publishes periodically during the disaster process. It plays an important role in helping society to combat misinformation and increase its access to information. For this purpose, in our study, disinformation, perception management and fake news created by sharing via social media during the disaster period will be examined through newsletters made against disinformation, how the center provides disaster risk management after the disaster, by determining what kind of fabricated news is reaching a wide audience. Our research will be analyzed by descriptive content analysis of disinformation news published after the Kahramanmaraş-based earthquakes dated February 6, 2023.

**Keywords:** *Disaster Risk Management, Media, Disinformation, News, Earthquake.*

---

<sup>1</sup> Assoc. Prof., Istanbul University, Faculty of Communication, Department of Journalism, General Journalism Department, hulyasemiz@istanbul.edu.tr, ORCID: 0000-0002-7177-1959.

## AFETLERDE KAMPANYA VE KURUMA DUYULAN GÜVENİN BAĞIŞ NİYETİNE ETKİSİ: SOSYAL MEDYA PAYLAŞIMLARININ DÜZENLEYİCİ ROLÜ

Nazime Ebru ÖZKULARIKAN<sup>1</sup>

Ahmet SARITAŞ<sup>2</sup>

Sosyal medya günümüzde kurumların propaganda araçlarından biri olarak kullanılmaktadır. Gazete, televizyon, radyo gibi geleneksel medya araçlarının yanı sıra bireylerin kararlarına yön vermek amacıyla sosyal medyaya özel içerikler üretildiği görülmektedir. Paylaşımlarda etki gücünü arttırmak için her bir sosyal medya platformu için farklı içerikler ortaya konulmaktadır. Özellikle toplumun her kesimini ilgilendiren olaylar ve kampanyalar için kurumlar etkili bir iletişim ağı olarak sosyal medyayı kullanmaktadır. Bu dönemlerden birisi olarak kabul edilebilecek afet dönemlerinde bireylerin sosyal medya haberlerine duydukları güven, afet sonrasında nasıl davranacakları üzerinde etkili olabilmektedir. Afet esnasında ve sonrasında, bireylerin yapabileceklerinden bir tanesi de bağıştır. Kurumlar birlik ve beraberlik adına toplumdaki maddi yardım toplayarak gerekli görülen alanlarda afet sonucunda meydana gelen hasarı onarmak amacıyla kullanılmaktadır. Bu dönemlerde birçok habere de kaynaklık yapan sosyal medyanın bireyler açısından haberin kaynağına ve kuruma duyulan güven, bağış yapma niyeti üzerinde etkili olabileceği düşünülmektedir. Konu birçok çalışmada farklı değişkenlerle desteklenerek ele alınmıştır. Bu çalışmada, kampanya ve kuruma duyulan güvenin bağış yapma niyeti etkisi üzerine oluşturulan modele sosyal medya paylaşımlarına duyulan güvenin düzenleyicilik rolü de dahil edilmiştir. Bu bağlamda sosyal medyadan gelen bilgilere duyulan güven yüksek oldukça, bağış kampanyaya duyulan güven ve kuruma duyulan güvenin bağış yapma niyeti üzerindeki olumlu etkisinin artacağı tahmin edilmektedir.

Kredibilite teorisine göre tüketiciler karar verme aşamasında birtakım riskler ve belirsizliklerle karşılaşabilmektedir. Bu riskleri ve belirsizliği azaltmak amacıyla çeşitli bilgileri kullanılmaktadır. Tüketiciler verecekleri her kararda bilgiyi işlemek yerine kestirme yöntemler kullanabilmektedirler. Kestirme yöntemlerde, kaynak kredibilitesi olarak ifade edilen ipuçları kullanılmaktadır. Kredibilite teorisine göre eğer tüketiciler bilginin geldiği kaynağı güvenilir olarak değerlendirirlerse, gelen bilgiye güvenleri artar ve bilginin ikna edici olduğunu düşünürler. Bu bağlamda çalışmada günümüzde bir haber aracı olarak da kullanılan sosyal medya paylaşımlarına duyulan güven, afet dönemlerinde kampanyaya ve kuruma duyulan güven ve bağış davranışı arasındaki ilişki incelenmek istenmektedir. Kredibilite teorisinin temel alındığı çalışmada güven ve bağış davranışı arasında olumlu ilişki beklenilmektedir.

<sup>1</sup> Arş. Gör., Ankara Yıldırım Beyazıt Üniversitesi, Şereflikoçhisar Uygulamalı Bilimler Fakültesi, Uluslararası Ticaret ve Lojistik Yönetimi Bölümü, Uluslararası Ticaret Anabilim Dalı, [neozkul.arikan@aybu.edu.tr](mailto:neozkul.arikan@aybu.edu.tr).

<sup>2</sup> Doç. Dr., Ankara Yıldırım Beyazıt Üniversitesi, Şereflikoçhisar Uygulamalı Bilimler Fakültesi, Uluslararası Ticaret ve Lojistik Yönetimi Bölümü, Uluslararası Ticaret Anabilim Dalı, [asaritas@aybu.edu.tr](mailto:asaritas@aybu.edu.tr).



Değişkenler arasındaki ilişkilerin incelenmesi için örneklem olarak sosyal medyayı haber almak amacıyla kullanan ve daha önce afetlerde bağış yapan bireylerin seçilmesi düşünülmektedir. Bu amaçla anket formuna eleyici iki soru eklenecektir. Dolayısıyla çalışmanın örneklemi Türkiye’de yaşayan haber takip etmek amacıyla sosyal medyayı kullanan ve daha önce bağış yapmış kişiler olacaktır. Bu doğrultuda örnekleme yöntemlerinden amaçlı örneklem seçilmiştir. Model SPSS 27 paket programı kullanılarak incelenecektir. Veri setini analize hazırlamak amacıyla ön testlerden güvenilirlik, KFA yapılacaktır. Modeli test etmek amacıyla regresyon ve düzenleyicilik analizleri uygulanacaktır. Çalışma sonunda sosyal medyayı birer iletişim aracı olarak kullanan kurumların afet dönemlerinde kampanyalarının sonuç vermesi için düzenli olarak kuruma yönelik itibarı korucu çalışmaların yapılabileceği sonucu doğacaktır. Bununla beraber afet dönemlerinde bireylerin katılımının sağlanabilmesi için güvenilir bir bağış kampanya yapılması gerekliliği ortaya çıkacaktır.

**Anahtar Kelimeler:** *Bağış Kampanyasına Duyulan Güven, Kuruma Duyulan Güven Sosyal Medya Güvenilirliği, Bağış Niyeti.*

## THE EFFECT OF CAMPAIGN AND ORGANIZATIONAL CREDIBILITY ON DONATION INTENTION IN DISASTERS: MODERATING ROLE OF SOCIAL MEDIA SHARING

Nazime Ebru ÖZKULARIKAN<sup>1</sup>

Ahmet SARITAŞ<sup>2</sup>

Today, social media is used as one of the propaganda tools of organizations. In addition to traditional media such as newspapers, television and radio, it is seen that special content is produced for social media in order to guide individuals' decisions. Different content is created for each social media platform to increase the impact of posts. Institutions use social media as an effective communication network, especially for events and campaigns that concern all segments of society. During disaster periods, which can be considered as one of these periods, individuals' trust in social media news can have an impact on how they will behave after the disaster. During and after a disaster, one of the things that individuals can do is donate. In the name of unity and solidarity, institutions collect financial aid from the society and use it to repair the damage caused by disasters in areas deemed necessary. It is thought that social media, which is the source of many news in these periods, may have an impact on individuals' trust in the source of the news and the institution and on donation behavior. The subject has been addressed in many studies, supported by different variables. In this study, the moderating role of trust in social media posts was also included in the model created on the effect of credibility in the campaign and the organization on donation behavior. In this context, it is estimated that as the trust in the information coming from social media increases, the positive effect of credibility in the donation campaign and credibility in the organization on donation behavior will increase.

According to credibility theory, consumers may encounter some risks and uncertainties during the decision-making process. They use various information to reduce these risks and uncertainty. Consumers may use shortcuts instead of processing information in every decision they make. In shortcut methods, clues referred to as source credibility are used. According to credibility theory, if consumers evaluate the source from which the information comes as reliable, their trust in the information increases and they think the information is convincing. In this context, the study aims to examine the relationship between trust in social media posts, which are also used as a news tool today, trust in the campaign and institution during disaster periods, and donation behavior. In the study based on credibility theory, a positive relationship is expected between trust and donation behavior.

---

<sup>1</sup> Researcher Asst., Ankara Yıldırım Beyazıt University, Şereflikoçhisar Faculty of Applied Sciences, Department of International Trade and Logistics Management, Department of International Trade, neozkul.arikan@aybu.edu.tr.

<sup>2</sup> Assoc. Dr., Ankara Yıldırım Beyazıt University, Şereflikoçhisar Faculty of Applied Sciences, Department of International Trade and Logistics Management, Department of International Trade, asaritas@aybu.edu.tr.

## 7. Civil Strategy Symposium Proceeding Book ISBN: 978-605-67481-4-1



In order to examine the relationships between variables, it is considered to select individuals who use social media to get news and have previously donated in disasters. For this purpose, two eliminatory questions will be added to the survey form. Therefore, the sample of the study will be people who live in Turkey, use social media to follow news and have made donations before. In this regard, purposeful sampling was chosen among the sampling methods. The model will be examined using the SPSS 27 package program. In order to prepare the data set for analysis, reliability and EFA will be performed as pre-tests. Regression and moderation analyzes will be applied to test the model. At the end of the study, it will be concluded that institutions that use social media as a communication tool can regularly carry out activities to protect the reputation of the institution in order to ensure that their campaigns are effective during disaster periods. However, it will be necessary to organize a reliable donation campaign to ensure the participation of individuals during disaster periods.

**Key Words:** *Campaign Credibility, Organizational Credibility, Social Media Credibility, Donation Intention.*

## AFET VE KRİZ DÖNEMLERİNDE KAMUOYUNUN BİLGİLENDİRİLMESİNDE GÜVEN SORUNU

Mesut KOÇ<sup>1</sup>

Kamuoyunun hızlı, doğru ve eksiksiz olarak bilgilendirilmesi günümüz dünyasının en önemli gereksinimlerinden birisi haline gelmiştir. Toplumun genelini ilgilendiren konularda yetkili kurumlar tarafından zamanında ve uygun yöntemlerle bilgilendirilme yapılması kamusal sorumluluğun da bir gereğidir. Son yıllarda artış gösteren toplumsal olaylar, afet ve krizlerle birlikte, vatandaşların güvenilir araçlarla hızlı bir şekilde bilgilendirilmesi, oluşabilecek bilgi kirliliği ve kasıtlı dezenformasyon girişimleri dikkate alındığında kaçınılmaz hale gelir. Afetler ve toplumsal olaylar esnasında, yaşananlar ve kriz durumu ile ilgili halkın doğru ve şeffaf bir şekilde bilgilendirilmemesi korku ve paniğin artmasına spekülasyonların yayılmasına yol açacaktır. Türkiye’de meydana gelen depremler sonrası sosyal medyanın da etkisi ile çok sayıda paylaşım yapılmış ve birçoğu doğrulanamamış veya yetkili kurumlar tarafından yalanlanmıştır. Benzer durumların önüne geçmek amacıyla İletişim Başkanlığı tarafından Dezenformasyon Bildirim Servisi kullanımına açılmış ve deprem felaketine ilişkin üretilen ve yayılan şüpheli/yalan olduğu düşünülen haberlerin bildirilmesi istenmiştir.

Afetler ve acil durumlarda yürütülen faaliyetler ve sonuçları ile ilgili olarak kamuoyunu bilgilendirmek ve kamuoyunun doğru ve sağlıklı bilgilendirilmesi için gerekli tedbirler alınmalıdır. Özellikle, doğal afetler ve toplumsal olaylarda sadece resmî kurumların yaptığı açıklamaların yeterli olmadığı, bu açıklamaların toplum nezdinde zaman zaman yeterli ve gerçekçi bulunmayarak sorgulandığı ve alternatif bilgi edinme yollarının arandığı görülmektedir. Bu çalışmada, afetler ve toplumsal olaylar esnasında kamuoyuna yapılan açıklamaların toplumda nasıl karşılık bulduğu Türkiye’de yaşanan son büyük depremler bağlamında araştırılarak güven açısından değerlendirilmesi yapılacaktır. Çok yönlü iletişimin yapılabildiği, iletişim araçlarının çeşitlendiği günümüzde kamuoyunun bilgilendirilmesi süreçlerine ait yeni mevzuat düzenlemesinin yapılması ve bilgilendirme sürecine yerel yönetimler ve sivil toplum kuruluşlarının dahil edilmesi güvenilirliği arttıracaktır.

**Anahtar Kelimeler:** *Afetler, Toplumsal Olaylar, Kamuoyu, Kamuoyunun Bilgilendirilmesi.*

<sup>1</sup> Dr. Öğr. Üyesi, Burdur Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi, Göllhisar Uygulamalı Bilimler Yüksekokulu, ORCID: 0000-0002-0231-747X, [mesutkoc@mehmetakif.edu.tr](mailto:mesutkoc@mehmetakif.edu.tr).

## CONFIDENCE PROBLEM IN INFORMING THE PUBLIC DURING DISASTER AND CRISIS PERIODS

Mesut KOÇ<sup>1</sup>

Fast, accurate and complete information to the public has become one of the most important requirements of today's world. It is also a requirement of public responsibility to provide timely and appropriate information by authorized institutions on issues that concern the society in general. With the increasing social events, disasters and crises in recent years, it becomes inevitable to quickly inform citizens with reliable tools, to overcome the information pollution and deliberate disinformation attempts that may occur. During disasters and social events, failure to inform the public accurately and transparently about the events and crisis situation will lead to an increase in fear and panic and the spread of speculation. After the big earthquakes in Turkey, many shares were made with the effect of social media and many of them could not be verified or were denied by the authorized institutions. In order to prevent similar situations, the Directorate of Communications has made the Disinformation Notification Service available and requested to report suspicious/false news produced and disseminated regarding the earthquake disaster.

Necessary measures should be taken to inform the public about the activities carried out in disasters and emergencies and their results and to inform the public accurately and healthily. In particular, it is seen that only the statements made by official institutions are not sufficient in natural disasters and social events, these statements are sometimes questioned by the society as insufficient and unrealistic and alternative ways of obtaining information are sought. In this study, how the statements made to the public during disasters and social events are responded to in the society will be investigated in the context of the recent major earthquakes in Turkey and evaluated in terms of trust. In today's world, where multi-faceted communication can be made and communication tools are diversified, making new legislative arrangements regarding public information processes and including local governments and non-governmental organizations in the information process will increase reliability.

**Key Words:** *Civil Society Organizations, University Students, Association, Membership.*

---

<sup>1</sup> Asst. Prof., Burdur Mehmet Akif Ersoy University, Gölhisar School of Applied Sciences, ORCID: 0000-0002-0231-747X, [mesutkoc@mehmetakif.edu.tr](mailto:mesutkoc@mehmetakif.edu.tr).

## AFETLERDE YENİ MEDYA ARAÇLARININ ROLÜ: DRONLAR, CANLI YAYINLAR VE DİĞER TEKNOLOJİK YENİLİKLER

Süleyman BAHÇIVAN<sup>1</sup>

Son yıllarda, afet müdahale ve yönetiminde teknolojik araçların önemi giderek artmış ve artmaktadır. Özellikle yeni medya, dron ve diğer teknolojik araçların doğal afetlere hızlı ve etkili bir şekilde yanıt vermede hayati bir öneme sahip oldukları birçok afet ve bilimsel çalışmada tespit edilmiştir. Bu bildiri, afetlere karşı etkin bir müdahalede bulunabilmek amacıyla dronlar, canlı yayınlar ve diğer teknolojik yeniliklerin rolünü derinlemesine ele almayı hedeflemektedir.

Dron teknolojisi, özellikle ulaşılması zor veya tehlikeli olan bölgelerde etkili bir şekilde kullanılmaktadır. Sel, deprem ya da orman yangını gibi büyük doğal afetlerde, geleneksel araçlarla ulaşmanın zor olduğu bölgelerde dronlar kritik bir öneme sahip olabilmektedirler. Hasar tespiti, kayıp kişilerin aranması veya yardım malzemelerinin taşınması gibi çeşitli görevlerde dronlar kilit bir rol oynamaktadır. Ayrıca, dronlar sayesinde canlı görüntü aktarımı ile durum değerlendirmesi yapmak da mümkün hale gelmiştir, bu durum afet yöneticilerinin daha bilinçli ve hızlı kararlar alabilmelerine olanak sağlamaktadır.

Canlı yayın teknolojisi, afet bilgilendirmesi ve eğitiminde devrim niteliğinde gelişme kaydetmiştir. Sosyal medya platformları üzerinden yapılan canlı yayınlar, afet anında hızlıca büyük kitlelere ulaşma imkânı sunar. Özellikle resmî kurumların yanı sıra sivil toplum kuruluşları ve gönüllüler, canlı yayınları kullanarak halkı bilgilendirme, yardım çağrısı yapma ve koordinasyon sağlama gibi konularda önemli adımlar atabilmektedirler.

Yeni teknolojik araçlar arasında, afetzedelerin lokasyonlarını belirleyen mobil uygulamalar da büyük bir potansiyele sahiptir. Bu uygulamalar, afetzedelerin konumlarını hızla belirlemeye yardımcı olabilir, bu da kurtarma ekiplerinin daha hızlı ve etkili bir şekilde müdahale etmesini sağlar. Ayrıca, yapay zekâ destekli afet tahmin ve erken uyarı sistemleri, afet öncesi hazırlıkların ve risk azaltma stratejilerinin geliştirilmesine katkı sağlayabilmektedir. Sanal gerçeklik teknolojisi ise, afet eğitimi ve hazırlığı konusunda yeni ve etkili yöntemler sunmaktadır. Bu sayede, toplum muhtemel afetlere karşı hazırlıklı hale getirilebilir.

Sonuç olarak, yeni medya araçları ve teknolojik yenilikler, afet müdahalesi ve yönetiminde devrim yaratmaktadır. Bu teknolojik araçların etkin kullanımı, afet müdahalesinin daha hızlı, etkili ve kapsayıcı olmasını sağlamaktadır. Bu yüzden, teknolojik gelişmelerin afet yönetimi stratejilerine entegre edilmesi büyük önem taşımaktadır.

**Anahtar Kelimeler:** *Afet Yönetimi, Dron Teknolojisi, Yeni Medya Araçları, Afetlerde Teknolojik Araçların Kullanımı, Deprem Erken Uyarı Sistemleri.*

<sup>1</sup> Doktora Öğrencisi, İstanbul Medeniyet Üniversitesi Lisansüstü Eğitim Enstitüsü Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Programı, İstanbul/Türkiye, [suleymn417@gmail.com](mailto:suleymn417@gmail.com), ORCID: 0000-0003- 3764-2384.

**THE ROLE OF NEW MEDIA TOOLS IN DISASTERS: DRONES, LIVE  
BROADCASTS AND OTHER TECHNOLOGICAL INNOVATIONS**

**Süleyman BAHÇIVAN<sup>1</sup>**

In recent years, the importance of technological tools in disaster response and management has increased and is increasing. In particular, new media, drones and other technological tools have been identified in many disaster and scientific studies as having a vital importance in responding to natural disasters quickly and effectively. This paper aims to take an in-depth look at the role of drones, live broadcasts and other technological innovations for an effective response to disasters.

Drone technology is used effectively, especially in hard-to-reach or dangerous areas. In major natural disasters such as floods, earthquakes or forest fires, drones can be critical in areas that are difficult to reach by conventional tools. Drones play a key role in various missions such as damage assessment, searching for missing persons or transporting relief supplies. In addition, it has become possible to assess the situation with live image transfer thanks to drones, enabling disaster managers to make more informed and faster decisions.

Live-streaming technology is a revolution in disaster information and education. Live broadcasts on social media platforms provide an opportunity to reach a large number of people quickly in the event of a disaster. In addition to official institutions, non-governmental organizations and volunteers can use live broadcasts to inform the public, call for help and ensure coordination.

Mobile applications that identify the location of disaster victims are a promising new technological tool. By facilitating swift location of disaster victims, such apps may enable rescue teams to respond with greater speed and efficiency. Artificial intelligence-assisted disaster prediction and early warning systems can aid in the creation of pre-disaster preparations and risk reduction strategies. Furthermore, virtual reality technology provides novel and effective approaches for disaster education and preparedness. Through implementation of such measures, society can be equipped to face potential catastrophes.

In conclusion, new media tools and technological innovations are revolutionizing disaster response and management. Effective use of these technological tools makes disaster response faster, more effective and inclusive. Therefore, it is of great importance to integrate technological developments into disaster management strategies.

**Key Words:** *Disaster Management, Drone Technology, New Media Tools, Use of Technological Tools in Disasters, Earthquake Early Warning Systems.*

---

<sup>1</sup> PhD Student, Istanbul Medeniyet University Graduate Education Institute, Political Science and Public Administration Program, Istanbul/Turkey, [suleymn417@gmail.com](mailto:suleymn417@gmail.com), ORCID: 0000-0003- 3764-2384.

## AFETE DİRENÇLİ KENTLEŞME AÇISINDAN ARACI KENT

Müslüm YILDIZ<sup>1</sup>

Soner ÜNAL<sup>2</sup>

Halil PEÇE<sup>3</sup>

Dirençlilik kavramı temel olarak insan veya doğa kaynaklı kriz ortamlarında kriz öncesi döneme dönebilmek yeteneği olarak tanımlansa da zaman içerisinde; dayanıklılık, esneklik, uyumluluk ve çeviklik kavramlarını içerecek biçimde genişlemiştir. Bu durumda kentler açısından krizin etkilerine karşı direnme ve yeni sürece uyum geliştirme kabiliyeti ön plana çıkmaktadır. Aracı kent kavramı ise yoğun kentleşmenin getirdiği sorunların yaşandığı megakentlere alternatif arayışı sürecinde ortaya çıkmıştır. Aracı kentler hem ölçek olarak büyük ve küçük şehirler hem de kentsel alanlar ile kırsal bölgeler arasındaki bağlantıyı sağlama işleviyle ön plana çıkmaktadır. Aracı kentler hem kırsal hem kentsel özellikleri aynı anda bünyelerinde barındıran ancak tam anlamıyla ikisi de olmayan yaşam alanlarıdır. Bununla birlikte farklı ölçeklerdeki yerel topluluklar arasında ürün, hizmet ve kültür aktarımının geçiş noktalarında yer almaktadırlar.

Sel, deprem veya COVID-19 benzeri salgın hastalıkların hızla yayılması gibi kriz durumlarında hızlı bir biçimde müstakil evlere veya köylere dönüş fikri ortaya çıkmakta ancak gerçeklikten uzak bir yaklaşım sonucu ortaya çıkan bu fikirler aynı hızda terk edilmektedir. Fakat gerek coğrafya gerekse nüfus açısından planlamaya elverişli aracı kentlerin geliştirilmesi ve desteklenmesi yoluyla daha gerçekleştirilebilir ve sürdürülebilir bir sistem inşa edilebilir. Çünkü aracı şehirlerin birçoğu, daha büyük rakiplerinin belirlediği sürdürülemez bir kalkınma yoluna henüz sıkışmamış durumdadır. Bu nedenle, aracı kentleri daha fazla dirençlilik için şekillendirmek ve bu şehirlerin güçlü yönlerinden yararlanmak mümkündür.

Bu çalışma kapsamında kalkınmanın odağına yerleştirilen ve yoğun bir nüfusa ev sahipliği yapan büyük ölçekli kentler karşısında aracı kentlerin dirençlilik konusundaki avantajları ve dezavantajları tartışılmaktadır. Bu süreçte Türkiye İstatistik Kurumu tarafından 2022 yılı için oluşturulan kent-kır nüfus istatistiklerinden yararlanılmış ve orta yoğun kentsel alanlar ile aracı kentlerin ilişkisi ortaya konmuştur. Netice itibarıyla dünyanın bundan sonraki süreçte de yaşaması muhtemel salgın ve/veya benzeri krizlerde, metropol-merkezli kentleşme modeliyle büyük çaplı sorunlar yaşamaya devam edeceği aşikârdır. Bu nedenle aracı şehirlerin altyapı eksikliklerinin giderilmesi ve cazibelerinin artırılması daha sağlıklı ve dirençli bir kentsel sistemin inşası için gerekli görülmektedir.

**Anahtar Kelimeler:** *Aracı Şehir, Kentsel Dirençlilik, Kentleşme.*

<sup>1</sup> Doktora Öğrencisi, İstanbul Medeniyet Üniversitesi, Lisansüstü Eğitim Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi, yildizmuslum@outlook.com.

<sup>2</sup> Doktora Öğrencisi, İstanbul Medeniyet Üniversitesi, Lisansüstü Eğitim Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi, sonunal@hotmail.com.

<sup>3</sup> Dr. Öğr. Üyesi, Erzurum Teknik Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, İşletme Bölümü, halil.pece@erzurum.edu.tr.



## INTERMEDIATE CITIES TOWARDS DISASTER-RESILIENT URBANIZATION

Müslüm YILDIZ<sup>1</sup>

Soner ÜNAL<sup>2</sup>

Halil PEÇE<sup>3</sup>

While the concept of resilience is primarily defined as the ability to return to a pre-crisis state in the face of crises caused by human or natural factors, over time, it has expanded to include concepts such as durability, flexibility, adaptability, and agility. In this context, the ability of cities to withstand the effects of crises and develop adaptability to new processes comes to the forefront. The concept of intermediary city emerged in the process of searching for alternatives to megacities, where the problems caused by intense urbanization are experienced. Intermediary cities stand out with their function of connecting both large and small cities as well as urban areas with rural regions. Intermediary cities embody both rural and urban characteristics but do not entirely belong to either category. Moreover, they serve as points of transition for the transfer of products, services, and culture among local communities of different scales.

In crises such as floods, earthquakes, or the rapid spread of epidemics such as COVID-19, the idea of returning to detached houses or villages quickly arises, but such ideas are quickly abandoned due to their unrealistic nature. However, a more achievable and sustainable system can be constructed by developing and supporting intermediary cities that are suitable for planning in terms of geography and population. This is because many intermediary cities have not yet become trapped in the unsustainable development path set by their larger competitors. Therefore, it is feasible to shape intermediary cities for greater resilience and leverage their strengths.

In the context of this study, the advantages, and disadvantages of intermediary cities in terms of resilience against large-scale cities that are placed at the center of development and hosting a dense population are discussed. In this process, urban-rural population statistics created by the Turkish Statistical Institute for 2022 were used and the relationship between medium-dense urban areas and intermediary cities was revealed. As a result, it is obvious that the world will continue to experience major problems with the metropolitan-centered urbanization model in the event of epidemics and/or similar crises that are likely to be experienced in the next period. Hence, addressing the infrastructure deficiencies of intermediary cities and enhancing their appeal is considered necessary for the construction of a healthier and more resilient urban system.

**Key Words:** *Intermediary City, Urban Resilience, Urbanization*

---

<sup>1</sup> PhD Student, Istanbul Medeniyet University, Graduate Education Institute, Political Science and Public Administration, [yildizmuslum@outlook.com](mailto:yildizmuslum@outlook.com).

<sup>2</sup> PhD Student, Istanbul Medeniyet University, Graduate Education Institute, Political Science and Public Administration, [sonal@hotmail.com](mailto:sonal@hotmail.com).

<sup>3</sup> Assistant Prof., Erzurum Technical University, Faculty of Economics and Administrative Sciences, Department of Business Administration, [halil.pece@erzurum.edu.tr](mailto:halil.pece@erzurum.edu.tr).

## AFETLERDE YEREL YÖNETİMLERİN ROLÜ: BÜYÜKŞEHİR VE BELEDİYE KANUNLARI NE DİYOR?

Hamza ATEŞ<sup>1</sup>  
Çiğdem YAVUZ<sup>2</sup>

Afetler genel olarak “insan, teknoloji veya doğa kaynaklı olan ve toplumsal yaşamı pek çok açıdan zarara uğratan ekolojik olaylar” şeklinde tanımlanmaktadır. İklim krizinin de etkisiyle afet boyutuna varan doğa olayları güncel yaşamımızın bir parçası haline gelmiştir. Ayrıca, zaman zaman insan eliyle oluşan afetler de yaşanmaktadır. Afet çok boyutlu bir kavram olduğu ve sadece meydana geldiği yeri değil, çok daha geniş bir evreni ilgilendirdiği için, afetlerle mücadele de çok boyutlu olmak zorundadır. Devlet kurumları kadar sivil toplum, özel sektör ve hatta bireylerin de afetlere hazırlık ve afetlerin zararlarının azaltılması süreçlerinde rol alması beklenmektedir. Türkiye gibi merkezîyetçiliğin baskın olduğu ülkelerde afetle mücadele temelde merkezi yönetim eliyle yürütülmektedir. Ancak, afetle mücadelenin başarılı olması için, vatandaşların gündelik hayatlarına dokunan en temel hizmetler olan yerel hizmetleri sunmakla görevli yerel yönetimlerin sürece çok daha etkin şekilde dahil olmaları sağlanmalıdır. Türkiye’de en önemli yerel yönetim birimleri olarak kabul edilen belediyelerin, afetle mücadele sürecinde yeterince yer aldığını söylemek mümkün değildir. Bu sonuçta, yerel yönetimlerin önemli bir kısmının bütçe ve personel yetersizliği içerisinde bulunması kadar, mer’i mevzuatta yerel yönetimlerin afet konusundaki görev ve yetkilerinin yeterince net olmaması da önemli rol oynamaktadır. Bu bildiriye, Türkiye’de en önemli yerel yönetim birimi olarak kabul edilen belediyelerin afet konusundaki görev ve yetkileri, ilgili mevzuat çerçevesinde incelenmektedir. İl ve ilçe belediyeleri ile büyükşehir belediyelerinin kendi kanunlarında ve afetle ilgili mevzuatta afet konusunda faaliyetlerinin neler olabileceği, hangi faaliyetleri kendilerinin sunup hangilerinin sunumunda yardımcı ve katalizator rolü üstlenebilecekleri, diğer kurumlarla iş birliği imkanları ve tüm bu çerçevede karşılaşılan sorunlar, analitik bir çerçevede ele alınacaktır. Bu çalışmada ulaşılan sonuçlar arasında şunlar öne çıkmaktadır: Yerel yönetim mevzuatı ve özellikle 5393, 5216 ve 6360 sayılı kanunlar, belediyelerin afet yönetimi konusundaki rollerinin çerçevesini günümüz şartlarına göre çizmek açısından oldukça yetersiz kalmakta olup, güncellenmeleri gerekmektedir. Ayrıca, Türkiye Afet Müdahale Planında yerelden yönetimlere daha aktif bir rol vermek yerinde olacaktır.

**Anahtar Kelimeler:** Doğal Afetler, Yerel Yönetimler, Yetki ve Sınırlar.

<sup>1</sup> Prof. Dr., İstanbul Medeniyet Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi, Yönetim Bilimleri Anabilim Dalı Öğretim Üyesi, [ates.hamza@gmail.com](mailto:ates.hamza@gmail.com), ORCID: 0000-0003-0975-0062.

<sup>2</sup> Doktora Öğrencisi, İstanbul Medeniyet Üniversitesi, Lisansüstü Eğitim Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilim Dalı, [cigdemyavuz15@gmail.com](mailto:cigdemyavuz15@gmail.com), ORCID: 0000-0002-5441-3092.

**THE ROLE OF LOCAL GOVERNMENTS IN DISASTERS: WHAT DO THE  
METROPOLITAN AND MUNICIPAL LAWS SAY?**

**Hamza ATEŞ<sup>1</sup>**  
**Çiğdem YAVUZ<sup>2</sup>**

Disasters are generally defined as “ecological events that are caused by humans, technology or nature and cause damage to social life in many ways”. With the impact of the climate crisis, natural events that have reached the size of disasters have become a part of our current life. In addition, disasters caused by human hands are also experienced from time to time. Since disaster is a multidimensional concept and concerns not only the place where it occurs, but also a much wider universe, the fight against disasters must also be multidimensional. Civil society, private sector and even individuals as well as government institutions are expected to play a role in disaster preparedness and disaster mitigation processes. In countries where centralism dominates, such as Turkey, disaster management is basically carried out by the central government. However, in order for the fight against disaster to be successful, it should be ensured that local governments, which are responsible for providing local services, the most basic services that touch the daily lives of citizens, are much more effectively involved in the process. It is not possible to say that the municipalities, which are considered the most important local government units in Turkey, are sufficiently involved in the disaster management process. In this result, as well as the fact that a significant part of local governments are in budget and staff shortages, the lack of sufficient clarity of the duties and powers of local governments in the field of disasters also plays an important role in the legal legislation. In this statement, the duties and powers of the municipalities, which are considered the most important local government unit in Turkey, in the field of disasters are examined within the framework of the relevant legislation. What may be the activities of provincial and district municipalities and metropolitan municipalities in their own laws and disaster-related legislation on disaster, which activities they can present and which ones can take on an auxiliary and catalyzing role in their presentation, opportunities for cooperation with other institutions and problems encountered in all this framework will be discussed in an analytical framework. Among the results reached in this study, the following stand out: Local government legislation and especially Decrees 5393, 5216 and 6360 are quite inadequate in terms of drawing the framework of municipalities' roles in disaster management according to today's conditions and need to be updated. In addition, it would be appropriate to give a more active role to local governments in the Disaster Response Plan of Turkey.

**Key Words:** *Natural Disasters, Local Governments, Powers and Borders.*

---

<sup>1</sup> Prof. Dr., Istanbul Medeniyet University, Faculty of Political Sciences, Political Science and Public Administration, Department of Management Sciences, ORCID: 0000-0003-0975-0062.

<sup>2</sup> PhD Student, Istanbul Medeniyet University, Graduate Education Institute, Department of Political Science and Public Administration, cigdemyavuz15@gmail.com, ORCID: 0000-0002-5441-3092.

## KAMU YÖNETİMİ BİRİMİ OLARAK GENÇLİK MERKEZLERİNİN AFET SONRASI ROLÜ

Hasan AKAY<sup>1</sup>

Mustafa BOZAN<sup>2</sup>

Doğal ve yapay afetler, toplumun sosyo-ekonomik ve sosyo-kültürel faaliyetlerini önemli ölçüde aksatan, can ve mal kayıplarına neden olduğu olaylardır. Bu olaylar karşısında oluşabilecek afet ve krizlerin yönetimleri hayati derecede önem taşımaktadır. Doğal ve yapay kökenli afetlerde can ve mal kayıplarını en aza indirmek için Kamu Yönetiminin afetler öncesinde, sırasında ve sonrasında yapmış olduğu planların hem nicel hem de nitel olarak arttırmasının önemini İzmir Depremi (30.10.2020) ve Kahramanmaraş merkezli (6.02.2023) Depremlerindeki cari krizlerde de müşahede edilmiştir. Yaşamakta olduğumuz küreselleşme süreci dünya sisteminde kırdan kentlere göçlerin zirveye ulaşması ve şehirlerde artan nüfusla birlikte oluşan çarpık kentleşmenin Kamu Yönetimi kavramının önem kazanmasına ve devletlerin yeni stratejiler geliştirerek bunların planlanmasında aktif roller üstlenecek aktörleri tayin etmesi ve güçlendirmesi hayati önem taşımaktadır. Yeni Kamu Yönetimi kapsamında psiko-sosyal destek çalışmalarının afet öncesi, sırası ve sonrasında önceden ayrıntıları ve pratikleri belirlenmiş stratejik bir alandır. İzmir ve Kahramanmaraş merkezli depremlerde de görüldüğü üzere afetlerin önlenmesi açısından insanoğlunun yapabilecekleri sınırlıdır. Bundan dolayı bu afetler karşısında yapılabilecek en anlamlı çalışmalar afetlerin etkilerinden korunmak; bu mümkün olmuyor ise yapılan araştırmalar ışığında oluşan ve oluşabilecek afetlerin toplum üzerindeki olumsuz etkisini minimize etmek için gerekli çalışmaların yapılması hayati önem taşımaktadır. Bu çalışmaları yaparken afetzedelerin can ve mal kayıplarını en aza indirmenin yanında onlara psiko-sosyal destek çalışmaları ile yaşadıkları travmaları atlatabilmeleri için gerekli çalışmaların Kamu Yönetimince profesyonel bir şekilde verilmesi gerekmektedir. Bu çalışma ile yaşanan İzmir Depremi (30.10.2020) ve Kahramanmaraş merkezli (6.02.2023) Depremlerinde oluşan krizlerde Gençlik ve Spor Bakanlığı taşra teşkilatlarından olan Gençlik Merkezlerinin psiko-sosyal destek çalışmalarının son derece önemli olduğu görülmektedir. Yeni Kamu yönetim felsefesinin hakim olduğu bu teşkilatlanma modelinde afetlerde hızlı karar alma/ uygulama ve psiko-sosyal mekanizmalarının uygulanmasında Gençlik Merkezi stratejik bir işlev üstlenmektedir.

**Anahtar Kelimeler:** Afet, Kamu Yönetimi, Gençlik Merkezi, Strateji.

<sup>1</sup>Dr., Gençlik ve Spor Bakanlığı, Adıyaman Gençlik ve Spor İl Müdürlüğü, [hasanakay2@gmail.com](mailto:hasanakay2@gmail.com), ORCID: 0000-0002-9531-4875

<sup>2</sup> Uzm., Gençlik ve Spor Bakanlığı, Adıyaman Gençlik ve Spor İl Müdürlüğü, ORCID: 0009-0007-5762-8535

## THE POST-DISASTER ROLE OF YOUTH CENTRES AS PUBLIC ADMINISTRATION UNITS

Hasan AKAY<sup>1</sup>

Mustafa BOZAN<sup>2</sup>

Natural and artificial disasters are events that significantly disrupt the socio-economic and socio-cultural activities of the society and cause loss of life and property. The management of disasters and crises that may occur in the face of these events is of vital importance. In order to minimise the loss of life and property in disasters of natural and artificial origin, the importance of increasing both quantitatively and qualitatively the plans made by the Public Administration before, during and after the disasters has been observed in the current crises in the Izmir Earthquake (30.10.2020) and Kahramanmaraş-based (6.02.2023) Earthquakes. The globalisation process we are experiencing, the peak of migration from rural to urban areas in the world system and the unplanned urbanisation that has occurred with the increasing population in the cities have caused the concept of Public Administration to gain importance and it is vital for states to develop new strategies and to appoint and strengthen the actors who will take active roles in their planning. Within the scope of New Public Management, psycho-social support activities before, during and after disasters are a strategic area with predetermined details and practices. As seen in the earthquakes centred in İzmir and Kahramanmaraş, what human beings can do to prevent disasters is limited. Therefore, the most meaningful work that can be done in the face of these disasters is to protect against the effects of disasters; if this is not possible, it is of vital importance to carry out the necessary work to minimise the negative impact of the disasters that have occurred and may occur on the society in the light of the researches conducted. While carrying out these studies, in addition to minimising the loss of life and property of the disaster victims, the necessary studies should be given by the Public Administrations in a professional manner in order for them to overcome the traumas they have experienced with psycho-social support studies. It is seen that the psycho-social support activities of the Youth Centres, which are the provincial organisations of the Ministry of Youth and Sports, are extremely important in the crises that occurred in the Izmir Earthquake (30.10.2020) and Kahramanmaraş-based (6.02.2023) Earthquakes experienced with this study. In this organisation model dominated by the new public management philosophy, the Youth Centre assumes a strategic function in the implementation of rapid decision-making / implementation and psycho-social mechanisms in disasters.

**Key Words:** *Disaster, Public Administration, Youth Centre, Strategy*

---

<sup>1</sup>Dr., Ministry of Youth and Sports, Adiyaman Youth and Sports Provincial Directorate, hasanakay2@gmail.com, ORCID: 0000-0002-9531-4875

<sup>2</sup>Specialist, Ministry of Youth and Sports, Adiyaman Youth and Sports Provincial Directorate, ORCID: 0009-0007-5762-8535

## KENTSEL DİRENÇLİLİK VE VATANDAŞ BİLİNÇLİLİĞİ İLİŞKİSİ ÜZERİNE BİR DEĞERLENDİRME

Halil PEÇE<sup>1</sup>

Müslüm YILDIZ<sup>2</sup>

İnsanların durmaksızın kırsal yerleşim yerlerinden kentlere doğru göç etmesi, özellikle nitelikli bir şekilde planı yapılmamış kentsel yerleşim yerlerinde çeşitli riskleri daha fazla mesele haline getirmektedir. Doğal afetler, salgın hastalıklar ve kentlerin kontrolsüz büyümeleri, günümüz toplumlarında ciddi sorunlar doğurmaktadır. Kentsel dirençlilik kentlerin maruz kalacağı bu tarz sorunlarla mücadele noktasında önem arz etmektedir. Genellikle kentsel dirençliliğin güçlendirilmesi kamu kurumlarının performans ve vizyonu ile ilişkilendirilmektedir. Ancak kurumların kentsel dirençlilik bağlamında proaktif çalışabilmesi dolaylı olarak halkın bilinç düzeyi ve öncelikleri ile ilgilidir. Bu bağlamda kentsel dirençliliğin güçlü kılınması adına vatandaşların bilinç düzeyinin yükseltilip bu mesele özelinde daha talepkâr hale getirilmesi hayati bir öneme sahiptir. Kentsel dirençliliğin öneminin yalnızca deprem, yangın, sel ve salgın gibi hadiseler sonrasında anlaşılmaktan çıkarılıp her zaman taze tutulması gerekmektedir. Bu noktada sivil toplum kuruluşları, vatandaşların kentsel dirençlilik noktasında daha fazla bilinçlenmesi adına önemli bir rol üstlenebilir. Zira vatandaşlar genellikle felaket sonrasında yaşanabilecek sorunların çözümüne yönelik yatırımlardan kısa vadeli kendileri için daha faydalı gördükleri hizmetleri öncelikle tercih ederler. Kentsel dirençliliğin güçlendirilmesinde kilit rol oynayan yerel yönetimler de oy kaygısı ve olası tepkileri ön planda tutarak vatandaşların öncelikledikleri daha görünür yatırımlara yönelmektedir. Böylece kentsel dirençlilik tali plana itilmektedir. Bu çalışma, kentsel dirençlilik literatüründen yararlanılarak vatandaşların kentsel dirençlilik bağlamında bilinçli olmasının ne derece önemli olduğunu irdeleyip bu bilinçlilik düzeyinin nasıl yükseltilebileceğine odaklanmaktadır.

**Anahtar Kelimeler:** *Kentsel Dirençlilik, Vatandaşlık Bilinci, Yönetişim, Yerel Yönetimler.*

<sup>1</sup> Dr. Öğr. Üyesi, Erzurum Teknik Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, İşletme Bölümü, [halilopo53@gmail.com](mailto:halilopo53@gmail.com).

<sup>2</sup> İstanbul Medeniyet Üniversitesi, Lisansüstü Eğitim Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü.

**AN EVALUATION ON THE RELATIONSHIP BETWEEN URBAN RESILIENCE  
AND CITIZEN CONSCIOUSNESS**

**Halil PEÇE<sup>1</sup>**

**Müslüm YILDIZ<sup>2</sup>**

The non-stop migration of people from rural settlements to cities makes various risks more problematic, especially in urban settlements that are not properly planned. Natural disasters, epidemics and uncontrolled growth of cities cause serious problems in today's societies. Urban resilience is important in tackling such problems that cities will be faced to. Strengthening urban resilience is often associated with the performance and vision of public bodies. However, the proactive working of bodies in the context of urban resilience is indirectly related to the consciousness level and priorities of the people. In this context, it is of vital importance to raise the awareness of citizens and make them more demanding in this matter in order to strengthen urban resilience. The importance of urban resilience should not be understood only after cases such as earthquakes, fires, floods and epidemics, but should always be remembered. At this point, non-governmental organizations can play an important role in raising citizens' awareness of urban resilience. Citizens generally prioritize short-term services that they deem more beneficial for themselves rather than investments for solving problems that may occur after the disaster. Local governments, which play a key role in strengthening urban resilience, also focus on more visible investments that citizens prioritize by prioritizing vote concerns and possible reactions. Thus, urban resilience is pushed to the secondary plan. Researching urban resilience literature, this study examines how important it is for citizens to be conscious of urban resilience and focuses on how this level of awareness can be increased.

**Key Words:** *Urban Resilience, Citizenship Consciousness, Governance, Local Governments.*

---

<sup>1</sup> Asst. Prof., Erzurum Technical University, Faculty of Economics and Administrative Sciences, Department of Business Administration, [halilopo53@gmail.com](mailto:halilopo53@gmail.com).

<sup>2</sup> Master Degree's Student, Istanbul Medeniyet University, Graduate Education Institute, Department of Political Science and Public Administration.

## PENDİK BELEDİYESİNDE AFET ÖNCESİ VE SONRASI SÜREÇLERLE İLGİLİ PLANLAMA NASIL YAPILDI?

Alparslan Erdi SATILMIŞ<sup>1</sup>

Pendik Belediyesi 2020-2024 Stratejik Planının; doğal afet ve deprem konularını plan içerisinde ayrı başlıklar olarak zikrettiği, bu başlıklar ile ilgili belediyenin mevcut durum analizinin yapıldığı, iç ve dış paydaşlar ile yapılan görüşmeler neticesinde belediyenin hali hazırdaki zayıf yönleri ve tehditlerinin tespit edildiği ve afet durumlarına karşı bölgede ikamet eden vatandaşların hangi durumda olduğunun belirtildiği görülmektedir. Doğal afet ve deprem konuları başta olmak üzere sivil toplum kuruluşlarını bir araya getirecek mekanizmaların teşekkülü ve harekete geçirilmesi ise; geliştirilmesi gereken bir faaliyet alanı olarak tetkik edilmektedir. Bununla beraber doğal afetler ile ilgili gerekli çalışmaların yapılarak planın oluşturulmasına katkı sağlandığı ve plan bünyesinde yapılması planlanan iş ve eylemlerin okuyucuya / vatandaşa aktarıldığı gözlemlenmektedir.

Stratejik amaç ve hedeflerin yer aldığı “Hedef Kartları” bölümünde doğal afetlere karşı alınacak tedbirler de ayrı bir hedef ve amaç konusu olarak ele alınmıştır. Özellikle afet yönetimi bağlamında acil durumlara müdahale etme kapasitelerinin iyileştirilmesi ve artırılması gibi hedeflerin mezkur bölümde yer alması bu noktada önemlidir. Plan içerisinde afet durumları gündem edilerek bu durumun getirebileceği olumsuz olayların önüne geçmek adına stratejik hedef olarak ayrıca bir hedefin tayin edilmesi ve buna yönelik eylem planının belirlenmesi afet konusunun gözetildiğini göstermektedir. Yine deprem bölgesinde yer alması dolayısıyla da depreme karşı alınacak tedbirlerin plan içinde gündem edilmesi ve halihazırda bu noktada kentsel dönüşüm faaliyetleri dahil birtakım uygulamaların hayata geçirilmesi önem arz etmektedir. Her an deprem afetinin yaşanabileceği ve böyle bir afetin yıkımı düşünüldüğü zaman bu konu üzerine çalışmaların teknolojik gelişmeler ile entegre olacak şekilde ilerlemesi gerektiğinin de altı çizilmelidir. 2020-2024 Pendik Belediyesi Stratejik Planı ve İnternet Sitesi İncelenecek ve İlgili Yetkili ile mülakat yapılacaktır. Doğal afet ve deprem konuları ile ilgili olarak -özellikle Şubat Depremi sonrasında- belediyenin ilgili sitesinde yer alan ve mülakatta ifade edilen Pendik Belediyesi Arama Kurtarma Ekibinin Milli Eğitim Müdürlüğü ile ortak eğitimler düzenlemesi, “Pendik Afet ve Risklerin Bilincinde” adlı projenin faaliyete geçirilmesi, afet sonrasında kaygı, korku gibi duygular ile başa çıkma yönteminin vatandaşlara aktarılmaya çalışılması, Afet Koordinasyon Merkezi’nin (AKOM) teşekkül edilerek olası doğal afet zamanında vatandaşların yeme, içme ve barınma gibi ihtiyaçlarına daha hızlı ve koordineli şekilde yardımcı olunması gibi plan ve projelerin uygulanması bu konu açısından olması gereken ve sürekli gelişime açık önemli faaliyetlerdir. Değerlendirme sonucunda Pendik Belediyesinin hazırlamış olduğu stratejik plan içerisinde ve gerçekleştirmiş olduğu faaliyetler

<sup>1</sup> Yüksek Lisans Mezunu, Marmara Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilim Dalı, Yönetişim ve Sivil Toplum Kuruluşları Programı Tezli Yüksek Lisans Programı, [alparslanerdisatilmis@gmail.com](mailto:alparslanerdisatilmis@gmail.com).



**7. Civil Strategy Symposium Proceeding Book**  
**ISBN: 978-605-67481-4-1**



çerçevesinde olası doğal afetlere karşı hazır bulunuş seviyesini artırmaya çalıştığı gözlemlenmiştir. Gerek Pendik Belediyesi gerek ilgili kurum ve kuruluşların doğal afetler konusundaki plan ve programlarını dikkatli şekilde oluşturması ve vatandaşlarını doğal afetlere yönelik bilinçlendirecek şekilde hareket yelpazesini geliştirmesi elzemdir.

**Anahtar Kelimeler:** *Doğal Afet, Stratejik Plan, Deprem.*

## HOW WAS THE PLANNING MADE FOR THE PROCESSES BEFORE AND AFTER THE DISASTER IN PENDİK MUNICIPALITY?

Alparslan Erdi SATILMIŞ<sup>1</sup>

It is seen that Pendik Municipality 2020- 2024 Strategic Plan mentions natural disasters and earthquakes as separate titles in the plan, the current situation analysis of the municipality related to these titles is made, the current weaknesses and threats of the municipality are determined as a result of the interviews with internal and external stakeholders, and the situation of the citizens residing in the region against disaster situations is stated. The formation and mobilization of mechanisms that will bring together non-governmental organizations, especially on natural disasters and earthquakes, is examined as an area of activity that needs to be improved. In addition to this, it is observed that the necessary studies on natural disasters have been carried out to contribute to the formulation of the plan and the works and actions planned to be carried out within the plan have been conveyed to the reader / citizen.

According to the "Goal Cards" section, where strategic goals and objectives are included, measures to be taken against natural disasters are also discussed as a separate aim and target issue. At this point, it is important to include targets such as improving the ability and capacity to respond to emergency situations, especially in disaster management. Placing disaster situations on the agenda in a planned manner, determining a separate target as a strategic goal, and determining an action plan to prevent the negative events that in this situation may occur, shows that the disaster issue is taken into consideration. Likewise, since it is located in an earthquake zone, it is important that the measures to be taken against earthquakes are included in the plan and in this sense, some practices, including urban transformation activities, are implemented. It should be considered that an earthquake disaster can occur at any time. Considering the devastation of such a disaster, studies on this subject need to be progressed in an integrated manner with technological developments. 2020-2024 Pendik Municipality Strategic Plan and Website will be examined and an interview will be held with the Relevant Official. Pendik Municipality Search and Rescue Team organized joint training with the Directorate of National Education, which was mentioned in the interview and on the relevant website of the municipality, regarding natural disasters and earthquake issues, especially after the earthquake in February, and the Pendik Awareness of Disasters and Risks project was put into operation. Regarding this issue, plans and projects such as trying to convey to citizens the method of coping with emotions such as anxiety and fear, establishing a Disaster Coordination Center (AKOM), and helping citizens meet their needs such as eating, drinking and shelter are being implemented. The main goal of the project is to act more quickly and in a coordinated manner in case of a possible natural disaster. As a result of the evaluation, it was observed that

---

<sup>1</sup> Master's Degree Graduate, Marmara University Social Sciences Institute, Department of Political Science and Public Administration, Governance and Non-Governmental Organizations Program, Master's Program with Thesis, [alparslanerdisatilmis@gmail.com](mailto:alparslanerdisatilmis@gmail.com).

## 7. Civil Strategy Symposium Proceeding Book ISBN: 978-605-67481-4-1



Pendik Municipality is trying to increase its level of readiness against possible natural disasters within the strategic plan it has prepared and within the framework of the activities it has carried out. It is essential that both Pendik Municipality and relevant institutions and organizations carefully create their plans and programs on natural disasters and develop their range of action to raise awareness of their citizens about natural disasters.

**Key Words:** *Natural Disaster, Strategic Plan, Earthquake.*

## AFETE DİRENÇLİLİKTE KENTSEL DÖNÜŞÜMÜN YASAL DAYANAKLARI

**Bahar BIYIKLAR<sup>1</sup>**

**Zehra NAMLI<sup>2</sup>**

Kentler, insan yaşamında sürdürülebilirliğin sağlanması için önemli alanlardır. Bu bağlamda kentsel dönüşümün önemi dikkat çekmektedir. Kentsel dönüşüm, kentin önemli bir kısmının proje kapsamında mevcut yapı stoklarının olası depreme karşı incelenmesi ve çalışmalar yapılması sürecidir. Bu süreç çeşitli yasalar kapsamında yürütülmektedir. Kentsel dönüşüm ilki 1953 olmak üzere çeşitli yasalara konu olmuş ve son olarak 2012 yılında 6306 sayılı “Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Hakkında Kanun” düzenlenmiş ve afetlere dirençlilik kapsamında gerekliliği vurgulanmıştır. Ancak Türkiye’de 6 Şubat ve 20 Şubat tarihlerinde yaşanan depremler kentsel dönüşümün önemini hatırlatmış ve 9 Kasım 2023 tarihinde “Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Hakkındaki Kanun İle Bazı Kanunlarda ve 375 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” kabul edilmiştir. Bu bağlamda çalışmada afete dirençlilikte kentsel dönüşümün yasal dayanaklarının incelenmesi amaçlanmaktadır. Böylece Türkiye’de kentsel dönüşümün yasal gelişimi 1950-1980, 1980-2000 ve 2000 sonrası olarak bir dönemlendirme yapılmış ve içerik analizi tekniğiyle incelenmiştir. Bu doğrultuda kentsel dönüşüme ilişkin çıkarılan 6188, 634,775, 2981, 2985, 3194, 4966, 5162, 5014, 5366, 5393, 6306, 7143, 7221 sayılı kanunlar ve 9 Kasım 2023 tarihinde kabul edilen “Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Hakkındaki Kanun İle Bazı Kanunlarda ve 375 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” çalışmanın kapsam ve sınırlılığı olarak belirlenmiştir. Sonuç olarak kentsel dönüşüm alanında çıkarılan yasaların günün koşulları çerçevesinde geliştirildiği, değişen ve gelişen kentsel ihtiyaçlar çerçevesinde şekillendirildiği tespit edilmiştir. Nitekim ülke topraklarının %96’sının deprem tehlikesi altında olması sebebiyle kentsel dönüşüm kararlarının daha hızlı alınması ve uyuşmazlıkların çözümüne ilişkin sürecin etkin bir şekilde yürütülmesinin zorunluluk arz ettiği tespit edilmiştir.

**Anahtar Kelimeler:** *Afete Dirençlilik, Kentsel Dönüşüm, Kentsel Dönüşüm Yasaları.*

<sup>1</sup> Doktora Öğrencisi, İstanbul Medeniyet Üniversitesi, Lisansüstü Eğitim Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi, [baharbiyiklar06@gmail.com](mailto:baharbiyiklar06@gmail.com), Orcid: 0000-0002-6435-6239.

<sup>2</sup> Arş. Gör, Düzce Üniversitesi, Akçakoca Bey Siyasal Bilgiler Fakültesi, Yönetim Bilimleri Anabilim Dalı, [zehranamli@duzce.edu.tr](mailto:zehranamli@duzce.edu.tr), Orcid: 0000-0002-0532-953X.

## LEGAL BASES OF URBAN TRANSFORMATION IN DISASTER RESILIENCE

Bahar BIYIKLAR<sup>1</sup>

Zehra NAMLI<sup>2</sup>

Cities are important areas for ensuring sustainability in human life. In this context, the importance of urban transformation draws attention. Urban transformation is the process of examining the existing building stocks of an important part of the city within the scope of the project against possible earthquakes and conducting studies. This process is carried out within the scope of various laws. Urban transformation has been the subject of various laws, the first of which was in 1953, and finally, in 2012, the “Law on the Transformation of Areas at Risk of Disasters” numbered 6306 was issued and its necessity was emphasized within the scope of disaster resilience. November February 6 and February 20 earthquakes in Turkey reminded the importance of urban transformation and on November 9, 2023 “The Law on Transformation of Areas at Risk of Disaster and the Law on Amendments to Some Laws and Decree Law No. 375” were adopted.

In this context, the aim of the study is to examine the legal bases of urban transformation in disaster resistance. Thus, the legal development of urban transformation in Turkey has been periodized as 1950-1980, 1980-2000 and after 2000 and has been examined with the content analysis technique In this direction, it is concluded that related to urban transformation 6188, 634,775, 2981, 2985, 3194, 4966, 5162, 5014, 5366, 5393, 6306, 7143, 7221 the numbered laws and the “Law on the Transformation of Areas at Risk of Disaster and the Law on Amendments to Some Laws and Decree Law No. 375” adopted on November 9, 2023 have been determined as the scope and limitations of the study. As a result, it has been determined that the laws enacted in the field of urban transformation are developed within the framework of the conditions of the day, shaped within the framework of changing and developing urban needs. As a matter of fact, it has been determined that due to the fact that 96% of the country's territory is under earthquake danger, it is imperative to make urban transformation decisions faster and to carry out the dispute resolution process effectively.

**Key Words:** *Disaster Resilience, Urban Transformation, Urban Transformation Laws.*

---

<sup>1</sup> PhD Student, Istanbul Medeniyet University, Graduate Education Institute, Political Science and Public Administration, [baharbiyiklar06@gmail.com](mailto:baharbiyiklar06@gmail.com), ORCID: 0000-0002-6435-6239.

<sup>2</sup> Researcher Asistant, Düzce University, Akçakoca Bey Faculty of Political Sciences, Department of Management Sciences, [zehranamli@duzce.edu.tr](mailto:zehranamli@duzce.edu.tr), ORCID: 0000-0002-0532-953X.

## DİRENÇLİ KENTLERİN PLANLANMASI İÇİN İYİ UYGULAMA ÖRNEKLERİ OLARAK İSTANBUL KÜLLİYELERİ

Murat ACAR<sup>1</sup>

Günümüzde başta doğal kaynaklı olmak üzere insan ve teknoloji kaynaklı birçok risk toplumların ve özel olarak da kentlerin yaşamını olumsuz yönde etkilemektedir. Depremler, seller, kuraklıklar ve son dönemde bütün dünyayı etkisi altına alan salgın hastalıklar göz önünde bulundurulduğunda böylesi durumlara karşı kentlerin ve onu meydana getiren toplulukların sürdürülebilir bir dirençlilik ortaya koymaları ehemmiyet taşımaktadır. İstanbul'un doğal ve tarihsel topografyası göz önünde bulundurulduğunda Tarihi Yarımada ve Biladî Selase olarak adlandırılan Fatih, Eyüp, Üsküdar ve Beyoğlu ilçeleri şehrin çekirdeğini oluşturmaktadır. Mekansal gelişimi bu ana akslar üzerinden gelişen İstanbul, tarih boyunca birçok riskle karşı karşıya kalmıştır. Bu riskler arasında doğal ve insan kaynaklı olanlar şehrin birçok kez yıkıma uğramasına neden olmuş, kentin başa çıkma kapasitesi adına çeşitli çözümler üretilmiştir. Bu çözümler arasında her biri 16.yüzyılda inşa edilmiş olan Süleymaniye, Nurbanu Sultan Atik Valide, Zal Mahmud Paşa ve Azapkapı Sokullu Mehmet Paşa Külliyesi gibi farklı ölçeklere sahip ve birçok kamusal işlevi barındıran külliyelerden istifade edilmesi yer almıştır. Özellikle deprem, sel, kıtlık ve yangın gibi durumlarda kentsel direnci sağlamak adına cami, avlu, imaret ve medrese gibi yapıları ile barınma, beslenme, acil müdahale ve iyileştirme gibi birçok işlevin yerine getirilmesine olanak sunan külliyelerin önemli bir rol üstlendiğini ve sürdürülebilir dirençli kentsel planlama adına önemli bir model geliştirdiğini söylemek mümkündür. Çalışmanın amacı; 16.yüzyılda her biri Mimar Sinan tarafından farklı ölçeklerde kamusal mekan olarak tasarlanan ve birçok farklı kullanımı içeren örnek külliyelerin sürdürülebilir dirençli kentlerin planlamasına yönelik katkılarını ortaya koymaktır.

**Anahtar Kelimeler:** *Kentsel Direnç, Şehir Planlama, Külliye, Kamusal Mekan, Kentsel Sürdürülebilirlik.*

<sup>1</sup> Dr., Fatih Belediyesi, [muratacar83@gmail.com](mailto:muratacar83@gmail.com).

## ISTANBUL COMPLEXES (KULLIYES) AS GOOD PRACTICE EXAMPLES FOR RESILIENT URBAN PLANNING

**Murat ACAR<sup>1</sup>**

Today, many natural, human and technological risks adversely affect the lives of societies and cities in particular. Considering the earthquakes, floods, droughts and epidemics that have recently affected the whole world, it is important for cities and the communities that make them up to demonstrate a sustainable resilience against such situations. Considering the natural and historical topography of Istanbul, the Historical Peninsula and the districts of Fatih, Eyüp, Üsküdar and Beyoğlu, called Biladı Selase, constitute the core of the city. Istanbul, whose spatial development has developed along these main axes, has faced many risks throughout history. Among these risks, natural and man-made ones have caused the city to be destroyed many times, and various solutions have been produced for the city's coping capacity. Among these solutions was the utilization of complexes, each of which was built in the 16th century, such as Süleymaniye, Nurbanu Sultan Atik Valide, Zal Mahmud Pasha and Azapkapı Sokullu Mehmet Pasha Complexes, each of which had different scales and housed many public functions. It is possible to say that especially in cases such as earthquakes, floods, famine and fires, the külliyes, which enable the fulfillment of many functions such as shelter, nutrition, emergency response and healing with their structures such as mosques, courtyards, imaret and madrasahs, play an important role and develop an important model for sustainable resilient urban planning. The aim of the study is to reveal the contributions of the sample külliye, each of which was designed by Mimar Sinan as a public space at different scales in the 16th century and includes many different uses, to the planning of sustainable resilient cities.

**Key Words:** *Urban Resilience, City Planning, The Kulliye, Public Space, Urban Sustainability.*

---

<sup>1</sup> Dr., Fatih Municipality, [muratacar83@gmail.com](mailto:muratacar83@gmail.com).

## SU YÖNETİMİNDE STRATEJİK PLANLAMA DENEYİMİNİN AFET VE ACİL DURUM YÖNETİMİNE ETKİSİ

Dilek TOPCU MUMLU<sup>1</sup>

İklim değişikliği ve dünya ölçeğinde oluşan nüfus baskısı özellikle büyük kentsel alanlarda meydana gelen afetlerden etkilenen sayısını ve maddi kayıpların miktarını arttırmaktadır. Afetin meydana gelmesi halinde bir insan hakkı olarak ihtiyaç duyulan temel madde içme ve kullanma sularıdır. Yeterli miktarda su temin edilmesi ve su kullanım ihtiyaçlarının karşılanması afetle mücadele sürecinde bütüncül bir planlama konusu olarak ön plana çıkmaktadır. Özellikle dünya ölçeğinde su stresi, su sıkıntısı, su kıtlığı gibi kavramlarla ileri sürülen su sorunlarının gündeme taşındığı günümüzde; sürdürülebilir su yönetimi için mevcut su yönetim modellerinin stratejik planlama anlayışıyla yeniden yapılandırılması, iyileştirilmesi, geliştirilmesi; kurumsal kapasite yeterliliği olan yönetsel aktörler eliyle su yönetiminin sağlanmasına ihtiyaç duyulmaktadır. Bu tespit afet ve acil durumlarda kullanılabilir su kaynaklarının belirlenmesi; miktar, kalite ve dağıtım planlarının afet öncesinde hazırlanarak idari taksimat düzeyinde koordinasyon birimleri ile paylaşılabilir durumda olması afet öncesi nitelikli bir stratejik planlamanın etkisini bir araştırma merakı olarak ön plana çıkarmaktadır.

Bu çalışma, Türkiye'de su yönetiminde stratejik planlama deneyimini afet yönetim sürecine etkileri bakımından inceleme amacındadır. 6 Şubat depremlerinden etkilenen illerin su yönetim modelleri, su yönetim sürecine ilişkin stratejik planlama amaç ve hedefleri, temel performans göstergelerinin afet yönetim sürecine etkisi çalışma kapsamında nitel araştırma yöntemi, doküman analizi tekniği kullanılarak incelenecektir. Su ve Kanalizasyon İdaresi (SUKİ) modeliyle su yönetimini gerçekleştiren Kahramanmaraş, Malatya, Hatay, Şanlıurfa, Adana, Gaziantep ve Diyarbakır illeri ve halihazırda SUKİ modelinde olmayan, parçalı modelde suyu yöneten Osmaniye, Elâzığ, Kilis, Adıyaman illerinin afet ve acil durumda su kaynaklarının kullanımına yönelik planlamalarının afet yönetim sürecine etkisinin tespit edilmesi amaçlanmaktadır. Çalışma, benzer nitelikte su yönetim modellerini kullanan illerin afet döneminde su yönetim süreci çalışmalarına bir altlık oluşturması bakımından özgün değer taşımaktadır.

**Anahtar Kelimeler:** *Su Yönetim Modeli, Stratejik Planlama, Afet Yönetimi.*

<sup>1</sup> Öğr. Gör. Dr., Giresun Üniversitesi, Şebinkarahisar Meslek Yüksekokulu, [dilek.topcu@giresun.edu.tr](mailto:dilek.topcu@giresun.edu.tr)



## THE EFFECT OF STRATEGIC PLANNING EXPERIENCE IN WATER MANAGEMENT ON DISASTER AND EMERGENCY MANAGEMENT

Dilek TOPCU MUMLU<sup>1</sup>

Climate change and worldwide population pressure increase the number of people affected by disasters and the amount of financial losses, especially in large urban areas. In case of a disaster, the basic material needed as a human right is drinking and utility water. Providing sufficient amounts of water and meeting water usage needs comes to the fore as a holistic planning issue in the disaster response process. Especially today, when water problems put forward with concepts such as water stress, water shortage and water scarcity are brought to the agenda on a world scale; Restructuring, improving and developing existing water management models with a strategic planning approach for sustainable water management; There is a need to carry out water management by administrative actors with sufficient institutional capacity. This determination includes determining water resources that can be used in disasters and emergencies; It highlights the impact of qualified pre-disaster strategic planning as a research interest, in that quantity, quality and distribution plans are prepared before the disaster and can be shared with disaster coordination units at the administrative division level.

This study aims to examine the strategic planning experience in water management in Turkey in terms of its effects on the disaster management process. Water management models of the provinces affected by the February 6 earthquakes, strategic planning goals and targets regarding the water management process, and the impact of basic performance indicators on the disaster management process will be examined using qualitative research method and document analysis technique within the scope of the study. The provinces of Kahramanmaraş, Malatya, Hatay, Şanlıurfa, Adana, Gaziantep and Diyarbakır, which manage water with the Water and Sewerage Administration (SUKİ) model, and the provinces of Osmaniye, Elazığ, Kilis and Adıyaman, which manage water in a fragmented model, which is not currently in the SUKİ model, have access to water resources in case of disasters and emergencies. It is aimed to determine the impact of planning on the disaster management process. The study has unique value in that it provides a basis for water management process studies in provinces that use similar water management models during the disaster period.

**Key Words:** *Water Management Model, Strategic Planning, Disaster Management.*

---

<sup>1</sup> Lecturer, Giresun University, Şebinkarahisar Vocational School, [dilik.topcu@giresun.edu.tr](mailto:dilik.topcu@giresun.edu.tr).

## İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ VE YEREL/KENTSEL POLİTİKA: SEÇİLİ TEMATİK KRİZ ALANLARI BAĞLAMINDA BİR ANALİZ

Aygül KILINÇ<sup>1</sup>

İklim değişikliğinin neden olduğu ekolojik krizlerin kentsel alandaki tezahür biçimleri oldukça çeşitlidir. Sel baskını nedeniyle kentsel alt yapının işlevselliğini önemli ölçüde yitirmesi; yağış yetersizliği veya ani yağışlar nedeniyle baraj suyu seviyesinin dikkate değer biçimde düşmesi sonucu kent şebeke suyunun tedarikinde sorun yaşanması; düzensiz yağış ve yetersiz sulama nedeniyle yıllık ürün rekoltesinin düşmesi veya değişkenlik göstermesi; düzensiz ani yağış ve hava olayları nedeniyle oluşan sel, kasırga, heyelan, kuraklık gibi afetler nedeniyle kent sakinlerinin konutlarını/yaşam alanlarını terk etmek zorunda kalması gibi durumların her birini, iklim değişikliğine ilişkin ekolojik krizlerin kentsel alandaki belli başlı tezahür biçimleri olarak ele almak, mümkündür. Bu çalışmada iklim değişikliğinin sonucu olarak kentsel alanda gerçekleşen veya gerçekleşme olasılığı yüksek olan “Planlama Krizi”, “Su Krizi”, “Gıda Krizi” ve “İklim Göçleri Krizi”, kentsel gündelik rutini olumsuz etkileyen görece öncelikli ekolojik sorunlar olmaları nedeniyle, yerel/kentsel politikada yer verilmesi gereken başlıca tematik kriz alanları olarak belirlenmiştir. Toplumsal kırılganlığın ciddi boyuta ulaştığı söz konusu bu kriz durumlarında, gündelik yaşamın olağan seyrinin devamlılığı, büyük ölçüde yerel yönetimlerin mevcut durum karşısındaki kararlı, planlı ve mücadeleci tutumuna bağlı olduğu/olacağı durumu, tartışılmaz bir gerçektir. Başka bir ifadeyle ekolojik krizler nedeniyle toplumda beliren değişim ve dönüşüm sürecinde yaşanan çok yönlü kırılganlığın üstesinden gelmenin en önemli ve başlıca kamusal aracı, hiç kuşkusuz yerel yönetimlerdir. Yerel yönetimlerin ekolojik krizlerin kentsel alanda neden olduğu/olabileceği tahribatın öngörülebilirliğini ve buna ilişkin hazırlığı/tehditleri/önlemleri içeren ussal, tutarlı ve kapsamlı bir kentsel politika oluşturma yaklaşımı, toplumsal sağlığın ve esenliğin sürdürülebilirliği açısından elzemdir. Bu çalışma, iklim değişikliğinden kaynaklı ekolojik krizlerin neden olduğu toplumsal kırılganlıkla mücadele konusunda yerel yönetimlerin ussal, tutarlı, kapsayıcı ve çözüm odaklı kentsel politika oluşturma zorunluluğu durumunu, söz konusu tematik kriz alanları bağlamında ele almayı ve irdelemeyi amaçlamaktadır. Çalışmada, söz konusu bu tematik kriz alanlarının yerel/kentsel politika oluşturma süreçlerinde yerel yönetimler tarafından çözüm üretilmesi gereken önemli parametreler (değişkenler) olarak dikkate alınması gerektiği fikri savunulmaktadır. Kuramsal bir yaklaşımla ele alınan bu çalışmada analiz, konuya ilişkin internet ortamında bulunan bilimsel kitap ve makaleler ile matbu kaynakların taranması sonucunda ulaşılan veriler ışığında betimleyici bir anlatımla gerçekleştirilecektir.

**Anahtar Kelimeler:** *İklim Değişikliği, Ekolojik Krizler, Yerel/Kentsel Politika, Yerel Yönetimler, Planlama Krizi, Su Krizi, Gıda Krizi, İklim Göçleri Krizi.*

<sup>1</sup> Doç. Dr. Gaziantep Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, [aygulkilinc@hotmail.com](mailto:aygulkilinc@hotmail.com).

**CLIMATE CHANGE AND LOCAL/URBAN POLICY: AN ANALYSIS IN THE  
CONTEXT OF SELECTED THEMATIC CRISIS AREAS**

**Aygül KILINÇ<sup>1</sup>**

The manifestations of ecological crises caused by climate change in urban areas are quite diverse. Significant loss of functionality of urban infrastructure due to floods; Problems in the supply of city mains water as a result of a significant decrease in the dam water level due to insufficient rainfall or sudden rains; decrease or variability in annual crop yield due to irregular rainfall and insufficient irrigation; It is possible to consider each of the situations such as urban residents having to leave their homes/living spaces due to disasters such as floods, hurricanes, landslides and droughts caused by irregular sudden rainfall and weather events, as the main manifestations of ecological crises related to climate change in the urban area. In this study, "Planning Crisis", "Water Crisis", "Food Crisis" and "Climate Migration Crisis", which have occurred or are likely to occur in the urban area as a result of climate change, are considered as local/urban problems, as they are relatively priority ecological problems that negatively affect the urban daily routine. These were determined as the main thematic crisis areas that should be included in the policy. In these crisis situations, where social fragility has reached a serious level, it is an indisputable fact that the continuity of the normal course of daily life depends largely on the determined, planned and combative attitude of local governments against the current situation. In other words, the most important and main public tool to overcome the multifaceted fragility experienced in the process of change and transformation in society due to ecological crises is undoubtedly local governments. A rational, consistent and comprehensive urban policy-making approach of local governments, which includes the predictability of the damage that ecological crises have caused/may cause in the urban area and the preparations/precautions/precautions for this, is essential for the sustainability of social health and well-being. This study aims to address and examine the necessity of local governments to create rational, consistent, inclusive and solution-oriented urban policies in combating social fragility caused by ecological crises caused by climate change, in the context of these thematic crisis areas. The study argues that these thematic crisis areas should be taken into consideration as important parameters (variables) that need to be resolved by local governments in local/urban policy-making processes. In this study, which is approached with a theoretical approach, the analysis will be carried out with a descriptive narrative in the light of the data obtained as a result of scanning scientific books and articles on the internet and printed sources on the subject.

**Key Words:** *Climate Change, Ecological Crises, Local/Urban Policy, Local Governments, Planning Crisis, Water Crisis, Food Crisis, Climate Migrations Crisis.*

---

<sup>1</sup> Assoc. Dr. Gaziantep University, Faculty of Economics and Administrative Sciences, Department of Political Science and Public Administration, [aygulkilinc@hotmail.com](mailto:aygulkilinc@hotmail.com).

## İSTANBUL’UN İLÇE BAZLI AFETE KARŞI KIRILGANLIK ANALİZİ

**Berfin ŞENİK<sup>1</sup>**

**Hande Gürsoy HAKSEVENLER<sup>2</sup>**

**Aydın AKPINAR<sup>3</sup>**

**Zeynep ŞENGÜL<sup>4</sup>**

Ülkemiz, iklimsel, jeolojik ve jeomorfolojik özellikleri sebebiyle can ve mal kaybına yol açabilen çeşitli doğal afetlere maruz kalmaktadır. Bu afetlerin bir kısmı jeolojik (deprem, tsunami, heyelan, kaya düşmesi, vb.), bir kısmı da iklimsel (sel-taşkın, deniz seviyesinin yükselmesi, kuraklık, çığ, vb.) sebeplerle gerçekleşebilmektedir. Özellikle İstanbul gibi metropolitan kentlerin çekim gücüne bağlı olarak artan nüfus yoğunluğu, yatayda ve dikeyde kentsel gelişimi tetiklemektedir. Çoğu zaman bu gelişim yapılaşmış alanları arttırırken, kentin doğal afet durumunda gereksinim duyduğu açık yeşil alanların azalmasına neden olmaktadır. Dolayısıyla bu durum metropolitan kentleri doğal afetlere karşı daha kırılgan hale gelmektedir. Bu çalışmada, İstanbul’un deprem, taşkın, heyelan, tsunami, deniz seviyesi yükselmesi (2 metre) riskine karşı 39 ilçesindeki yapılaşmış alanların kırılganlık durumu ortaya konmuştur. Taşkın, heyelan, tsunami ve deniz seviyesi yükselme riski olan alanlar, ulusal ve uluslararası raporlarda/çalışmalarda yer alan haritaların sayısallaştırılmasıyla elde edilmiş ve kırılganlık analizi için bu riskli alanlar içerisinde kalan yapılaşmış alanların yüzdesi (ilçe yüzölçümüne göre) hesaplanmıştır. İlçelerin deprem riski durumu, İstanbul Büyükşehir Belediyesinin Deprem İlçe Raporlarındaki olası can kaybı sayısının toplam ilçe nüfusuna (2022) oranıyla hesaplanmıştır. İstanbul’un 39 ilçesinin deprem, taşkın, heyelan, tsunami, deniz seviyesi yükselmesi (2 metre) riskine karşı kırılganlık analizi sonucundaki indeks değerlerine göre en kırılgan ilçelerini sırasıyla Esenyurt, Beylikdüzü, Adalar, Fatih ve Avcılar; en az kırılgan ilçelerini ise sırasıyla, Beykoz, Sarıyer, Çekmeköy, Ataşehir ve Üsküdar oluşturmaktadır. 39 ilçenin ayrıca, doğal afet sırası ve sonrasında erişilecek ilk alanlar olan acil toplanma alanlarına erişilebilirlik durumu da ortaya konmuştur. Bunun için literatürde öngörülen 500 metre erişim mesafesi dikkate alınmıştır. Acil toplanma alanlarına 500 metre mesafede erişilebilen alanların hesaplanması ESRI ArcGIS Pro yazılımında “Ağ Analizi” aracı kullanılarak gerçekleştirilmiştir. Erişilebilirlik analizi sonucunda 17 ilçenin alansal büyüklük bakımından

<sup>1</sup>Arş. Gör., Düzce Üniversitesi, Orman Fakültesi, Peyzaj Mimarlığı Bölümü, berfinsenik@duzce.edu.tr

<sup>2</sup>Dr. Öğr. Üyesi, Marmara Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, hande.gursoy@marmara.edu.tr.

<sup>3</sup>Arş. Gör., Marmara Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, aydin.akpinar@marmara.edu.tr.

<sup>4</sup>Dr. Öğrencisi, Marmara Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Ekonometri Anabilim Dalı, zzeynepsengul@gmail.com.

**7. Civil Strategy Symposium Proceeding Book**  
**ISBN: 978-605-67481-4-1**



yarısından fazlasının 500 metre mesafede acil toplanma alanlarına erişemediğini göstermektedir. Çalışmanın, merkezi ve yerel yönetim birimlerince doğal afetlerin etkilerinin azaltılması ve önlenmesine yönelik yapılacak mekânsal plan çalışmalarına altlık oluşturması öngörülmektedir.

**Anahtar Kelimeler:** *Deprem, Taşkın, Heyelan, Tsunami, Deniz Seviyesi Yükselmesi, Acil Toplanma Alanları.*

## DISTRICT-BASED DISASTER VULNERABILITY ANALYSIS OF ISTANBUL

**Berfin ŞENİK<sup>1</sup>**

**Hande Gürsoy HAKSEVENLER<sup>2</sup>**

**Aydın AKPINAR<sup>3</sup>**

**Zeynep ŞENGÜL<sup>4</sup>**

Due to its climatic, geological, and geomorphological characteristics, Türkiye is exposed to various natural disasters that could cause loss of life and property. Some of these disasters might be caused by geological (earthquake, tsunami, landslide, rock fall, etc.) and some by climatic (flood, sea level rise, drought, avalanche, etc.) reasons. The increasing population density because of the attractive power of metropolitan cities such as Istanbul triggers horizontal and vertical urban growth. Most of the time, while this growth increases the built-up areas, it causes a decrease in the open green spaces that the city needs in case of natural disasters. Therefore, this situation makes metropolitan cities more vulnerable to natural disasters. In this study, the vulnerability status of built-up areas in 39 districts of Istanbul to earthquake, flood, landslide, tsunami, sea level rise (2 meters) risk was revealed. Flood, landslide, tsunami, and sea level rise risk areas were obtained by digitizing the maps included in national and international reports/studies and the percentage of built-up areas within these risk areas (by district surface area) was calculated for vulnerability analysis. The earthquake risk status of the districts was calculated by the ratio of the number of possible casualties to the total district population (2022) in the Earthquake District Reports of Istanbul Metropolitan Municipality. According to the index values of the vulnerability analysis of 39 districts of Istanbul to earthquake, flood, landslide, tsunami, sea level rise (2 meters) risk, the most vulnerable districts are Esenyurt, Beylikdüzü, Adalar, Fatih and Avcılar; the least vulnerable districts are Beykoz, Sarıyer, Çekmeköy, Ataşehir and Üsküdar, respectively. 39 districts are also analyzed for their accessibility to emergency assembly points, which are the first areas to be accessed during and after a natural disaster. For this purpose, the 500-meter access distance foreseen in the literature was taken into consideration. The calculation of the areas accessible within 500 meters of the emergency assembly points was carried out using the “Network Analyst” tool in ESRI ArcGIS Pro software. The accessibility analysis shows that more than half of the 17 districts in terms of areal size could not access emergency assembly points within 500 meters. It is envisaged

---

<sup>1</sup>Researcher Assistant., Düzce University, Faculty of Forestry, Department of Landscape Architecture, berfinseniik@duzce.edu.tr

<sup>2</sup>Assoc. Prof., Marmara University, Faculty of Political Sciences, Department of Political Science and Public Administration, hande.gursoy@marmara.edu.tr

<sup>3</sup>Researcher Assistant., Marmara University, Faculty of Political Sciences, Department of Political Science and Public Administration, aydin.akpinar@marmara.edu.tr

<sup>4</sup>PhD Student, Marmara University, Institute of Social Sciences, Department of Econometrics, zzeynepsengul@gmail.com

**7. Civil Strategy Symposium Proceeding Book**  
**ISBN: 978-605-67481-4-1**



that this study will form a basis for the spatial planning studies to be carried out by central and local government units for mitigating and preventing the effects of natural disasters.

**Key Words:** *Earthquake, Flood, Landslide, Tsunami, Sea Level Rise, Emergency Assembly Points*

## AFET SONRASI MANEVİ DEĞERLER REHABİLİTASYON UYGULAMALARI

**Hamza ATEŞ<sup>1</sup>**

**Mine MEYDANCI<sup>2</sup>**

Birdenbire ve ön sezilemeyen zamanlarda gerçekleşerek insanların ve toplumların yaşamında derin izler bırakabilen, sonrasında kolay olmayan bir süreç yaratan afetler her dönem üzerinde çalışılmaya ihtiyaç duyulmuş, bilimsel araştırmalara konu olmuştur. Afet esnasında ve takiben zorlu süreçte hızlı ve doğru müdahale, insan hayatını kurtarmada ve sosyal anlamda toparlanmasında çok önemlidir. Afetin ilk oluşundan itibaren her türlü yardıma hazır olmak ise ancak iyi bir planlama ile mümkün olduğu görülmüştür. Büyük önem arz eden bu planlar; Avrupa Ülkeleri ve Türkiye de üzerinde önem ve hassasiyetle çalışılan ve uygulanmaya başlanan ‘Afet Odaklı Sosyal Hizmetler’in oluşumuna zemin hazırlamıştır. Afetzedelerin tekrardan hayata sıkıca tutunup sağlıklı şekilde yaşama devam edebilmeleri için sadece maddi ve fiziki olarak değil; psikolojik olarak da manevi huzura kavuşmaya ve toparlanmaya ihtiyaç duydukları görülmüştür. Bu bağlamda söz konusu ihtiyaçlar afet sonrası yardım faaliyetleri sıralamasında; Afet Sonrası Manevi Rehabilitasyon Uygulamalarının gerekliliğini ön plana çıkarttığı izlenmiştir. Ön plana çıkan bu gereklilik, önemli bir misyonu yüklenerek, afet sonrası uygulanan sosyal hizmet uygulamalarının içerisinde ‘Afet Sonrası Manevi Rehabilitasyon Uygulamaları’ kavramı ile ilk sıralarda adının yer almasını sağlamıştır. Söz konusu bu önemli uygulamaların hemen hemen tüm toplumlarda benzer şekilde yürütüldüğü görülmüş olsa da sosyo-kültürel yapılar ve farklı dini inançlardan dolayı her ülkenin kendi kültürüne has uygulamalara gerek duyduğu anlaşılmıştır. Bu perspektiften yola çıkarak, bu çalışmada Almanya ve İngiltere de afet süreçlerindeki ‘Afet Sonrası Manevi Rehabilitasyon Uygulamaları’ nın amaçları, yapısı ve temel metotları açıklanmıştır. Türkiye de ise kurumsal olarak Almanya’ya paralellik gösteren, tatbik olarak kendine has ve dini yapının öncelik olarak esas alındığı bir ‘Afet Sonrası Manevi Rehabilitasyon Uygulaması’ şekli hedeflendiği görülmüştür. Nitel araştırma yöntemlerinden literatür tarama ve analizinin yapıldığı bu çalışmada Türkiye için hedeflenen modelin uzman şekilde kurumsallaşması, afet sürecinde sistematik şekilde tatbik edilmesi, bütün boyutları ve hedefleri değerlendirilmektedir.

**Anahtar Kelimeler:** *Afet, Rehabilitasyon, Manevi İhtiyaç, Türkiye de Sosyal Hizmetler, Uygulamalar*

<sup>1</sup> Prof. Dr., Medeniyet Üniversitesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi, ates.hamza@gmail.com

<sup>2</sup>Yüksek Lisans Öğrencisi, Medeniyet Üniversitesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi, Yerel Yönetimler ve Şehircilik Yüksek Lisans Programı, minemeydanci@gmail.com.



## POST-DISASTER SPIRITUAL VALUES REHABILITATION PRACTICES

**Hamza ATEŞ<sup>1</sup>**

**Mine MEYDANCI<sup>2</sup>**

Disasters, which can occur suddenly and at unpredictable times, leaving deep traces in the lives of people and societies and creating a process that is not easy afterwards, have always been the subject of scientific research. Fast and correct intervention during after a disaster is very important in saving human life and social recovery. It has been seen that being ready for all kinds of assistance from the first occurrence of a disaster is only possible with a good planning.

These plans, which are of great importance, paved the way for the formation of ‘disaster oriented social services’ which have been studied and implemented with importance and sensitivity in European countries and Turkey. It has been observed that disaster victims need not only material and physical but also psychological and spiritual peace and recovery in order to hold on to life and continue their lives in a healthy way. In this context, it has been observed that these needs bring the necessity of post-disaster spiritual rehabilitation practices to the forefront in the ranking of post-disaster aid activities. This necessity, which has come to the forefront, has led to the concept of ‘post-disaster spiritual rehabilitation practices’ to take its place in the first place among the social service practices applied after the disaster by assuming an important mission. Although it has been observed that these important practices are carried out similarly in almost all societies, it has been understood that each country needs practices specific to its own culture due to socio-cultural structures and different religious beliefs. From this perspective, this study describes the aims, structure and basic methods of ‘post-disaster spiritual rehabilitation practices’ in Germany and the UK. In Turkey, it has been seen that a ‘post-disaster spiritual rehabilitation practice’ which is institutionally parallel to Germany, unique in terms of application and based on religious structure as a priority is targeted. In this study, in which literature review and analysis from qualitative research methods are made, institutionalization of the model targeted for Turkey in an expert manner, systematic application in the disaster process, all dimensions and objectives are evaluated.

**Key Words:** *Disaster, Rehabilitation, Spiritual Need, Social Services in Turkey, Applications*

---

<sup>1</sup> Prof. Dr., Medeniyet University, Political Science and Public Administration, ates.hamza@gmail.com

<sup>2</sup> Master's Student, Medeniyet University, Political Science and Public Administration, Local Governments and Urbanization Master's Program, minemeydanci@gmail.com.

## **AFETLERDE YAŞLILARA YÖNELİK İSTİSMAR TÜRLERİ VE YEREL YÖNETİMLERİN YAKLAŞIMI**

**Semen Gökçe TAN<sup>1</sup>**

**İsmail TUFAN<sup>2</sup>**

Literatürde gri tsunami olarak da nitelendirilen yaşlı nüfusun dramatik artışı, istismara uğrayan yaşlı sayısının artmasına neden olmuştur. Aynı zamanda son on yıldır iklim değişikliğiyle bağlantılı artan doğal afetler; kadınlar, kronik hastalar gibi yaşlıları da her türlü kötü muameleye karşı savunmasız bırakmıştır. Yaşlıların, diğer gruplara göre sosyal olarak izole olma olasılığı daha yüksektir ve doğal afetlerde hazırlık yapma ve müdahale etme becerilerini engelleyen çok sayıda kronik rahatsızlığı, görme ve işitme güçlüğü, fiziksel ve bilişsel yetersizliği vardır. Tüm bunlar yaşlı istismarının risk faktörlerini oluşturmaktadır. Fiziksel, psikolojik, cinsel, ekonomik ve ihmal gibi geniş yelpazede tanımlanan yaşlı istismarının bu beş tipinden öte; yaş(lı) ayrımcılığı gibi yaşlıları afet durumlarında belli hizmetlerden mahrum bırakan sistematik bir istismar da vardır. Bu bağlamda yerel yönetimler afetin doğuracağı istismar risklerini azaltma, dirençlilik kazandırma ve müdahale noktasında stratejik konumda olabileceği düşünülmektedir. Çünkü yerel yönetimler topluma en yakın idari birimlerdir. Yine de afet öncesi/sonrasında yerel yönetimlerin yaşlı istismarı farkındalığı noktasında literatürde önemli boşluklar vardır. İşte bu çalışmanın konusu afetlerde görülen yaşlı istismarı türleri ve bu soruna yerel yönetimlerin yaklaşımıdır. Çalışma gerek ilgili literatürdeki boşluğu doldurması gerekse yerel politika yapıcılara yaşlı istismarına yönelik farkındalık kazandırması açısından önemli olduğu düşünülmektedir. Yerel yönetimlerin yaşlıları afet durumlarındaki istismardan koruma ve müdahale anlayışını güçlendirme doğrultusunda konuyu tartışmaya açmak amaçlanmaktadır. Afetlerde görülen yaşlı istismarı ve yerel yönetimlerle ilişkisi ile araştırma sınırlandırılmıştır. Bu doğrultuda çalışmada, kurum ve kuruluşlardan elde edilen istatistiksel verilerin kullanılmasının yanı sıra literatür taraması da yapılmıştır. Elde edilen bulgular; afet literatüründe bahsedilen yaşlılara yönelik kötü muamele türleri, risk faktörleri, bilinen önleme stratejilerinin tartışılması ve ardından bilgi boşluklarının araştırılması ve öneriler etrafında düzenlenmiştir.

**Anahtar Kelimeler:** *Afet, Politika, Yaşlı, Yaşlı İstismarı, Yerel Yönetimler.*

<sup>1</sup> Doktora Öğrencisi, Marmara Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Yerel Yönetimler Anabilim Dalı, Yerel Yönetimler ve Kent Politikaları Bölümü, [sgokcetan@gmail.com](mailto:sgokcetan@gmail.com).

<sup>2</sup> Prof. Dr., Akdeniz Üniversitesi, Sağlık Bilimleri Fakültesi, Gerontoloji Bölümü, [itufan@akdeniz.edu.tr](mailto:itufan@akdeniz.edu.tr).

**TYPES OF ABUSE AGAINST THE ELDERLY IN DISASTERS AND THE  
APPROACH OF LOCAL GOVERNMENTS**

**Semen Gökçe TAN<sup>1</sup>**

**İsmail TUFAN<sup>2</sup>**

The dramatic increase in the elderly population, also described as a gray tsunami in the literature, has led to an increase in the number of elder abuse victims. Also the increasing natural disasters related to climate change in the last decade have left women, chronically ill people and especially the elderly vulnerable to all types of mistreatment. Because the elderly are more likely to be socially isolated than other groups and have numerous chronic conditions, visual and hearing difficulties, physical and cognitive disabilities that impede their ability to prepare for and respond to natural disasters. Beyond these five types of elder abuse, which are defined in a wide range such as physical, psychological, sexual, economic and neglect; it can also result in systematic abuse, such as age discrimination, which deprives the elderly of certain services in disaster situations. In this context, it is thought that local governments can be in a strategic position in terms of reducing the risks of exploitation caused by disasters, building resilience and intervention. Because local governments are the administrative units closest to the society. There are significant gaps in the literature regarding local governments' awareness of elder abuse before/after the disaster. In this context, local governments are thought to be in a strategic position in terms of reducing the risks of exploitation caused by disasters, building resilience and responding. Because local governments are the administrative units closest to the society. However, there are significant gaps in the literature regarding the awareness of local governments about elder abuse before/after the disaster. The subject of this study is the types of elder abuse seen in disasters and the approach of local governments to this problem. The study is thought to be important in terms of filling the gap in the relevant literature and raising awareness of elder abuse to local policy makers. It is aimed to open the issue to discussion in order to strengthen the understanding of local governments to protect the elderly from abuse in disaster situations and to intervene. The research is limited to elder abuse seen in disasters and its relationship with local governments. In this regard, in addition to using statistical data obtained from institutions and organizations, a literature review was also conducted in the study. Findings obtained; it is organized around types of elder mistreatment mentioned in disaster literature, risk factors, discussion of known prevention strategies, followed by exploration of knowledge gaps and recommendations.

**Key Words:** *Disaster, Politics, Elderly, Elder Abuse, Local Governments.*

---

<sup>1</sup> PhD Student, Marmara University, Institute of Social Sciences, Department of Local Governments, Department of Local Governments and Urban Policies, [sgokcetan@gmail.com](mailto:sgokcetan@gmail.com).

<sup>2</sup> Prof. Dr., Akdeniz University, Faculty of Health Sciences, Department of Gerontology, [itufan@akdeniz.edu.tr](mailto:itufan@akdeniz.edu.tr).

## AFETLERDE YAŞLI BİREY OLMAK VE YAŞLIYA YÖNELİK İSTİSMAR

Dilek DORUK KONDAKCI<sup>1</sup>

Bu derlemenin amacı, afet durumlarında yaşlıların maruz kalabileceği istismar konusundaki boşluklara dikkat çekmektir. Küresel olarak doğal afetlerin sıklığı ve şiddeti her geçen yıl giderek artış göstermektedir. Yaşlı bireylerde meydana gelen fizyolojik ve psikolojik değişimler; duyu azalmaları, hareket engelleri, kronik hastalıklarda artışı beraberinde getirmektedir. Yaşla birlikte demans sıklığının artması yaşlı bireyin günlük aktivitelerinde bağımlı olması anlamına gelmektedir. Yaşlı bireylerin istismar ve ihmali, dünyanın birçok yerinde acil önlem ve uygun eylem gerektiren önemli bir sosyal sorundur. Yaşlı nüfusundaki artış, mağdurlar, aileler ve daha geniş toplum için potansiyel olarak ciddi sağlık, sosyal ve ekonomik sonuçlarla birlikte istismara uğramış yaşlıların sayısında artışa neden olabilir. Literatürdeki kısıtlı çalışma sonuçları afetlerde yaşlı bireylerin en yaygın olarak maruz kaldığı istismar türlerinin; ekonomik (barınaklarda hırsızlık ve dolandırıcılık), ihmal (terk etme) ve fiziksel istismar (aile içi şiddet) olduğunu göstermektedir. Afet durumlarında yaşlı istismarının tespiti, değerlendirilmesi, müdahalesi ve önlenmesi için etkili stratejiler hakkında bilgiler yetersizdir. Afetler bağlamında, istismar genellikle hem afetlere müdahale ederken hem de yardım dağıtırken yaşlıları ve onların özel ihtiyaçlarını göz ardı etmek anlamına gelmektedir. Yaşlı istismar ve ihmali ile ilgili genel literatürde birçok çalışma vardır. Ancak yaygınlık oranları örneklem grubuna (profesyoneller, aileler veya yaşlılar) göre değişiklikler göstermektedir. Sonuç olarak; doğal afetler ve yaşlı nüfusundaki artış nedeniyle afetlerde yaşlı istismar ve ihmali alanındaki boşluğu dolduracak çalışmalara ihtiyaç bulunmaktadır. Özellikle istismar ve ihmalin tanınması açısından farkındalık eğitimleri büyük önem taşımaktadır.

**Anahtar Kelimeler:** *Yaşlı, Afet, Yaşlı İstismarı, Yaşlı İhmali, Afetlerde Yaşlı.*

---

<sup>1</sup> Dr. Öğr. Üyesi, Trakya Üniversitesi, Keşan Hakkı Yörük Sağlık Yüksekokulu, Acil Yardım ve Afet Yönetimi Bölümü, [ddkondakci@gmail.com](mailto:ddkondakci@gmail.com), ORCID: 0000-0001-9752-3833.

## BEING AN ELDERLY INDIVIDUAL IN DISASTER AND ABUSE OF THE ELDERLY

Dilek DORUK KONDAKCI<sup>1</sup>

The purpose of this review is to draw attention to the gaps in the abuse of the elderly in disaster situations. Globally, the frequency and severity of natural disasters are increasing every year. Physiological and psychological changes in elderly individuals; decrease in senses, movement barriers, increase in chronic diseases. The increase in the frequency of dementia with age means that the elderly person is dependent on their daily activities. Abuse and neglect of older people is an important social problem in many parts of the world that requires urgent action and appropriate action. The increase in the elderly population can lead to an increase in the number of abused older people, with potentially serious health, social and economic consequences for victims, families and the wider community. The limited study results in the literature are the most common types of abuse that elderly individuals are exposed to in disasters; economic (theft and fraud in shelters), neglect (abandonment) and physical abuse (domestic violence). Information on effective strategies for the detection, assessment, intervention and prevention of elder abuse in disaster situations is insufficient. In the context of disasters, abuse often means ignoring the elderly and their special needs, both when responding to disasters and distributing aid. There are many studies in the general literature on elder abuse and neglect. However, prevalence rates vary according to the sample group (professionals, families or the elderly). In conclusion; Due to natural disasters and the increase in the elderly population, studies are needed to fill the gap in the field of elder abuse and neglect in disasters. Awareness training is of great importance, especially in terms of recognizing abuse and neglect.

**Keywords:** *Elderly, Disaster, Elder Abuse, Elder Neglect, Elderly in Disasters.*

---

<sup>1</sup> Assistant Prof., Trakya University, Keşan Hakkı Yörük School of Health, Department of Emergency Aid and Disaster Management, Edirne, TURKEY, [ddkondakci@gmail.com](mailto:ddkondakci@gmail.com), ORCID: 0000-0001-9752-3833.

## DEPREM GÖNÜLLÜLERİNDE DAYANIKLILIĞIN ARTIRILMASI: FARKINDALIĞIN ETKİSİ

**Kübra EFENDİOĞLU AVCI<sup>1</sup>**

Doğal afetler, insanların fiziksel ve zihinsel sağlıklarının yanı sıra topluluklarının günlük faaliyetlerle başa çıkma direncini de etkileme potansiyeline sahip küresel bir sorundur. 6 Şubat 2023'te Türkiye eşi görülmemiş oranda iki büyük deprem yaşadı. Kahramanmaraş merkezli depremler çok geniş bir toplumu etkiledi. Yardım personeli ve gönüllüler, önemli tıbbi veya sosyal destek sunarak depremlere yardım etmede etkili oldular. Gönüllüler yaptıkları işin doğası gereği psikolojik rahatsızlık yaşama riskiyle karşı karşıyadır. Gönüllülerin kendi sağlıklarını koruyabilmeleri ve mağdurlara mükemmel bakım vermeye devam edebilmeleri için psikolojik dayanıklılık ve stres yönetimi stratejileri geliştirmeleri gerekmektedir. Bu nedenle hem depremi yaşamış hem de deprem bölgelerinde yardım personeli olarak görev yapan kişilere yönelik bir müdahale programı geliştirilmiştir. Bu müdahale programı, farkındalık stresi azaltma programı esas alınarak hazırlanmış olup halihazırda engelli kişilerle çalışan profesyonellere uygulanması planlanmaktadır.

Müdahale programının etkilerinin değerlendirilmesi amacıyla 100 yardım personeli üzerinde ön ölçümler yapılacaktır. Müdahale ve control grubu olmak üzere iki grup oluşturulacaktır. Program haftada bir kez psikoeğitim, vücut taramaları, farkındalık yürüyüşü gibi toplam 8 farklı oturumdan oluşacaktır. Programın uzun vadeli sonuçlarını görmek için katılımcılardan takip ölçümleri alınacak ve araştırmada Sosyo-demografik Form, Kısa Dayanıklılık Ölçeği, Deprem Sonrası Travma Düzeyini Belirleme Ölçeği, Beş Boyutlu Bilinç Ölçeği ve Psikolojik Esneklik Ölçeği kullanılacaktır. Program sonucunda müdahale grubunun farkındalığının, dayanıklılığının ve psikolojik esnekliğinin artması, deprem sonrası travma stres düzeylerinin azalması beklenmektedir. Bu müdahale programı, yardım personelinin güçlendirilmesini ve travma yaşayan kişilere sağlanan profesyonel yardımın kalitesinin artırılmasını amaçlamaktadır.

**Anahtar Kelimeler:** *Deprem, Dayanıklılık, Farkındalık, Stres.*

<sup>1</sup> Araştırma Görevlisi, Kilis 7 Aralık Üniversitesi, İnsan ve Toplum Bilimleri Fakültesi, Psikoloji Bölümü, [kbra.efendioglu@hotmail.com](mailto:kbra.efendioglu@hotmail.com), ORCID: 0000-0002-5099-5654.

## BUILDING RESILIENCE IN EARTHQUAKE VOLUNTEERS: THE IMPACT OF MINDFULNESS

Kübra EFENDİOĞLU AVCI<sup>1</sup>

Natural disasters are a global problem that have the potential to influence people's physical and mental well-being as well as the resilience of their communities to deal with day-to-day activities. On February 6, 2023, Turkey experienced two major earthquakes at an unprecedented rate. Kahramanmaraş-centered earthquakes affected a very large community. Aid personnel and volunteers have been instrumental in helping earthquake victims by offering crucial medical or social support. Due to the nature of their labor, the volunteers themselves run the risk of going through psychological discomfort. For volunteers to maintain their own health and be able to continue giving excellent care to victims, they must develop psychological resilience and stress management strategies. For this reason, an intervention program has been developed for people who have both experienced the earthquake and worked as aid personnel in earthquake regions. This intervention program was prepared based on the mindfulness stress reduction program and is planned to be applied to professionals currently working with disabled people.

Preliminary measurements will be made on 100 aid personnel in order to evaluate the effects of the intervention program. There will be two groups: intervention and control. The program will consist of a total of eight different sessions, like psychoeducation, body scans, and mindful walking, once a week. Follow-up measurements will be taken from the participants to see the long-term results of the program. The sociodemographic form, the Brief Resilience Scale, the post-earthquake Trauma Level Determination Scale, the Five-Dimensional Consciousness Scale, and the psychological flexibility scale will be used in the research. As a result of the program, it is expected that the intervention group's awareness, resilience, and psychological flexibility will increase, and post-earthquake trauma stress levels will decrease. This intervention program aims to strengthen aid personnel and increase the quality of professional assistance they provide to people experiencing trauma.

**Key Words:** *Earthquake, Resilience, Mindfulness, Stress.*

---

<sup>1</sup> Researcher Assistant, Kilis 7 Aralık University, Faculty of Humanities and Social Sciences, Department of Psychology, [kbra.efendioglu@hotmail.com](mailto:kbra.efendioglu@hotmail.com), ORCID: 0000-0002-5099-5654.

## AFET YÖNETİMİNDE SİVİL TOPLUM KURULUŞLARININ ROLÜ VE İLETİŞİM

Almila Merve UĞUR<sup>1</sup>

Fiziksel, sosyal ekonomik veya çevresel boyutlarda etkilere sahip, hayatın aksamasına sebep olan ve toplumun tek başına üstesinden gelmekte yetersiz kaldığı ciddi zarar ve kayıplara afet denmektedir. Afetler doğal, insan veya teknolojik kaynaklı olayların bir sonucu olarak oluşabilmektedir. Fakat yaşanan her olay bir afet sonucu doğurmamaktadır. Olayların afete dönüşmesi büyük kayıpların olması, yaşanan durumun etki düzeyi ve büyüklüğü ile yakından ilgilidir. Bu açıdan afetlerin önlenabilir olduğunu söylemek mümkündür. Bu noktada afet yönetimi kavramı karşımıza çıkmaktadır. Afet yönetimi, afetin oluşmasını engellemek veya olası etkilerin en aza indirilmesine yardımcı olabilmek amacıyla olaydan önceki ve sonraki dönemlere odaklanan önleme, hazırlık, müdahale, yeniden inşa gibi adımlara sahip sistematik bir yaklaşımdır. Sistematik olması sebebiyle bu süreçteki her bir adım bir diğeriyle yakından ilgilidir ve birbirini doğrudan etkilemektedir. Bu bağlamda afet yönetim sürecinin başarılı olabilmesi bütüncül bir yönetim tarzını elzem hale getirmektedir. Söz konusu bu bütünsellik ve entegrasyonun sağlanmasında ise iletişim kritik bir konumdadır. Toplumun bilgilendirilmesi, koordinasyonun sağlanması, acil durum müdahaleleri, toplumsal katılımın sağlanması gibi pek çok konuda etkili olabilmek için başarılı bir iletişim ağına ihtiyaç duyulmaktadır. Diğer bir ifadeyle etkili bir afet yönetimi, kayıpların en aza indirilmesi ve afete dirençli bir toplumun oluşturulabilmesi için güçlü iletişim ağları gerekmektedir. Bu süreçte devlet kurumları (bakanlıklar, ajanslar, belediyeler vb.), uluslararası kuruluşlar, özel sektör, medya kuruluşları gibi toplumun her kesiminden farklı aktörler rol almaktadır. Toplumsal fayda sağlamak için toplumun inisiyatifleriyle kurulmuş ve gönüllülük prensibiyle çalışan sivil toplum kuruluşları bunlardan biridir. Sivil toplum kuruluşları afet bilincinin geliştirilmesi, afete hazırlık, hızlı ve esnek müdahalede bulunma, gönüllü katılımını sağlama, iş birlikleri kurma, insani yardım gibi faaliyetlerin gerçekleştirilmesinde kilit aktörler olarak karşımıza çıkmaktadır.

**Anahtar Kelimeler:** *Afet Yönetimi, Sivil Toplum Kuruluşları, İletişim, Koordinasyon.*

<sup>1</sup> Yüksek lisans Mezunu, Marmara Üniversitesi, Yönetişim ve Sivil Toplum Kuruluşları,  
[almilamerveugur@gmail.com](mailto:almilamerveugur@gmail.com).



## THE ROLE OF CIVIL SOCIETY ORGANIZATIONS AND COMMUNICATION IN DISASTER MANAGEMENT

Almila Merve UĞUR<sup>1</sup>

Disasters are serious damages and losses that have physical, social, economic or environmental impacts, cause disruption to life, and that the society is unable to overcome on its own. Disasters can occur as a result of natural, human or technological events. However, not every event that occurs results in a disaster. The fact that events turn into a disaster is closely related to the impact level and magnitude of the situation. In this respect, it is possible to say that disasters are preventable. At this point, the concept of disaster management appears. Disaster management is a systematic approach with steps such as prevention, preparation, intervention and reconstruction, focusing on the periods before and after the event in order to prevent the occurrence of a disaster or to help minimize its possible effects. Because it is systematic, each step in this process is closely related to the other and directly affects each other. In this context, the success of the disaster management process makes a holistic management style essential. Communication is in a critical position in ensuring this integrity and integration. A successful communication network is needed to be effective in many issues such as informing the society, ensuring coordination, emergency interventions, and ensuring social participation. In other words, strong communication networks are required for effective disaster management, minimizing losses and creating a disaster-resistant society. In this process, different actors from all segments of society, such as state institutions (ministries, agencies, municipalities, etc.), international organizations, private sector, media organizations, take part. Non-governmental organizations established on the initiative of the society and working on the principle of volunteerism to provide social benefit are one of them. Non-governmental organizations appear as key actors in carrying out activities such as developing disaster awareness, disaster preparedness, rapid and flexible response, ensuring volunteer participation, establishing collaborations, and humanitarian aid.

**Key Words:** *Disaster Management, Civil Society Organizations, Communication, Coordination.*

---

<sup>1</sup> Master's Degree Graduate, Marmara University, Governance and Non-Governmental Organizations, [almilamerveugur@gmail.com](mailto:almilamerveugur@gmail.com).

## AFET EKONOMİSİ: KAHRAMANMARAŞ DEPREMİ ÖRNEĞİ

Mustafa Eser KURUM<sup>1</sup>

Bir doğa olayının afet olarak değerlendirilebilmesi için, bu doğa olayının toplumu ve çevreyi etkilemesi gerekir. Dolayısıyla afet demek doğa olayının ortaya çıkmasıyla oluşan olumsuz durumlardır. Can ve mal kaybının ortaya çıkması, ekonomik sistemin aksaması, milli gelir azalması, mevcut kapasitenin yetersiz kalması gibi olumsuz sonuçlar; bunlar arasında gösterilebilir. Doğal afetler sonrası ortaya çıkan maliyetlerin toplum ve ekonomi üzerindeki olumsuz etkilerini en aza indirmeyi amaçlayan politikaları geliştirmek önemli bir konudur. Doğal afetlerin yol açtığı ekonomik kayıpları sayısal olarak ölçmek her ne kadar zor olsa da bu kayıpların oldukça büyük miktarlarda olduğunu tahmin etmek zor değildir.

Bu sunumda öncelikle doğal afet ve deprem hakkında genel bilgiler verilmiştir. Sonrasında ise örnek bir doğal afet olarak kabul ettiğimiz 6 Şubat 2023 tarihinde merkez üssü Kahramanmaraş olan ve 10 ilde büyük yıkıma yol açan depremin Türkiye ekonomisi üzerindeki etkileri incelenmiş ve bu etkilere ilişkin politika önerileri sunulmuştur. Yaklaşık 52 bin vatandaşın vefat ettiği bu depremin maliyetine ilişkin ulusal ve uluslararası kuruluşların tahminleri birbirinden farklılık gösterse de bu maliyet tahminlerinin 60-70 milyar \$ aralığında yoğunlaştığı görülmektedir. Türkiye'nin 2022 yılı GSYİH'sı 905,5 milyar ABD doları olarak gerçekleştiği düşünüldüğünde bu maliyetin GSYİH'nın yaklaşık %8'ine denk geliyor olması depremin Türkiye ekonomisi üzerindeki etkisinin büyüklüğünü ortaya koymaktadır. İkinci olarak deprem bölgesi kabul edilen 10 ilin Türkiye ekonomisindeki yeri nüfus, işgücü, GSYİH, kişi başı GSYİH, tüketim, dış ticaret, turizm, vergi gelirleri vb. açısından değerlendirilmiştir. Çalışmanın sonunda ise Türkiye'de afet sonrası iyileştirme faaliyetleri kapsamında uygulanması gereken politikalara ilişkin çözüm önerileri belirtilmiştir.

**Anahtar Kelimeler:** *Doğal Afet, Deprem, Afet Ekonomisi, Politikalar.*

---

<sup>1</sup> Dr., İstanbul Yeni Yüzyıl Üniversitesi, [mustafaeser.kurum@yeniyuzuil.edu.tr](mailto:mustafaeser.kurum@yeniyuzuil.edu.tr).

## DISASTER ECONOMICS: THE CASE OF KAHRAMANMARAŞ EARTHQUAKE

Mustafa Eser KURUM<sup>1</sup>

In order for a natural event to be considered a disaster, this natural event must affect society and the environment. Therefore, disaster means negative situations that occur as a result of natural events. Negative consequences such as loss of life and property, disruption of the economic system, decrease in national income, insufficient current capacity; can be shown among these. It is an important issue to develop policies that aim to minimize the negative effects of costs arising from natural disasters on society and the economy. Although it is difficult to quantify the economic losses caused by natural disasters, it is not difficult to estimate that these losses are quite large.

In this presentation, firstly, general information about natural disasters and earthquakes is given. Afterwards, the effects of the earthquake, which we accept as an exemplary natural disaster on February 6, 2023, whose epicenter was Kahramanmaraş and caused great destruction in 10 provinces, on the Turkish economy were examined and policy recommendations regarding these effects were presented. Although the estimates of national and international organizations regarding the cost of this earthquake, in which approximately 52 thousand citizens died, differ from each other; These cost estimates appear to be concentrated in the range of \$60-70 billion. Considering that Turkey's GDP for 2022 is 905.5 billion USD, the fact that this cost corresponds to approximately 8% of GDP reveals the magnitude of the impact of the earthquake on the Turkish economy. Secondly, the place of the 10 provinces, which are considered earthquake zones, in the Turkish economy was evaluated as population, labor force, GDP, GDP per capita, consumption, foreign trade, tourism and tax revenues etc. At the end of the study, solution recommendations regarding the policies that should be implemented within the scope of post-disaster recovery activities in Turkey are stated.

**Key Words:** *Natural Disaster, Earthquake, Disaster Economy, Policies.*

---

<sup>1</sup> Dr., İstanbul Yeni Yüzyıl University, mustafaeser.kurum@yeniuyuzuil.edu.tr.

## AFET DURUMUNDA GÖNÜLLÜ KOORDİNASYONU VE İŞ BİRLİĞİ

Sena ŞAHİN<sup>1</sup>

Gönüllülük; bireylerin çıkarları olmadan, toplumun ihtiyaçlarına yönelik refahını arttırmaya talip olan, tamamen kendi hür iradesi ile sivil toplum kuruluşlarında ya da toplumda yapılan çalışmalara yardım etmek olarak tanımlanır. Gönüllülük sürecinde topluma ait hissedebilmenin yanı sıra toplumda bu alana öncü olan Sivil Toplum Kuruluşlarında yer almak, sürecin ilk ve en önemli aşamasıdır. Yerel ve Uluslararası STK'ların amaçları toplum ihtiyaçlarına hiçbir karşılık beklemeden yanıt verebilmek, kâr amacı gütmeyen merkezi otoriteler ve vatandaş arasında aracılık yapmaktır. Bununla birlikte nitelikli gönüllüler ile çalışmalarını yürütmesi de vizyonları içerisinde yer almalıdır. STK'lar günlük yaşamda toplum ihtiyaçlarına yanıt verirken, doğal afetler sonucu ortaya çıkan ihtiyaçları da gidermekle yükümlü sosyal sorumluluklara sahiptir. 6 Şubat 2023 yılında 11 ilimizde gerçekleşen büyük felakete yol açan deprem nedeniyle fazla yaralar aldık. Süreçte devlet otoritesinin güçlü bir mekanizma olmasının gerekliliği dışında bu otoriteyi STK'larında desteklemesi süreç için ana unsurlardan bir tanesidir. Yaşanılan felaket sonucunda ortaya çıkan ihtiyaçlar, yaşanan olayın büyük bir coğrafyaya yayılması, hazırlıksız olmamız nedeniyle devlet otoritesine büyük bir yardımcı destek niteliği taşıyan STK ve gönüllülere ihtiyacın olduğunu da ortaya çıkarmıştır. Bu doğrultuda afet yönetimini destekleyen “nitelikli gönüllülerin” planlı ve koordinasyon yeteneğinin olması gerekir. Özellikle afet öncesi eğitimlerle gönüllüler desteklenmeli, stratejik açıdan geliştirilmelidir. Tespit edilen en önemli unsur STK'larda ve gönüllülerde “koordinasyon” güçlüğünün olmasıdır. Olayın sıcaklığı ile hızlı ve gereksiz gönüllü akışının sağlanması süreci zorlaştırdığı tespit edilmiştir. Buna bağlı olarak afet yönetimini bilmeyen, eğitim desteği almamış gönüllüler ile sahada yer almakta süreci yavaşlatmıştır. Afet yönetiminde gönüllülerin koordinasyon yeteneği süreçten önce geliştirilmelidir. Birbirinden farklı alanlarda uzmanlaşmış gönüllülerin STK'lar tarafından bir araya getirilerek, doğru ihtiyaca yanıt vermek amacıyla koordine olması önemlidir. Her gönüllünün “uzman gönüllü” olarak nitelendirileceği bir alanı olması, bunun için yetiştirilmesi doğru kaynağı, doğru ihtiyaca aktarabilmemizi sağlayacaktır. Ulusal STK'ların birbirlerini iyi tanıması, ülke genelinde bir “Dijital Gönüllü Koordinasyon” platformu oluşturması ve bu platformda gönüllülerin profillerinin yer alacağı bir koordinasyon ağı geliştirilmelidir.

**Anahtar Kelimeler:** Nitelikli Gönüllülük, STK, Koordinasyon, Afet Yönetimi, Dijital Gönüllü Koordinasyonu.

<sup>1</sup> Yüksek Lisans Öğrencisi, Marmara Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Sürdürülebilir Büyüme ve Kalite Yönetimi Programı, [senaassahin@gmail.com](mailto:senaassahin@gmail.com).

## VOLUNTEER COORDINATION AND COOPERATION IN CASE OF DISASTER

Sena ŞAHİN<sup>1</sup>

Volunteering; It is defined as assisting the work carried out in non-governmental organizations or in the society with one's own free will, aiming to increase the welfare of the society in line with its needs, without the interests of individuals. In addition to feeling like you belong to the society during the volunteering process, taking part in non-governmental organizations that are pioneers in this field in the society is the first and most important stage of the process. The aims of local and international NGOs are to respond to community needs without expecting anything in return and to act as an intermediary between central authorities and citizens without profit. In addition, carrying out its work with qualified volunteers should also be included in their vision. While NGOs respond to community needs in daily life, they also have social responsibilities to meet the needs that arise as a result of natural disasters. We suffered many injuries due to the earthquake that caused a major disaster in 11 provinces on February 6, 2023. Apart from the necessity of the state authority being a strong mechanism in the process, supporting this authority in NGOs is one of the main elements for the process. The needs that emerged as a result of the disaster, the fact that the event spread over a large geography, and our unpreparedness also revealed the need for NGOs and volunteers, which are a great support to the state authority. In this regard, "qualified volunteers" who support disaster management must have planning and coordination skills. Volunteers should be supported and developed strategically, especially with pre-disaster training. The most important element identified is that there is a "coordination" difficulty in NGOs and volunteers. It has been determined that the heat of the event and the rapid and unnecessary flow of volunteers make the process difficult. Accordingly, being in the field with volunteers who did not know disaster management and did not receive training support slowed down the process. The coordination ability of volunteers in disaster management should be developed before the process. It is important that volunteers specialized in different fields are brought together by NGOs and coordinated to respond to the right need. Having a field in which each volunteer can be described as an "expert volunteer" and being trained for this will enable us to transfer the right resource to the right need. National NGOs should know each other well, create a "Digital Volunteer Coordination" platform throughout the country, and develop a coordination network that will include the profiles of volunteers on this platform.

**Key Words:** *Qualified Volunteering, NGO, Coordination, Disaster Management, Digital Volunteer Coordination.*

---

<sup>1</sup> Master's Degree Student, Marmara University, Institute of Social Sciences, Sustainable Growth and Quality Management Program, [senaassahin@gmail.com](mailto:senaassahin@gmail.com).

## **BİR GÖNÜLLÜLÜK YOLCULUĞU: ERGOTERAPİ.BİZ AKTİVİTE ÇADIRI PROJESİ**

**Hazal PURAL<sup>1</sup>**

Afet, insanlar için tehlike oluşturan fiziksel, sosyal, ekonomik ya da can ve mal kayıplarına yol açan günlük yaşantıyı etkileyip sekteye uğratarak toplulukları etkileyen ve etkilenen topluluğun kendi kendine üstesinden gelemeyeceği doğal, insan kökenli veya teknolojik olaylar ya da durumlardır. Afetler kişi ve çevreler için işlev bozukluklarına yol açar ve duygusal, fiziksel, duyuşsal, zihinsel kayıplar doğurup temel gereksinimlerin karşılanmamasına neden olur.

Ergoterapistler afet öncesinde dezavantajlı grupların bağımsız olabilmeleri için ergonomik ve evrensel düzenlemeler yapıp stresle başa çıkma ve stresi yönetme, problem çözme becerilerini geliştirerek kişiye özel müdahalelerde bulunurlar. Afet sırasında ve sonrasında ise fiziksel erişilebilirliği arttırmak, kendine bakım faaliyetlerini düzenlemek ve sürdürmesine katkı sağlamak, serbest zaman aktivitelerinde iyi oluş sağlamak ve üretici faaliyetlerinden olan işe geri dönüşe adaptasyonu sağlamaktır. Ergoterapistler, depremden etkilenen afetzede çocuklar için deprem etkilerini en aza indirerek depremin yol açtığı endişe ve korkunun ortadan kaldırılmasına yardımcı olup travma oluşumuna neden olabilecek faktörlerin ortadan kaldırılmasına katkı sağlarlar. Bunu yaparken de çocukların yaş grupları göz önüne alınarak bilişsel, sosyal ve fiziksel gelişimini destekleyici faaliyetlerde bulunurlar.

Çocuğun afet bölgesindeki günlük yaşamının bilişsel aktivite eğitimi sağlanarak aktivite performansını arttırma, yaşına uygun ince ve kaba motor beceri yeteneklerinin gelişimini destekleme, akranlarıyla etkileşim ve iletişimini üst düzeyde tutarak sosyalleşmesine yardımcı olma, duyuşsal gelişimini destekleyerek yemek yeme problemlerini, uykuya dalma ya da uykuyu sürdürme gibi problemleri en aza indirmek amaçlanır.

**Anahtar Kelimeler:** *Ergoterapi, Afetlerde Ergoterapi, Depremlerde Ergoterapi, Psikososyal Rehabilitasyon.*

---

<sup>1</sup> Yüksek Lisans Mezunu, Üsküdar Üniversitesi Ergoterapi Yüksek Lisans Programı, [hazalpural@gmail.com](mailto:hazalpural@gmail.com).

## A VOLUNTEERING JOURNEY: ERGOTERAPI.BIZ ACTIVITY TENT PROJECT

Hazal PURAL<sup>1</sup>

Disasters are natural, anthropogenic or technological events or situations that pose a danger to people, cause physical, social, economic or loss of life and property, affect communities by affecting and disrupting daily life, and during the affected community cannot recover on its own. Disasters cause dysfunctions for people and environments and cause emotional, physical, sensory and mental losses and failure to meet basic needs.

Occupational therapists make ergonomic and universal arrangements for disadvantaged groups to be independent before the disaster, and provide personalized interventions by improving their coping and managing stress and problem-solving skills. The aim is to increase physical accessibility during and after the disaster, to organize and contribute to the maintenance of self-care activities, to ensure well-being in leisure activities and to ensure adaptation to returning to work, which is one of the productive activities. Occupational therapists help eliminate the anxiety and fear caused by the earthquake by minimizing the effects of the earthquake for children affected by the earthquake and contribute to the elimination of factors that may cause trauma. While doing this, they carry out activities that support the cognitive, social and physical development of children, taking into account their age groups.

At this point, in the project implemented in Antakya district of Hatay between 21 February and 21 May 2023, a team consisting of occupational therapists, occupational therapy technicians and undergraduate/associate degree students of these departments with the necessary psychosocial support equipment and professional competence was formed. Throughout the project, efforts were made to help eliminate the anxiety and fear caused by the earthquake by minimizing the effects of the earthquake through activities that support children's cognitive, social, sensory and physical development, and to eliminate factors that may cause trauma.

After the project was implemented, it was determined children's sleep onset latency was shortened, behavioural problems were reduced, participation in educational performance areas (daily life activities - dressing, nutrition, hygiene, toilet, mobility, bathroom activities -, work and productive activities - game and leisure activities, educational activities, volunteer work in the tent city, creative activities, sports, group activities, entertainment and social activities) has increased and the functionality of children with injuries has increased.

**Key Words:** *Occupational Therapy, Occupational Therapy in Disasters, Occupational Therapy In Earthquakes, Psychosocial Rehabilitation.*

---

<sup>1</sup> Master's Degree Graduated, Üsküdar University Occupational Therapy Master's Program, [hazalpural@gmail.com](mailto: hazalpural@gmail.com).

07 Aralık 2023 | 1. Gün, Perşembe

İbrahim Üzümcü Konferans Salonu

09:00-09:30

Kayıt

Açılış - Protokol Konuşmaları

**Prof. Dr. Yüksel Demirkaya**  
Sempozyum Düzenleme Kurulu Başkanı**Ömer Faruk Terzi**  
Sivil Toplum Merkez Üssü Temsil Heyeti Üyesi

09:30-09:45

**Dr. Öğr. Üyesi B. Hande Gürsoy Haksevenler**  
Kent Sorunları ve Yerel Yönetimler Araştırma Merkezi**Prof. Dr. Nail Yılmaz** (teşrifleri halinde)  
Marmara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi Dekanı**Prof. Dr. Mustafa Kurt** (teşrifleri halinde)  
Marmara Üniversitesi Rektörü

Açılış Paneli

**Ömer Faruk Terzi** (Oturum Başkanı)  
Sivil Toplum Merkez Üssü Temsil Heyeti Üyesi**Refik Tuzcuoğlu**  
Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı Bakan Yardımcısı

09:45-11:00

**Yücel Yılmaz**  
Balıkesir Büyükşehir Belediye Başkanı ve TBB Başkanı**Doç. Dr. Tahir Büyüakın**  
Kocaeli Büyükşehir Belediye Başkanı ve MBB Başkanı**Mustafa Kaya**  
İstanbul Vali Yardımcısı

Konuşmacı

11:00-11:30

**Prof. Dr. Naci GÖRÜR**  
İstanbul Teknik Üniversitesi Öğretim Üyesi

11:30-11:45

Çay/Kahve Arası



Afet, Yerel Yönetimler ve Sivil Toplum

Panel 2

**Ersin Çelik** (Oturum Başkanı)  
Yeni Şafak İnternet Yayın Yönetmeni**Yavuz Dede**  
İHH İnsani Yardım Vakfı Mütevelli Heyeti Üyesi**Ferhat Çalışye**  
Kevser Eğitim Vakfı Genel Başkanı**Ercüment Arabacı**  
NEF Vakfı Sosyal Hizmetler Koordinatörü ve Afet Kriz Yöneticisi**Bilal Öztürk**  
AFAD İstanbul Anadolu Arama Kurtarma Birlik Başkanı

11:45-13:00

13:00-14:00

Öğle/Yemek Arası



Afet Durumunda Sivil Toplum Kuruluşlarının Performansı

Panel 3

**Prof. Dr. Yüksel Demirkaya** (Oturum Başkanı)  
Marmara Üniversitesi Öğretim Üyesi**Fahri Kol**  
Sevgi Selî Engelliler Derneği Genel Başkanı**Semiramis Karaarslan**  
STK, Kurum/Kuruluşlar ve Halk İş Birliği ile Doğal Afetler için Farkındalık Çalışmaları**Almila Merve Uğur**  
Afet Yönetiminde Sivil Toplum Kuruluşlarının Rolü ve İletişim

14:00-14:30

İbrahim Üzümcü Konferans Salonu

İbrahim Üzümcü Konferans Salonu

İbrahim Üzümcü Konferans Salonu

14:35-15:00

Panel 4

**Murat Yakupoğlu** (Oturum Başkanı)  
Ekonomik ve Kültürel İş Birliği Platformu**Mustafa Eser Kurum**  
Afet Ekonomisi: Kahramanmaraş Depremi Örneği**Hazal Pural**  
Bir Gönüllülük Yolculuğu: Ergoterapi.biz Aktivite Çadırı Projesi**Sena Şahin**  
Afet Durumunda Gönüllü Koordinasyonu ve İş Birliği**Ramazan Sarı**  
Afet ve Veri Yönetimi

Afet Durumunda Ulusal ve Uluslararası Koordinasyon Deneyimleri

Akademik Oturum

**Dr. Öğr. Üyesi B. Hande Gürsoy Haksevenler** (Oturum Başkanı)  
Marmara Üniversitesi Kent Sorunları ve Yerel Yönetimler Araştırma ve Uygulama Merkezi Müdürü**Can Akbay, Berfin Göksoy Sevinçli**  
Afet ve Acil Durum Yönetiminde Akıllı Şehir Uygulamalarının Rolü: Çeşitli Ülke Örnekleri**Gülperi Küçükkaraca**  
6 Şubat Kahramanmaraş Depremleri'nde Kore Cumhuriyeti Yardımlarına Kısa Bir Bakış**Nadire Burcu Gümüşfiliz**  
Afet Sürecinde Uluslararası Kuruluşların Analizi**Neslihan Savaş, Fatma Neval Genç**  
Afetlerde Koordinasyon: 2021 Antalya Manavgat Orman Yangını Örneği**Bektaş Sarı**  
Afet Sonrası Kriz İletişimi ve Koordinasyon: Kahramanmaraş Depremi Örneği

15:30-15:45

Çay/Kahve Arası



Afet ve Koordinasyon I

Akademik Oturum

**Doç. Dr. Burak Hamza Eryiğit** (Oturum Başkanı)  
Marmara Üniversitesi Öğretim Üyesi**Murat Tuysuz**  
Doğal Afetlerde İnsan Kaynakları Yönetimi Süreci**Aytuğ Altın, Semih Şahin**  
Stratejik Yönetim ve Afetler: Bakanlıklar Üzerine Bir İnceleme**Fahri Erenel**  
Afet Sonrası Toplanma Alanlarının Senaryo Odaklı Kullanımı Üzerine Analiz**Adem Sarıca, Burak Hamza Eryiğit**  
Afet Yönetiminde Kamu ve Sivil Toplum Sektörleri Arasındaki İşbirliği**Yusuf Erbay**  
Türk İdare Sisteminde Afet Yönetimi, Aksaklıklar ve Koordinasyon İhtiyacı

15:45-17:00

İbrahim Üzümcü Konferans Salonu

Afet ve Koordinasyon II

Akademik Oturum

**Doç. Dr. Hicran Hamza Çelikkay** (Oturum Başkanı)  
Düzce Üniversitesi Öğretim Üyesi**Hicran Hamza Çelikkay, Eda Kaya**  
Uluslararası İklim Politika Belgeleri Perspektifinde Büyükşehir Belediyelerinin İklim Eylem Planları ve İklim Politikaları Analizi**Mustafa Arslan**  
Türkiye'nin Afet Yönetimini Yasal ve İdari Normlar Üzerinden Okumak**Abdullah Şenasiyan**  
Afetlerin Hafifletilmesi ve Müdahalesinde Gençlerin Rolü**Metehan Akkaya**  
Afet Sonrası Koordinasyon ve İletişim: Cumhurbaşkanlığı İletişim Başkanlığının 6 Şubat Depremleri Sonrası Gerçekleştirdiği İletişim ve Koordinasyon Faaliyetleri Üzerine Bir İnceleme**Begüm Yıldırım**  
Afet Yönetiminde Kamu Kurumlarının Sorumluluğu

15:45-17:00

İktisat Fakültesi Nihad Sayar Toplantı Salonu

Kent Sorunları ve Yerel Yönetimler  
Araştırma ve Uygulama Merkezi

Sivil Toplum Merkez Üssü

afet sonrası iş birliği ve koordinasyon

Dijital broşürümüzü  
QR kod ile ulaşabilirsiniz.



08 Aralık 2023 | 2. Gün, Cuma

İbrahim Özümecü Konferans Salonu

10:00-11:00

**Afet, Çevre ve Yeniden İnşa****Akademik Oturum****Dr. Ahmet Cihat Kahraman** (Oturum Başkanı)  
Marmara Belediyeler Birliği**Ahmet Cihat Kahraman**

Bölgesel Bir Afet Olarak Müsilaj: Çok Düzeyli İşbirlikler Ve Koordinasyon

**Mesut Önem, Meriç Deniz**

Müsilaj Sorunu ve İzmit Körfezi Özelinde Yapılan Çalışmalar

**Burcu Özsoy, İbrahim Tan, Özgen Ercan, Ertuğrul Aslan, Fatma Bayram Partal, Sabri Mutlu, Harun Türkçü, Özgür Doğan**

Doğal Afetlerde Ortak Hareket Etmenin Önemi: Müsilaj Olayı Örneği

**Ayşen Erdinçler, İlker Aslan, Suat Biçer**

İstanbul Büyükşehir Belediyesi Müsilaj Bertaraf Çalışmaları

11:00-11:15

Çay/Kahve Arası

**Deprem ve Güvenlik: Senaryo Analizleri****Panel 5****Prof. Dr. Yüksel Demirkaya** (Oturum Başkanı)  
Marmara Üniversitesi Öğretim Üyesi**Suat Gün**

Haarp Teknolojileri, Sentetik Deprem Mümkün mü?

**Gürcan Onat**

Depremlerde Tedbirler ve Güvenlik

**Ersan Ergür**

Deprem Bölgesinde Saha Gözlemleri

**Şener Mengene**

Depremlerde Yangın Güvenliği ve Tedbirler

**Yüksel Demirkaya**

Deprem Sonrasında Koordinasyon Temel Güven(lik) Unsuru

İbrahim Özümecü Konferans Salonu

11:15-12:30

**Gönüllü Koordinasyonu ve İş Birliği****Akademik Oturum****Doç. Dr. Sezai Öztop** (Oturum Başkanı)  
İstanbul Medeniyet Üniversitesi Öğretim Üyesi**Sezai Öztop, Cuma Bolat**

6 Şubat Depremlerinin Ardından Bölgede Görev Yapmış Bir Grup Afet Gönüllüsünün Algı ve Deneyimleri

**Aytuğ Altın, Ebrar Özdal**

Afet ve Acil Durum Hizmetlerine Gönüllü Katılım: AFAD Gönüllülük ve Akreditasyon Sistemleri

**Fikret Gültekin, Tuğçe Özkan**

Afet Sonrası İnsan Kaynakları Yönetimi ve Belediye Hizmetlerine Gönüllü Katılım

**Derya Semiz Çelik**

Afet Sonrası Turizm İşletmelerinin Koordinasyonu

**Yıldız Atmaca**

Rasyonel Karar Verme Anlayışı Kapsamında Türkiye'de Afet Yönetimi ve Bütünleşik Afet Yönetimi Sistemi

13:00-14:00

Öğle/Yemek

**Afet Durumunda Yerel Yönetimlerin Rolü****Akademik Oturum****Prof. Dr. Aynur Atmaca Can** (Oturum Başkanı)  
Marmara Üniversitesi Öğretim Üyesi**Mustafa Doğan, Adem Bağış Alçıçek**

Afetlere Müdahale Aşamasında Belediyeler Arası İş Birliğinin Yeniden Düzenlenmesi

**Sefa Usta, Ali Ender Ulusoy**

Afet Yönetiminde Yerel Yönetimlerin Rolü: Konya Büyükşehir Belediyesi Üzerinden Bir İnceleme

**Kemal Kaya**

6 Şubat 2023 tarihli depremler sonrasında belediyelerin dayanışma faaliyetleri: Pendik Belediyesi Örneği

**İskender Güneş**

6 Şubat Kahramanmaraş Depremi Sonrası İstanbul'daki Belediyelerin Yardımlarının Değerlendirilmesi

**Özge Demirel**

Afetlerde Belediyelerin Rolü: Bodrum Belediyesi Örneği

İktisat Fakültesi Nihad Sayar Toplantı Salonu

11:15-12:30

İktisat Fakültesi Nihad Sayar Toplantı Salonu

14:00-15:00

**Afet Durumunda Sivil Toplum Kuruluşları Performansı****Akademik Oturum****Dr. Öğr. Üyesi Nazan Cömert Baechler** (Oturum Başkanı)  
Marmara Üniversitesi Öğretim Üyesi**Vehbi Bayhan**

6 Şubat 2023 Depremlerinde Sivil Toplumun Performansına Karşılık Yerel Yönetimlerin Krizi Yönetme Problemi

**Hasan Akay**

Sivil Toplum Kuruluşlarını Yeniden Düşünmek

**Zehra Gül, Zeynep Gül**

Doğal Afette Sivil Toplum Kuruluşlarının Rolü: Kızılay, Yeşilay ve İHH Derneklerinin İncelenmesi

**Erkan Çav**

Afet Yönetiminde AFAD ile Sivil Toplum Örgütlerinin Koordinasyon, İşbirliği ve Yönetişiminin Artırılmasının Önemi: 6 Şubat 2023 Kahramanmaraş Depremleri Örneği

**Ayten Güneş Çelik**

Bir STK Olarak Spor Kulüplerinin Afet Sonrası Rolü ve Önemi '6 Şubat Depremi'

15:00 - 15:15

Çay/Kahve Arası

**Afetlerde Medya ve İletişim****Akademik Oturum****Prof. Dr. Hamza Ateş** (Oturum Başkanı)  
İstanbul Medeniyet Üniversitesi Öğretim Üyesi**Şerife Gök, Nagehan Özdemir**

6 Şubat Kahramanmaraş Depremi Sonrasında Acil Durum Müdahale Sürecinde Yönetişim: Kahramanmaraş Yerel Gazeteleri Üzerinden Aktör Temelli Analiz

**Süleyman Türkoğlu, Hülya Semiz Türkoğlu**

Afet Risk Yönetiminde Medyanın Etkisi Ve Yönelimi Üzerine Bir İnceleme: Kahramanmaraş Depremleri Örneği

**Hülya Semiz Türkoğlu**

Afet Risk Yönetiminde Medyanın Rolü: Kahramanmaraş Depremi Haberlerinde Dezenformasyon Örneği

**Nazime Ebru Özkul Arıkan, Ahmet Sarıtaz**

Afetlerde Kampanya ve Kuruma Duyulan Güvenin Bağış Niyetine Etkisi: Sosyal Medya Paylaşmalarının Düzenleyici Rolü

**Mesut Koç**

Afet ve Kriz Dönemlerinde Kamuoyunun Bilgilendirilmesinde Güven Sorunu

**Süleyman Bahçivan**

Afetlerde Yeni Medya Araçlarının Rolü: Dronlar, Canlı Yayınlar ve Diğer Teknolojik Yenilikler

**Afet ve Bilişim****Akademik Oturum****Prof. Dr. Adem Esen** (Oturum Başkanı)  
İstanbul Üniversitesi Öğretim Üyesi**Adem Esen**

Dirençli Şehirler Oluşturmada Bina ve Site Yönetimlerinin Yaygın Eğitimdeki Yeri

**Müslüm Yıldız, Soner Ünal, Halil Peçe**

Afete Dirençli Kentleşme Açısından Aracı Şehirler

**Çiğdem Yavuz, Hamza Ateş**

Afetlerde Yerel Yönetimlerin Rolü: Büyükşehir ve Belediye Kanunları Ne Diyor?

**Hasan Akay, Mustafa Bozan**

Kamu Yönetimi Birimi Olarak Gençlik Merkezlerinin Afet Sonrası Rolü

**Halil Peçe, Müslüm Yıldız**

Kentsel Dirençlilik ve Vatandaş Bilişliliği İlişkisi Üzerine Bir Değerlendirme

**Alparslan Erdi Satılmış**

Pendik Belediyesinde Afet Öncesi ve Sonrası Süreçlerle İlgili Planlama Nasıl Yapıldı?

16:15-16:30

Çay/Kahve Arası

**Afetlerin Çevre Üzerine Olan Etkisi****Akademik Oturum****Prof. Dr. Erbay Arıkboğa** (Oturum Başkanı)  
Marmara Üniversitesi Öğretim Üyesi**Zehra Namli, Bahar Bıyıklar**

Afete Dirençlilikte Kentsel Dönüşümün Yasal Dayanakları

**Murat Acar**

Dirençli Kentlerin Planlanması İçin İyi Uygulama Örnekleri Olarak İstanbul Külliyeileri

**Dilek Topcu Mumlu**

Su Yönetiminde Stratejik Planlama Deneyiminin Afet ve Acil Durum Yönetimine Etkisi

**Aygül Kılınc**

İklim Değişikliği ve Yerel/Kentsel Politika: Seçili Tematik Kriz Alanları Bağlamında Bir Analiz

**Berfin Şenik, Hande Gürsoy Haksevenler, Aydın Akpınar, Zeynep Şengül**

İstanbul'un İlçe Bazlı Afete Karşı Kırılabilirlik Analizi

**Afet Durumunda Sosyal ve Psikolojik Rehabilitasyon****Akademik Oturum****Doç. Dr. Ülkü Arıkboğa** (Oturum Başkanı)  
Marmara Üniversitesi Öğretim Üyesi**Mine Meydancı, Hamza Ateş**

Afet Sonrası Manevi Rehabilitasyon Uygulamaları

**Semen Gökçe Tan**

Afetlerde Yaşlılara Yönelik İstisnar Türleri ve Yerel Yönetimlerin Yaklaşımı

**Dilek Doruk Kondakçı**

Afetlerde Yaşlı Birey Olmak Ve Yaşlıya Yönelik İstisnar

**Gülben Başaran**

Sürdürülebilir Yönetişim Bağlamında Sosyal Politikaların Değişim ve Gelişim Göstergeleri

**Kübra Efeodioğlu Avcı**

Building Resilience in Earthquake Volunteers: The Impact of Mindfulness

İbrahim Özümecü Konferans Salonu

15:15-16:15

İktisat Fakültesi Nihad Sayar Toplantı Salonu

15:15-16:15

İbrahim Özümecü Konferans Salonu

16:30-17:30

İktisat Fakültesi Nihad Sayar Toplantı Salonu

16:30-17:30

İktisat Fakültesi Nihad Sayar Toplantı Salonu

İbrahim Özümecü Konferans Salonu

# 7. Sivil Strateji Sempozyumu



Afet Sonrası İş Birliği ve Koordinasyon

## 7. SİVİL STRATEJİ SEMPOZYUMU ÖZET BİLDİRİ KİTABI

7th Civil Strategy Symposium Proceeding Book

ISBN: 978-605-67481-4-1

ARALIK 2023



Kent Sorunları ve Yerel Yönetimler  
Araştırma ve Uygulama Merkezi

